



Tilläggsbeslut om nytt djur- och växtskyddsområde (fågelskyddsområde), Kerstins holme, inom Dalslands sjö- och kanalsystem i Dals-Eds kommun

Innehåll

Beslut om nytt djur- och växtskyddsområde
Syfte med djur- och växtskyddsområdet Kerstins holme
Skälen till Länsstyrelsens beslut
Föreskrifter
Ärendets handläggning
Länsstyrelsens bedömning och motivering av beslutet

Bilagor

Bilaga 1.1 Beslutslista
Bilaga 1.2 Beslutslista med närliggande fågelskyddsområde
Bilaga 2. Översiktskarta
Bilaga 3. Föreskrifter för djur- och växtskyddsområde inom Dalslands sjö- och kanalsystem i Dals-Eds kommun, beslutade 2005-04-01
Bilaga 4. Sändlista

Beslut om nytt djur- och växtskyddsområde

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 12 § miljöbalken att inrätta ett djur- och växtskyddsområde (fågelskyddsområde) för Kerstins holme, Dals-Eds kommun, (bilagor 1.1 och 1.2). Beslutet är ett tillägg till beslut inrättat den 1 april 2005, dnr: 511-67915-2004, gällande flera djur- och växtskyddsområden (fågelskyddsområden) inom Dalslands sjö- och kanalsystem (DANO) i Bengtsfors och Dals-Eds kommuner.

Beslutet innebär att det är förbjudet för envar att årligen från och med den 1 april till och med den 31 augusti landstiga på i förteckning (bilaga 3) angivna öar eller varaktigt vistas i vattenområdet inom 100 meter från stränderna till dessa öar. Föreskriften utgör inget hinder för passerande vattenfarkost om alternativ saknas. Förbudet gäller inte markägaren, sjöräddningen, polisen, räddningstjänsten och förordnad tillsynsman. Se även bilaga 3.

Syfte med djur- och växtskyddsområdet Kerstins holme

Syftet med att inrätta ett djur- och växtskyddsområde för Kerstins holme, är att ytterligare stärka skyddet av häckningsplatser och livsmiljöer för arten storlom, *Gavia arctica* som regelbundet häckar på ön. Beslutet om skyddsområde för Kerstins holme ska minska störningar från det rörliga friluftslivet på storlommens häckningsområde under häckningsperioden.

Skälen till Länsstyrelsens beslut

Störningar från det rörliga friluftslivet från båttrafik i olika former, främst kanotpaddling, inom området under häckningsperioden bedömer Länsstyrelsen vara så betydande att ett skydd krävs. Länsstyrelsen anser att de gällande bestämmelserna i 4 § artskyddsförordningen (2007:845) inte efterföljs i gällande område.

Föreskrifter

Beslutet riktar sig till allmänheten vars rättigheter att använda mark- och vattenområden berörs inom fågelskyddsområdet. Inom fågelskyddsområdet för Kerstins holme gäller samma bestämmelser som i beslutet inrättat 2005-04-01, se bilaga 3. Förbudet gäller inte markägaren, sjöräddningen, polisen, räddningstjänsten eller förordnad tillsynsman. Länsstyrelsen kan i särskilda fall medge dispens från bestämmelserna.

Ärendets handläggning

Den 21 augusti 2017 inkom till Länsstyrelsen en skriftlig begäran från naturskyddsföreningen om ett tillägg av nytt skyddsområde till de redan befintliga djur- och växtskyddsområdena inom Dalslands sjö- och kanalsystem i Bengtsfors och Dals-Eds kommuner. Begäran gällde skydd av ön Kerstins holme i sjön Stora Le i Dals-Eds kommun. Naturskyddsföreningen har meddelat att det på den aktuella ön under många år förekommit lyckade häckningar av storlom. Sedan några år tillbaka har naturskyddsföreningen och aktiva ornitologer observerat att häckande fåglar har skrämts från boet av närgångna kanotister.

Samtliga berörda mark- och sakägare har förelagts enligt 24 § förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. att yttra sig över förslag till beslut med föreskrifter.

Förslaget till utökning av djurskyddsområde har remitterats till Dals-Eds kommun, Dalslands Miljö- och Energiförbund, Havs- och Vattenmyndigheten, Naturvårdsverket, Sjöfartsverket, SGU och Skogsstyrelsen.

