

BESLUT OM INRÄTTANDE AV 18 FÅGELSKYDDSO- OMRÅDEN INOM NATURRESERVATET LURÖ SKÄRGÅRD, SÄFFLE KOMMUN, SAMT UPPHÄVANDE AV ORDNINGSFÖRESKRIFT INOM SAMMA NATURRESERVAT

Beslut

Områdesskydd

Länsstyrelsen beslutar att de områden som listas i bilaga 1, markeras på översigtskartan i bilaga 2 och avgränsas i detalj på kartbilagorna 3-5 ska vara fågelskyddsområden. Följande föreskrifter ska gälla för allmänhet och privata markägare inom angivet fågelskyddsområde.

Det är förbjudet för allmänhet och privata markägare att:

- under perioden 1 april – 31 juli uppehålla sig inom
Fågelskyddsområdet Södra Koskären, Fågelskyddsområdet
Dalboskär, Fågelskyddsområdet Stenskär, Fågelskyddsområdet
Västra Sikskär, Fågelskyddsområdet Ruskskär-Runnen-Enskär,
Fågelskyddsområdet Stora Mellskär, Fågelskyddsområdet Lilla
Mellskär, Fågelskyddsområdet Åkersholmarna, Fågelskyddsområdet
Småklubbarna, Fågelskyddsområdet Måkskär, Fågelskyddsområdet
Stora Ingvarsholmen, Fågelskyddsområdet Flatskär,
Fågelskyddsområdet Sundsholmen och Fågelskyddsområdet Skäktan.
Dessa fågelskyddsområden innefattar även vattenområdet 100 meter
ut från stranden (se kartor i bilaga 3). Förbudet gäller inte den som
färdas på farleden i vattenområdet genom Fågelskyddsområdet
Flatskär.
- under perioden 1 februari – 15 augusti uppehålla sig inom
Fågelskyddsområdet Storön och Fågelskyddsområdet Stora Bratt.
Dessa fågelskyddsområden innefattar även vattenområdet 100 meter
ut från stranden (se kartor i bilaga 4).
- under perioden 1 februari – 15 augusti uppehålla sig inom
Fågelskyddsområdet Halsön och Fågelskyddsområdet Långholmen
(se karta i bilaga 5).

Varje fågelskyddsområde ska ha skyltar där det framgår under vilken period det är förbjudet att uppehålla sig inom området, samt om skyddet innefattar ett vattenområde runt ön. Skyltarna ska placeras på respektive ö eller skär och vara väl synliga från vattnet.

Föreskrifterna träder i kraft den 1 september 2021.

Länsstyrelsen beslutar vidare att för alla områden upphäva ordningsföreskriften C12 och de undantag som gäller tillträdesförbudet genom tidigare beslut om Naturreservatet Lurö skärgård den 13 mars 1992 (dnr 231-28-89). Länsstyrelsen beslutar också att upphäva det beslut om landstigningsförbud på Stora Ingvarsholmen och Skäktan samt öar och holmar inom Sönnervassarkipelagen som fattades den 28 april 1969 (dnr IIIR11-7-1968).

Länsstyrelsens beslut om upphävande gäller från och med den 1 september 2021 men endast under förutsättning att beslutet om nya fågelskyddsområden vinner laga kraft.

Länsstyrelsens motivering

Enligt EU:s fågeldirektiv (2009/147/EG) ska Sverige skydda och se till att alla vilda fåglar och deras livsmiljöer inom landet bevaras. Flera av de arter som listas i direktivets bilaga 1 (fiskgjuse, fisktärna, havsörn, silvertärna, skräntärna och storlom) häckar på öar och skär i Naturreservatet Lurö skärgård. Flera av arterna är känsliga för störningar under häckningstiden.

En föreskrift om beträdnadsförbud för vissa öar och skär infördes i samband med revidering av beslutet om Naturreservatet Lurö skärgård 1992. Sedan dess har förändringar ägt rum beträffande vilka öar och vilka skär som har stor betydelse för områdets häckande fåglar.

Den årliga inventeringen av kolonihäckande fåglar i Vänern, som pågått sedan 1994, har gett ett bra och uppdaterat underlag för en revidering av på vilka öar och skär inom naturreservatet där fåglar behöver särskilt skydd, och där markägares och allmänhetens rätt att uppehålla sig därför behöver begränsas.

Länsstyrelsen bedömer att ett förbud under häckningstiden för allmänhet och privata markägare att uppehålla sig på de viktigaste häckningsplatserna för arter som finns på fågeldirektivets bilaga 1 i naturreservatet är en både lämplig och nödvändig åtgärd för att minska risken för negativ påverkan på de nämnda arternas förekomst i naturreservatet och Natura 2000-området.

I och med detta beslut ändras antalet fågelskyddsområden från 17 till 18. Den sammanlagda arealen, och antalet öar som omfattas, minskar dock avsevärt i och med att flera stora fågelskyddsområden som Sönnervassen, Koskären, Luröseglarna och Hönsskärven upphävs helt eller får en kraftigt reducerad areal. Jämfört med nuvarande fågelskyddsområden minskar den totala ytan fågelskyddsområde (land + vatten) i naturreservatet Lurö skärgård från 527 till 291 hektar i och med detta beslut.

Inrättandet av fågelskyddsområdena är förenlig med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna och med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Inskränkningar i enskilds rätt att använda mark eller vatten går inte längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Inkomna remissvar

I yttranden över förslaget till beslut framförs farhågor dels från markägaren Sven Örvald och dels från Sjöfartsverket om förbudets begränsande inverkan på yrkesfiske respektive Sjöfartsverkets möjlighet att utföra underhåll på sjösäkerhetsanordningar i de föreslagna fågelskyddsområdena.

Friluftsfrämjandet Åmål-Säffle har påpekat svårigheten att känna till vad som är fågelskyddsområden för den som åker långfärdsskridsko eller paddlar kajak. Föreningen tycker också det är olyckligt att Ruskskär-Runnen-Enskär, Stora Mellskär och Lilla Mellskär blir fågelskyddsområden. För ön Sundsholmen framhåller föreningen vikten för kajakpaddlare att kunna passera. Slutligen påpekas från föreningens sida det olyckliga med att möjligheten inte längre kommer finnas att gå iland på de större öarna Storön och Stora Bratt.

Länsstyrelsens bemötande av remissvar

Föreskrifterna om förbud mot att uppehålla sig på öar och skär och tillhörande vattenområden i detta beslut gäller enbart allmänhet och privata markägare. Yrkesfiske och myndigheters verksamhet omfattas inte av förbudet.

Länsstyrelsen kommer att sätta upp tydliga skyltar vid alla fågelskyddsområden när beslutet trätt i kraft och i god tid innan de perioder då föreskrifterna som inskränker rätten att uppehålla sig inom områdena första gången aktualiseras.

Ruskskär-Runnen-Enskär har varit fågelskyddsområde sedan 1992. Stora och Lilla Mellskär bedöms viktiga som fågelskyddsområden eftersom båda är betydelsefulla häckningsområden i kraft av ett stort antal häckande par av de arter som pekats ut som särskilt viktiga i Lurö skärgård.

Sundsholmen har varit fågelskyddsområde sedan 1992. Här finns en minst 30 meter bred passage öster om fågelskyddsområdets gräns där det utan problem går att passera med kajak.

Länsstyrelsen har förståelse för synpunkten om Storön och Stora Bratt men anser trots det att ett förbud mot att uppehålla sig på öarna och närmast tillhörande vattenområde är viktigt för att minimera risken för negativ påverkan på mycket störningskänsliga rovfåglar under deras häckningstid.

Tillämplig lagstiftning

Om det behövs särskilt skydd för en djur- eller växtart inom ett visst område, får länsstyrelsen eller kommunen meddela föreskrifter som inskränker rätten

till jakt eller fiske eller allmänhetens eller markägarens rätt att uppehålla sig inom området (se 7 kap. 12 § miljöbalken (1998:808)).

Kravet på synnerliga skäl för att upphäva meddelade ordningsföreskrifter för allmänheten slopades i och med införandet av miljöbalkens bestämmelser. Någon särskild bestämmelse om upphävande av ordningsföreskrifter beslutade enligt 7 kap. 30 § miljöbalken eller 10 § naturvårdslagen finns således inte. Det innebär att sådana föreskrifter kan ändras eller upphävas av den myndighet som beslutat om dem, utan att särskilda kvalifikationskrav, som t.ex. synnerliga skäl, måste finnas.

Upplysningar

Beslutet kungörs i Värmlands läns författningssamling samt i ortstidning.

Länsstyrelsen kan enligt 9 § förordningen om områdesskydd (1998:1252) meddela dispens från föreskrifter i detta beslut om det finns särskilda skäl och är förenligt med föreskriftens syfte.

Alla fågelskyddsområden i Naturreservatet Lurö skärgård framgår av detta beslut.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till regeringen, Miljö- och energidepartementet, se bilaga 6.

Landshövding Georg Andrén har fattat beslut i detta ärende. Naturvårdshandläggare Johan Bohlin har varit föredragande. I den slutliga handläggningen medverkade också länsråd Johan Blom, verksamhetschef Torben Ericson, enhetschef Linda Sundström och länsjurist Ulrika Forsman.

Bilagor till beslutet:

1. Lista över berörda öar och skär
2. Översiktskarta
3. Kartor över områden där det är förbjudet att uppehålla sig under perioden 1 april – 31 juli i Naturreservatet Lurö skärgård. Förbudet innefattar även vattenområde runt öar/skär
4. Kartor över områden där det är förbjudet att uppehålla sig under perioden 1 februari – 15 augusti i Naturreservatet Lurö skärgård. Förbudet innefattar även vattenområde runt öarna.
5. Karta över områden där det är förbjudet att uppehålla sig under perioden 1 februari – 15 augusti i Naturreservatet Lurö skärgård. Förbudet innefattar inte vattenområde runt öarna.
6. Hur man överklagar

Lista över fågelskyddsområden

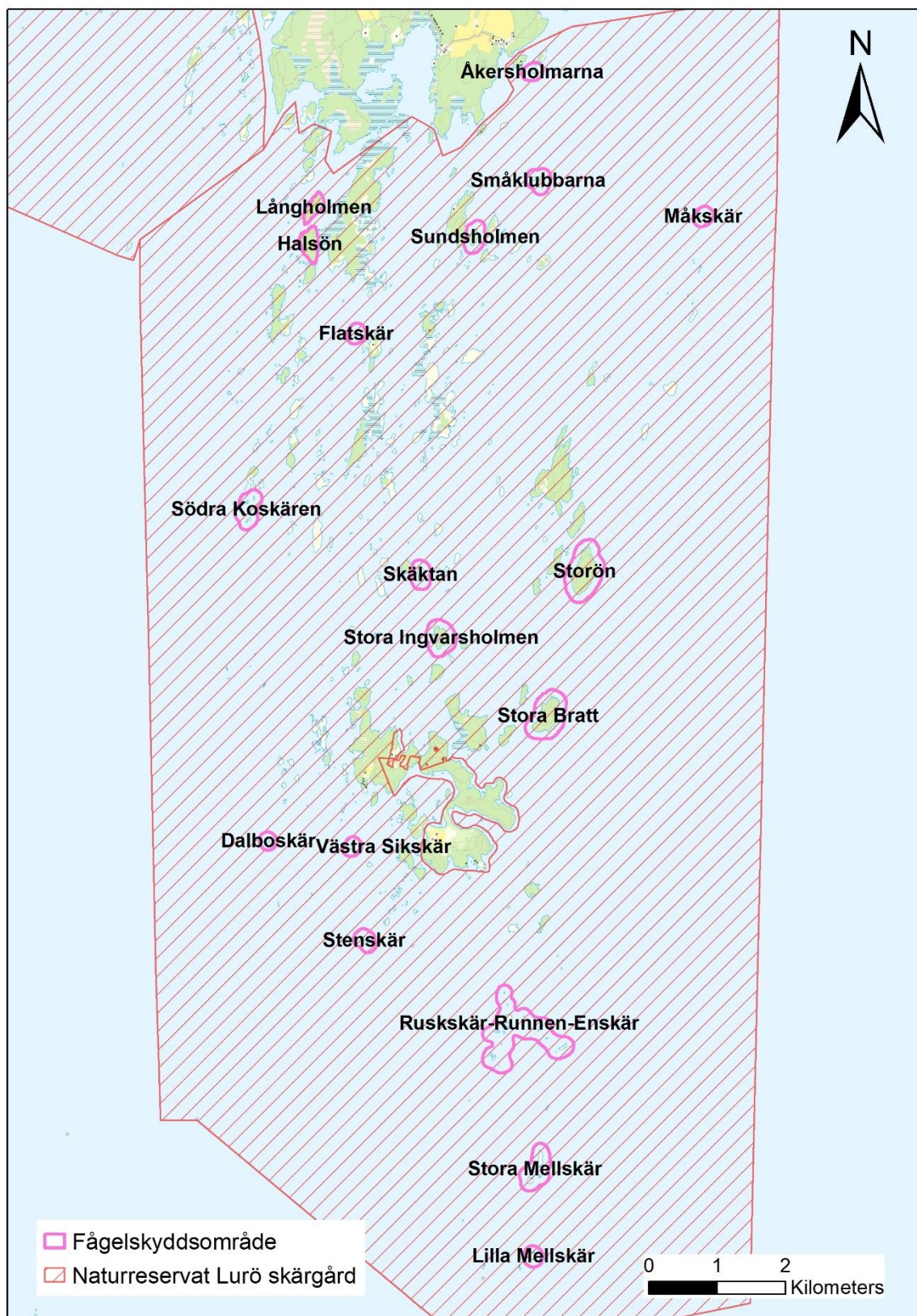
Fågelskyddsområde (inklusive vattenområdet 100 m ut från stranden)	Period med beträdnadsförbud
Storön	1 februari – 15 augusti
Stora Bratt	1 februari – 15 augusti
Halsön ¹	1 februari – 15 augusti
Långholmen ²	1 februari – 15 augusti
Sundsholmen	1 april – 31 juli
Stora Ingvarsholmen	1 april – 31 juli
Skäktan	1 april – 31 juli
Södra Koskären	1 april – 31 juli
Dalboskär	1 april – 31 juli
Stenskär	1 april – 31 juli
Västra Sikskär	1 april – 31 juli
Ruskskär-Runnen-Enskär	1 april – 31 juli
Stora Mellskär	1 april – 31 juli
Lilla Mellskär	1 april – 31 juli
Åkersholmarna	1 april – 31 juli
Småklubbarna	1 april – 31 juli
Måkskär	1 april – 31 juli
Flatskär ³	1 april – 31 juli

¹ Endast landstigningsförbud

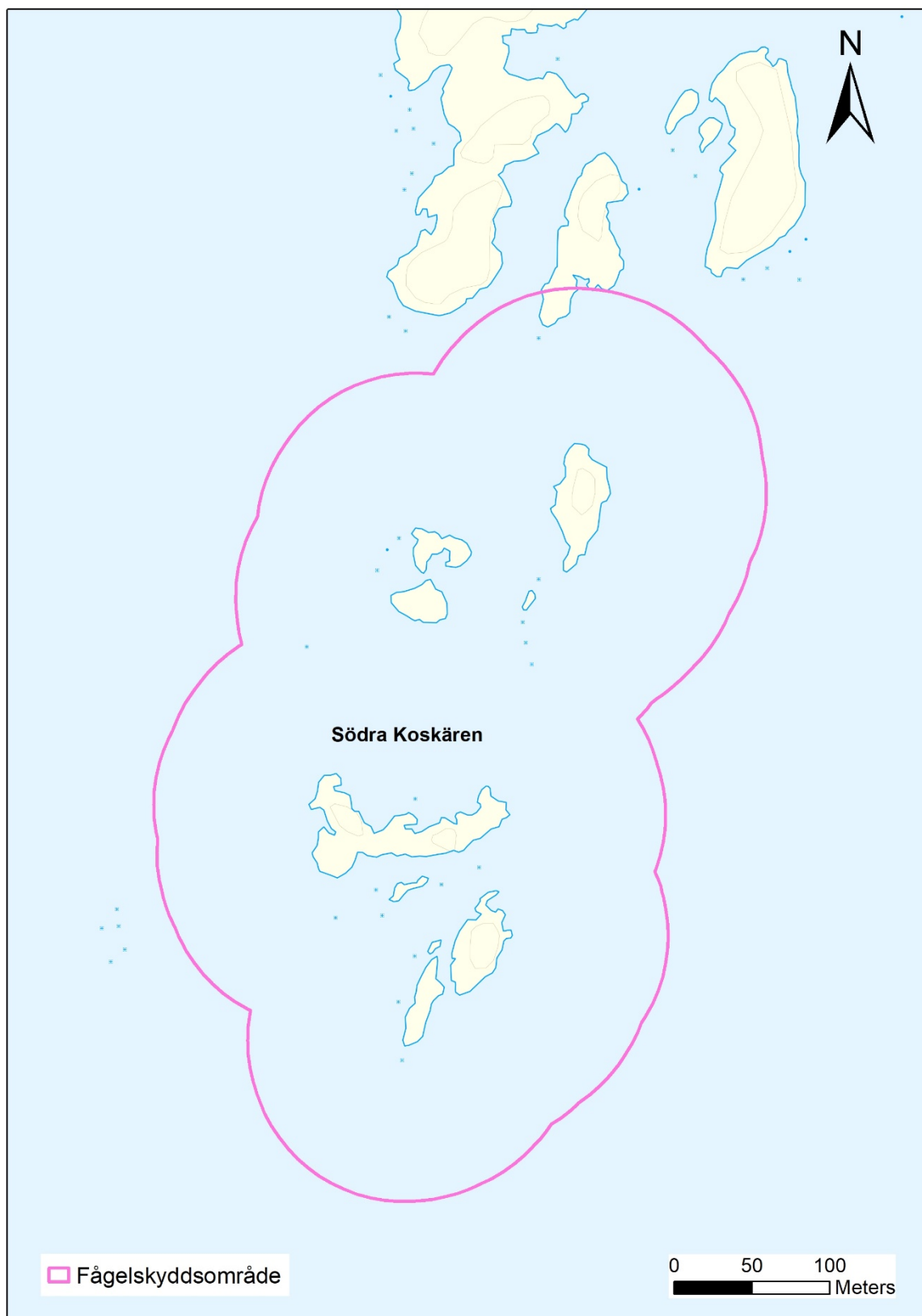
² Endast landstigningsförbud

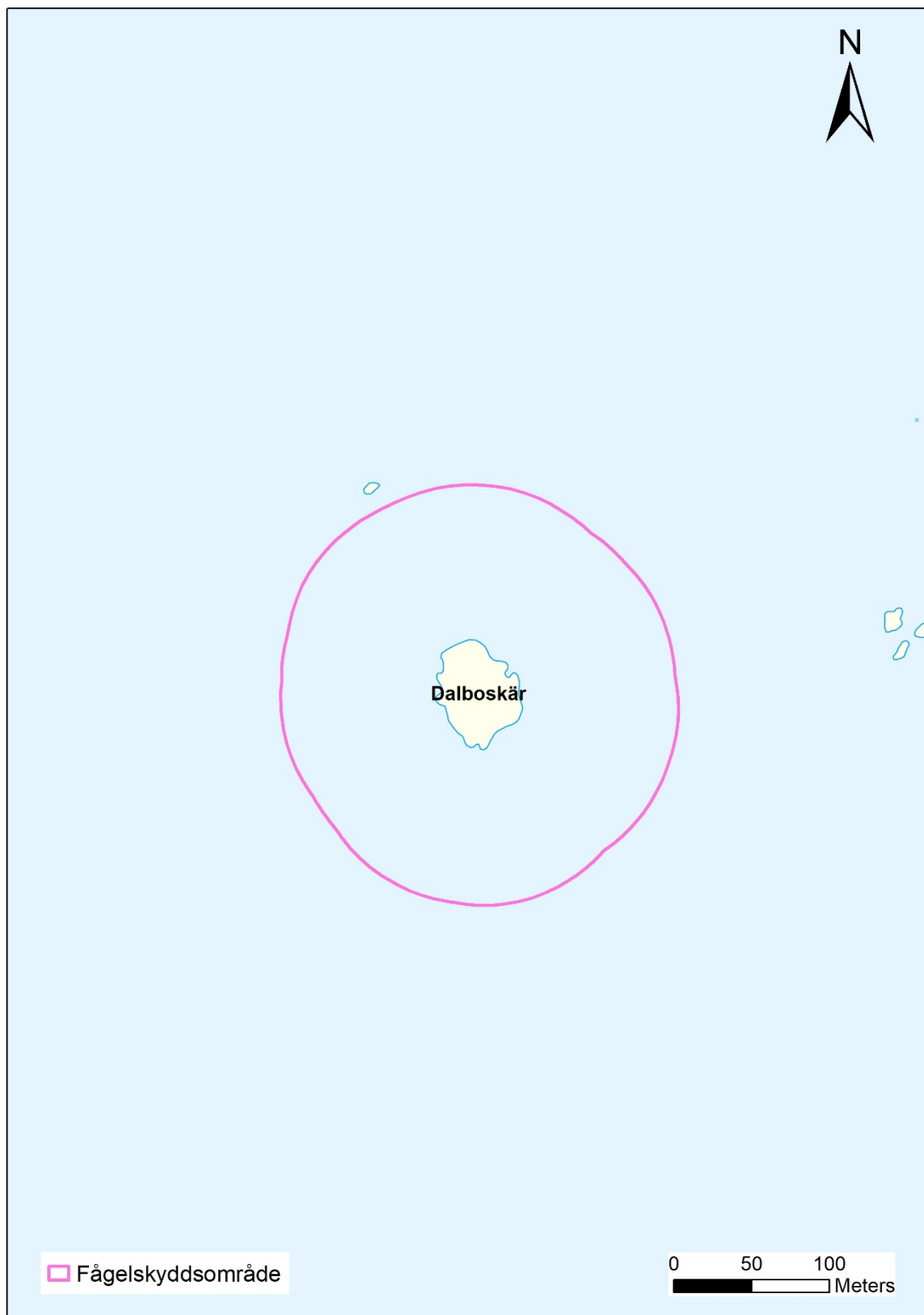
³ Gäller inte farleden genom fågelskyddsområdet

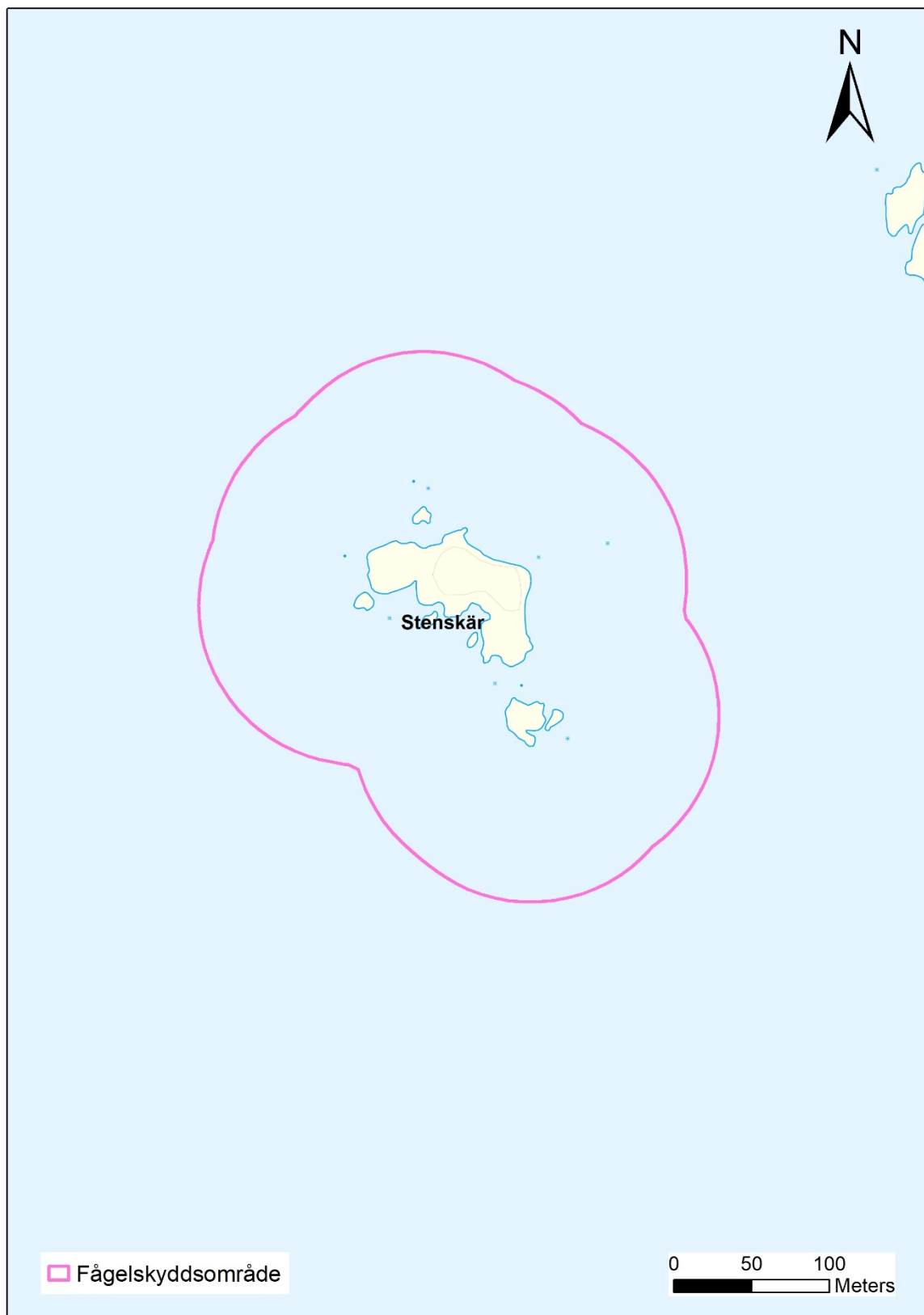
Bilaga 2. Översiktskarta

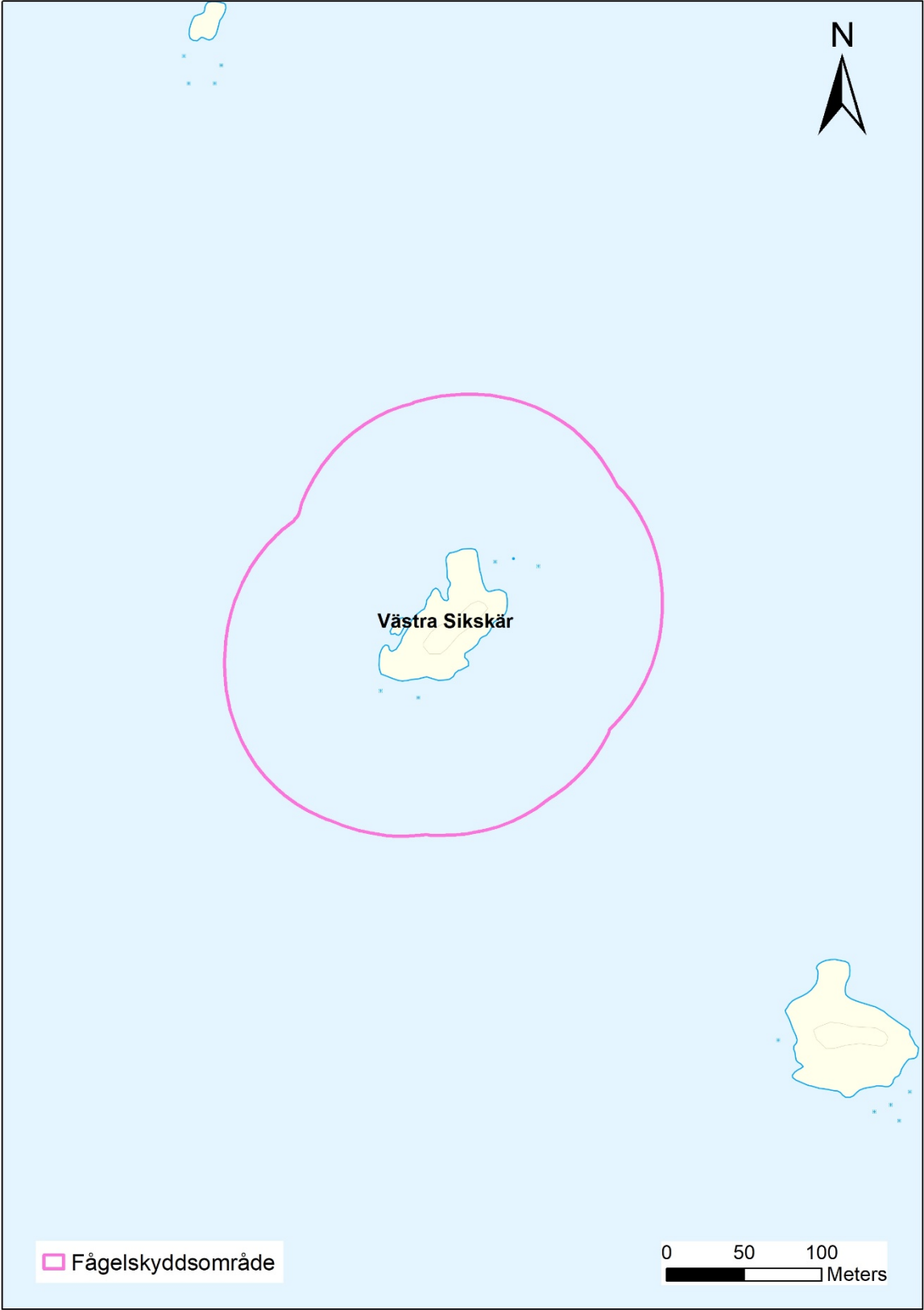


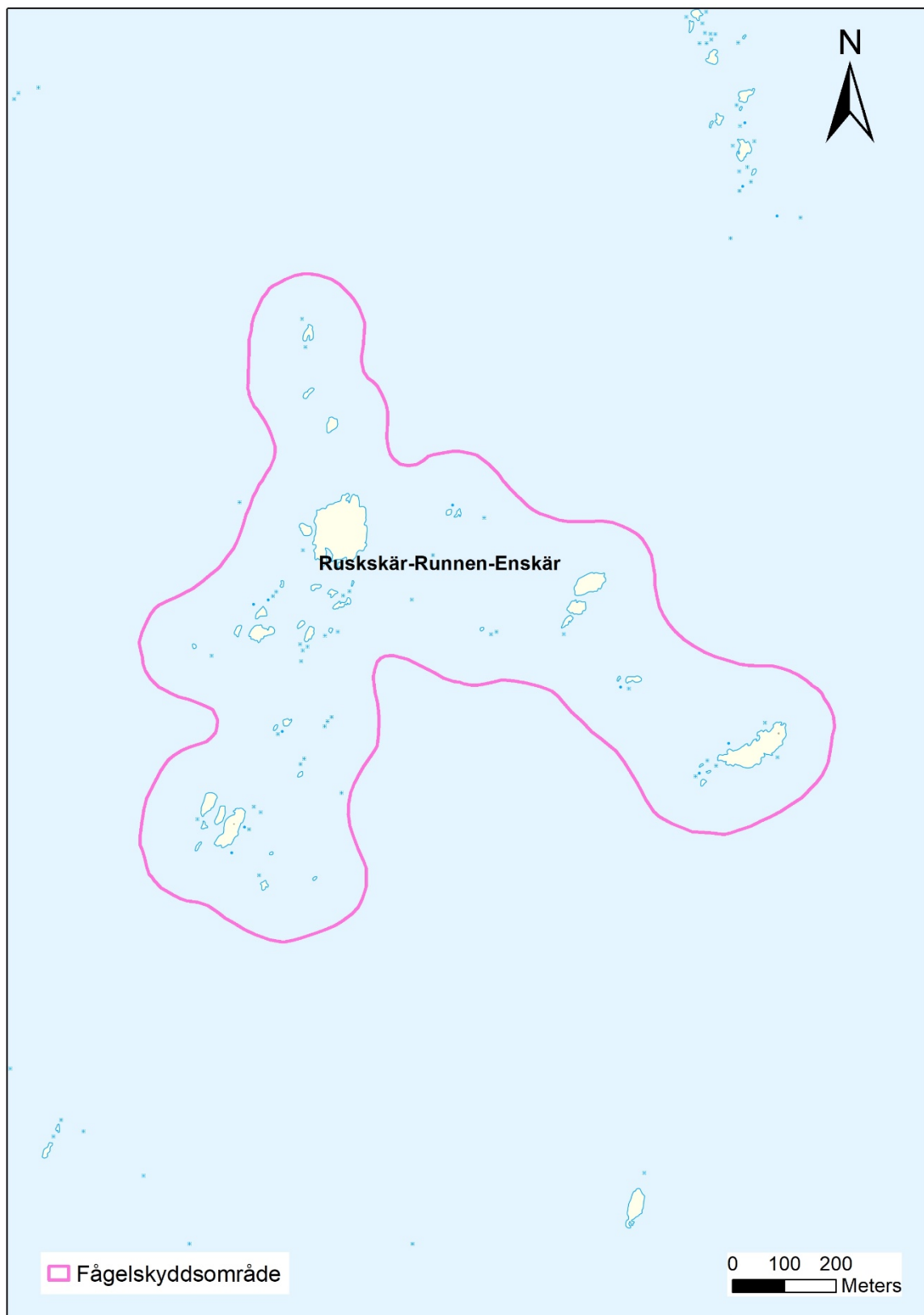
Bilaga 3. Detaljkartor – Tillträdesförbud 1 april - 31 juli

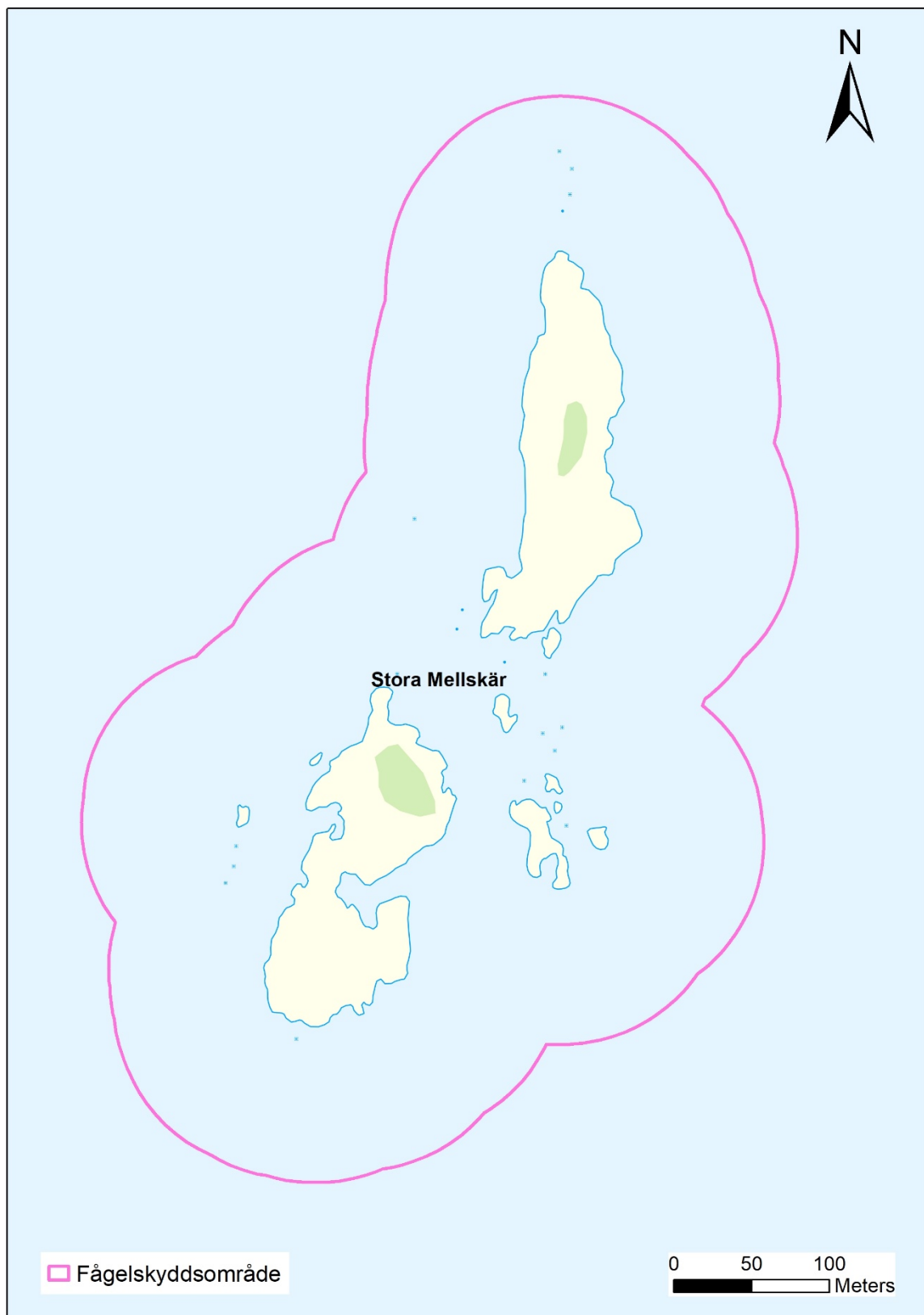




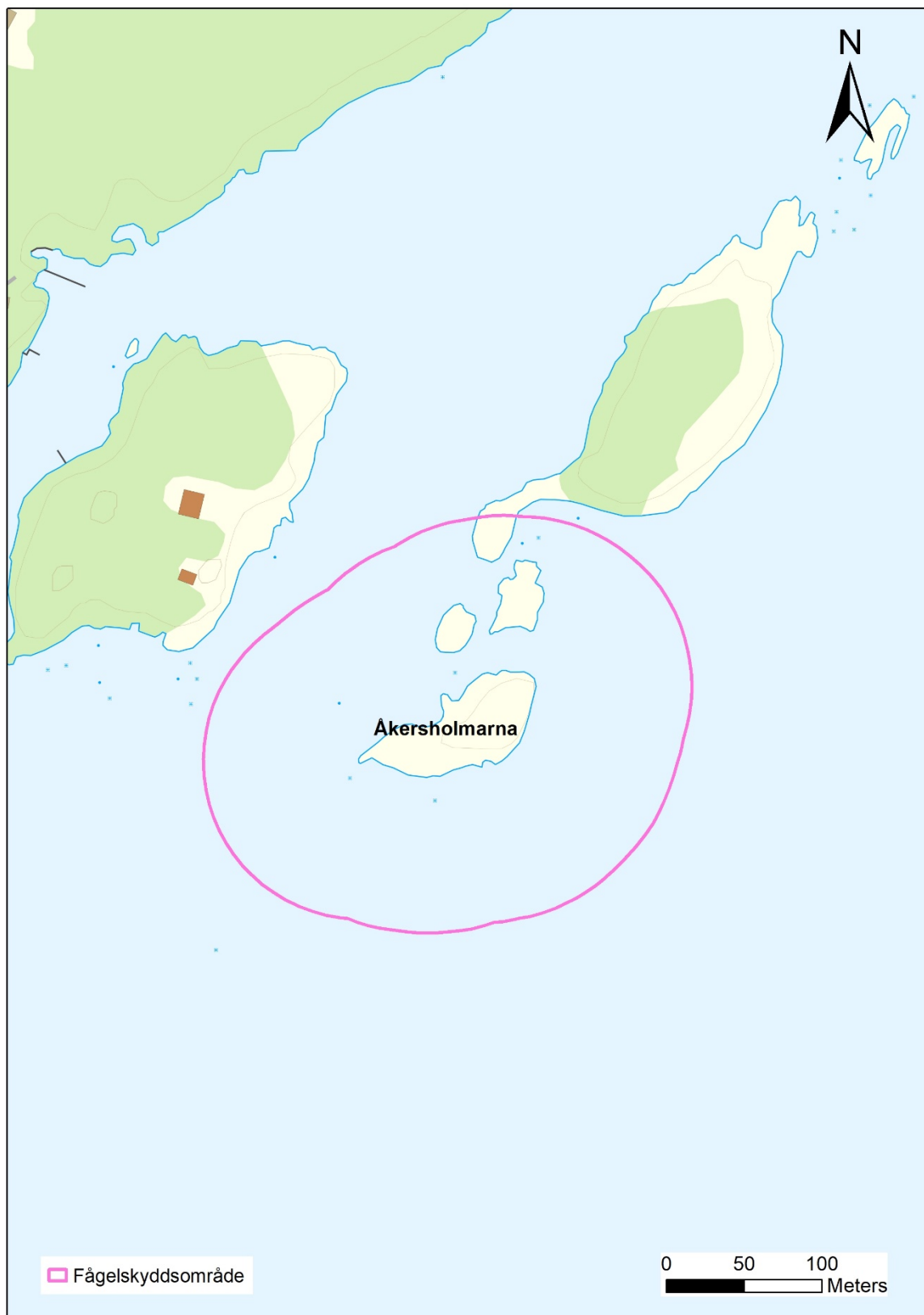


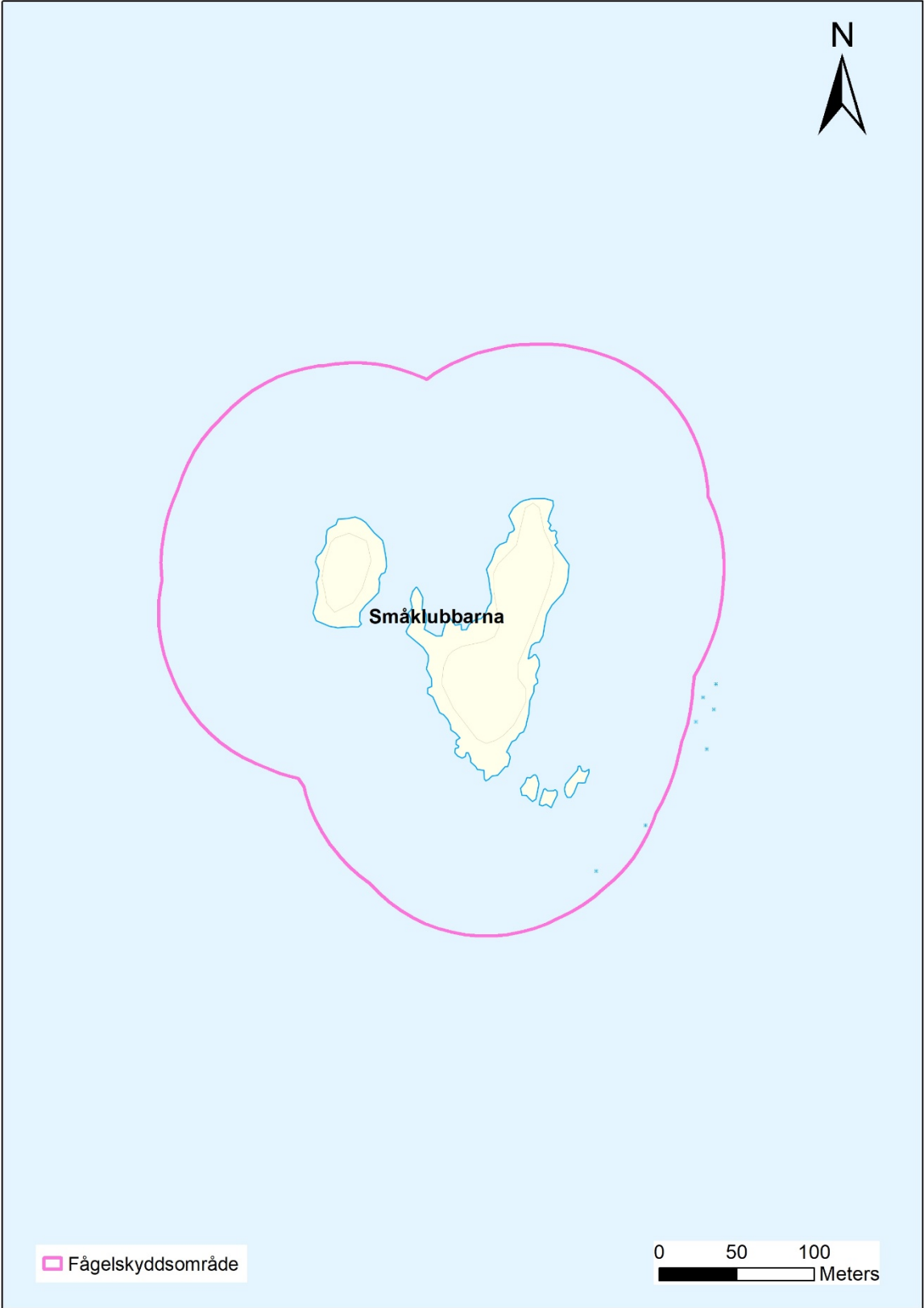


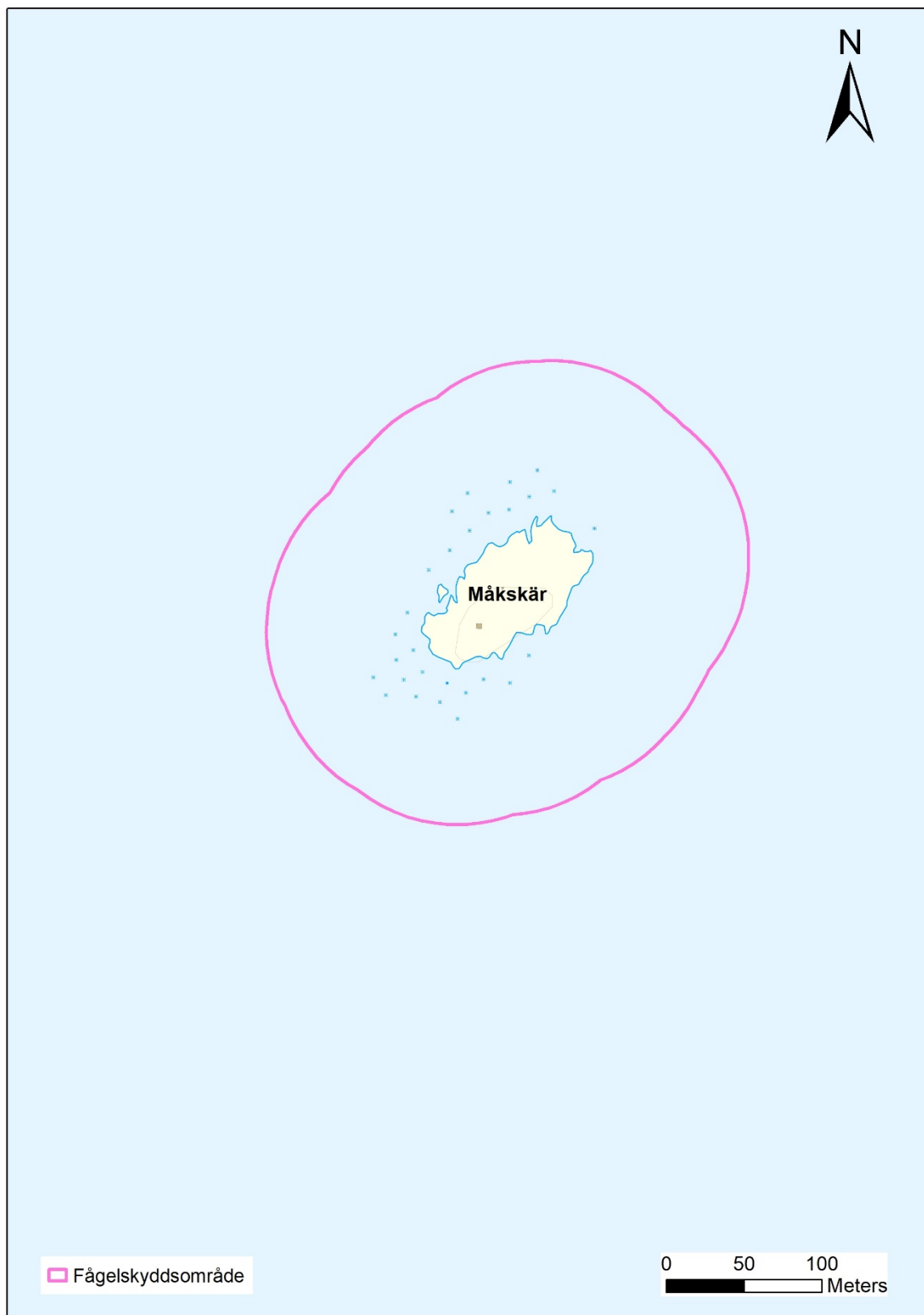




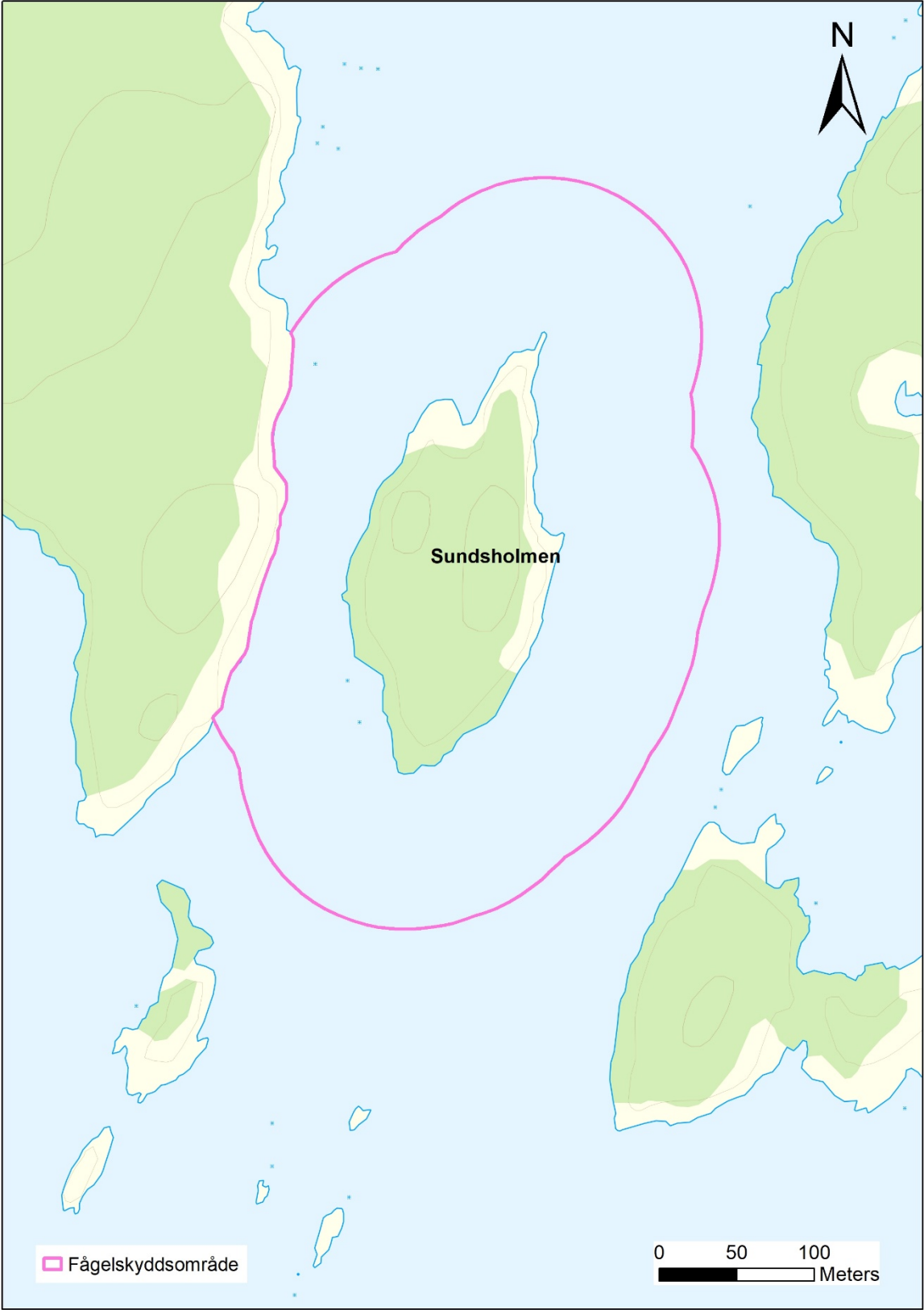


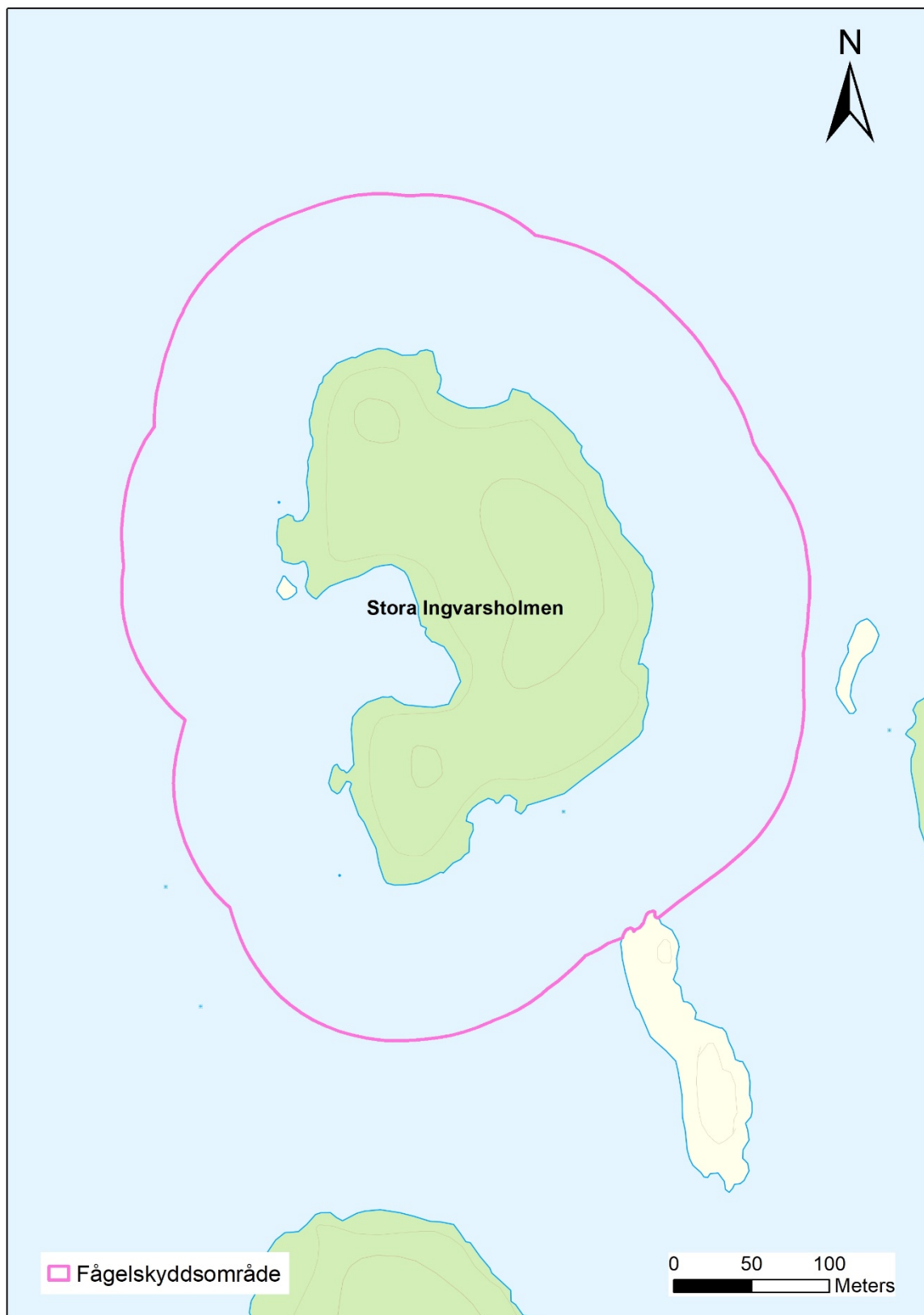






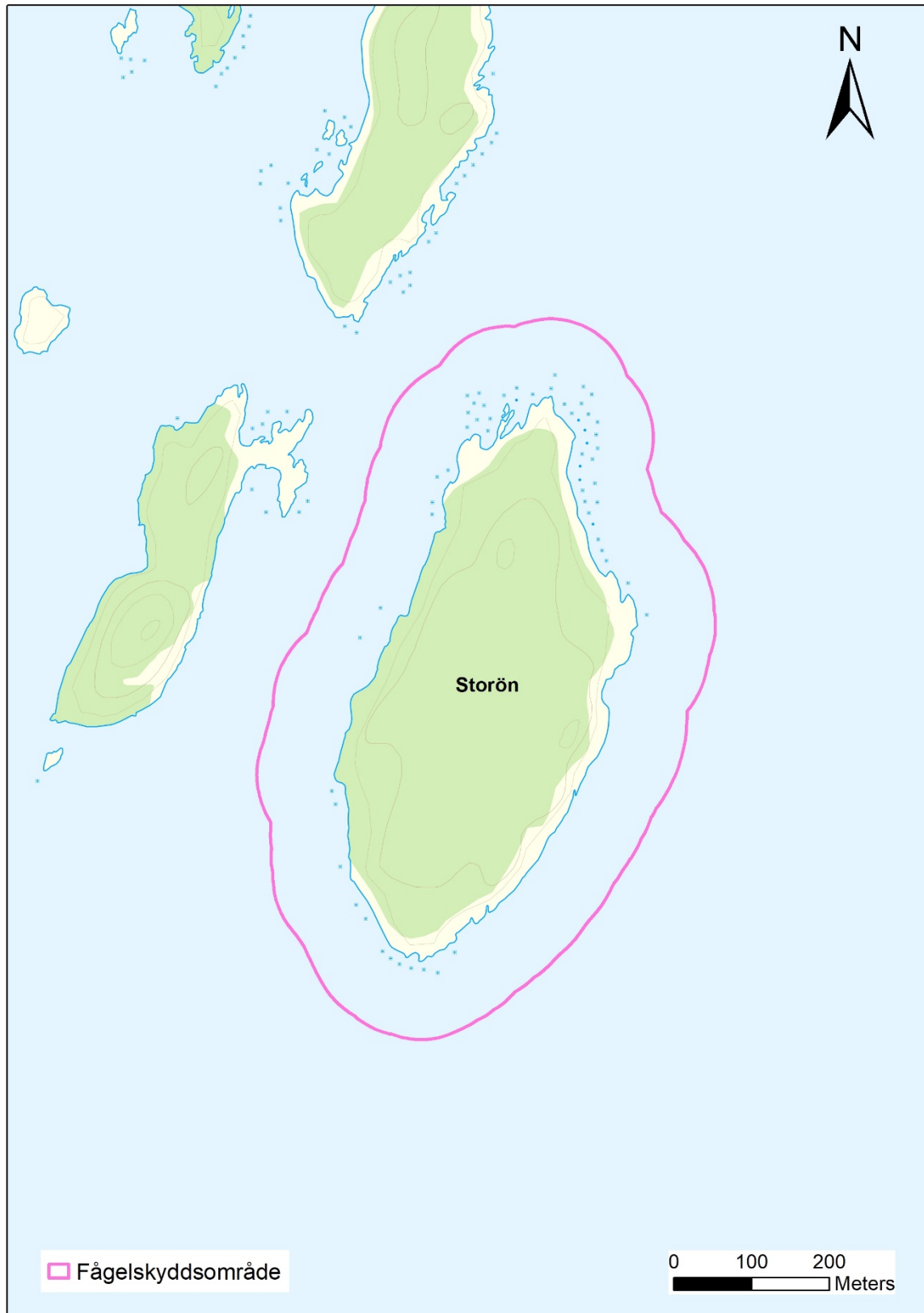


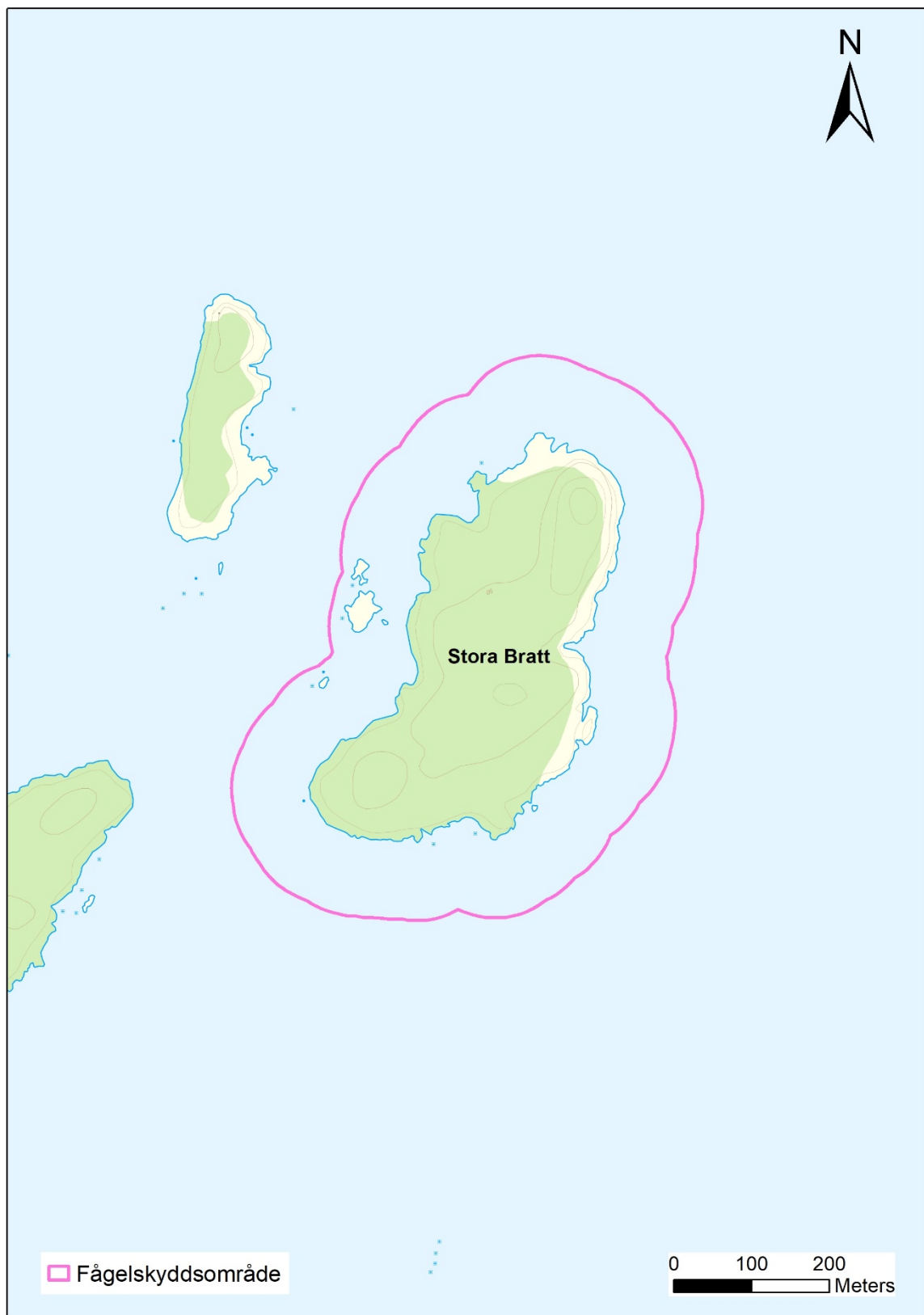






Bilaga 4. Detaljkartor – Områden (landområde och vattenområde 100 meter från stranden) där det är förbjudet att uppehålla sig under perioden 1 februari – 15 augusti





Bilaga 5. Detaljkarta – Områden (enbart landområde) där det är förbjudet att uppehålla sig under perioden 1 februari – 15 augusti





HUR MAN ÖVERKLAGAR LÄNSSTYRELSENS BESLUT

VAR SKALL BESLUTET ÖVERKLAGAS	Länsstyrelsens beslut kan skriftligen överklagas hos regeringen, Miljödepartementet .
VAR INLÄMNAS ÖVERKLAGANDET	Er skrivelse skall inlämnas/skickas till Länsstyrelsen och inte till regeringen.
TID FÖR ÖVERKLAGANDE	Skrivelsen måste ha kommit in till Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet , annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.
HUR MAN UTFORMAR SITT ÖVERKLAGANDE M M	I skrivelsen skall Ni - tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets nummer (diarienumret) - redogöra för hur Ni anser att beslutet skall ändras Ni bör också redogöra för varför Ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt. Ni kan givetvis anlita ombud att sköta överklagandet åt Er. Behöver Ni veta mer om hur Ni skall gå till väga, så ring eller skriv till Länsstyrelsen.
ÖVRIGA HANDLINGAR	Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt, så bör Ni skicka med det.
UNDERTECKNA ÖVERKLAGANDET	Er skrivelse skall undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge också postadress samt telefonnummer där Ni kan nås dagtid.