Medlemmar i samfälligheten Nössemarks-Näs S:2 samt övriga markägare med strandfastigheter i området har samtidigt fått förslaget för kännedom och eventuellt yttrande. Beslutet har även skickats till LRF Västra Götaland, Mellersta Götalands jordägarförening, Naturskyddsföreningen Västra Götaland och Norra Älvsborg, Projekt LOM, Dalslands Ornitologiska förening, Friluftsförbundet, Dals-Eds Turistbyrå, Bengtsfors Turistbyrå, Turistrådet Västsverige, Dalslands Kanal, DANO, Strands Småbåtsklubb, Dals Eds Båtklubb, Dalslands camping och kanotcentral, Canodal, Gustavsfors kanotuthyrning, Nordmarkens kanotcenter, Scandiatrail AB, Silverlake Camp och Kanot, Villa-Smile BoB o kanot, Elovsholmen Camp och Canoe, Bootshaus, Kanalvillan, Alcatraz Adventures AB, Sandvikens Camping, samt Årjäng Camping & Stugor, för kännedom och eventuellt yttrande.

Yttrande har inkommit från Dals-Eds kommun, Dalslands Miljö- och Energiförbund, Projekt LOM, Villa Smile B&B, Havs- och vattenmyndigheten, Sjöfartsverket, Edsbygdsens naturskyddsförening, samt Nordmarkens kanotcenter. SGU avstår från att yttra sig.

Yttranden

Dals-Eds kommuns samt Dalslands Miljö- och Energiförbund har inget att erinra mot förslaget till inrättandet av djur- och växtskyddsområde på ön Kerstins Holme. Projekt LOM samt Havs- och Vattenmyndigheten tillstyrker båda förslaget till ett djur- och växtskyddsområde på Kerstins holme.

Edsbygdsens naturskyddsförening skriver i sitt yttrande att de stödjer förslaget om djur- och växtskyddsområde för Kerstins holme. Sjöfartsverket har inga synpunkter på förslaget om att inrätta djur- och växtskyddsområde på ön Kerstins Holme, förslaget anses inte påverka några sjöfartsintressen. Nordmarkens kanotcenter tycker det är bra att de mindre öarna skyddas och står helt bakom att freda Kerstins holme.

Villa Smile B&B och kanotuthyrning skriver i sitt yttrande att deras fastighet gränsar till Stora Le vid Kerstins holme. Deras verksamhetscentrum ligger långt från strandlinjen men de använder stranden för sjösättning av kanoter, kajaker och ek-rar. Tillfarten till bryggor och båtilläggning ligger på deras fastighet. Villa Smile skriver att de alltid tar ansvar för sina gäster och informerar om skyddsområden och allemansrätten på sjön.

De anser att den föreslagna skyddszonen på 100 meter stänger av viken och menar att det vid lågvatten kommer bli omöjligt för friluftslivsutövare att åka ut på sjön från bryggorna utan att paddla in i skyddszonen. Det tycker att den planerade storleken på skyddsområdet skulle försvåra deras arbete avsevärt. De efterfrågar en minskad skyddszon till 50–60 meter för att möjliggöra deras arbete med kanotuthyrning i framtiden samtidigt som storlommens häckning skyddas.

Länsstyrelsens svar: I beslutet från år 2005 gjordes en förenkling och alla öar som ingick i skyddet gavs en skyddszon på 100 meter. En gräns som i de allra flesta fall

bedöms vara motiverad från störningssynpunkt. Vi håller fast vid denna bedömning och har kvar en skyddszon på 100 meter från öns strandkant. Dock är det tillåtet att snabbt passera genom skyddszonen om det saknas alternativa vattenvägar. Således hindras inte verksamheten för att fortsätta även vid lågvatten.

Villa Smile föreslår att det sätts upp tydligare skyltar på ön för att ge paddlare en chans att på avstånd se dessa.

Länsstyrelsens svar: Genom ett beslut om djur- och växtskyddsområde öppnas möjligheten att genom länsstyrelsen förvaltning sätta upp skyltar på ön som tydligt visar perioden för tillträdesförbud. Det finns även möjlighet att i anslutning till bryggorna i viken sätta upp en tavla med information på flera språk om storlom och andra arter som skyddas i djur- och växtskyddsområdena i Stora Le.

Villa Smile ställer sig frågande till varför skyddsområdet inte gäller för markägare samt frågar hur vi bedömer att andra faktorer har spelat in på utebliven häckning. Som exempel tar de upp det förändrade landskapet kring viken med bostadshus med ljud och aktiviteter året om samt strandnära skogsbruk med tillhörande maskintrafik.

Länsstyrelsens svar: Att markägare undantas från föreskriften om tillträdesförbud beror på att egendomsskyddet i Regeringsformen är mycket starkt. Länsstyrelsen anser att det i detta ärende inte är nödvändigt att ingripa i äganderätten för skyddet av storlommen. Boende i området kring Kerstins holme är medvetna om fågelns närvaro i sjövikens och dess återkommande häckningar på ön och väljer medvetet vattenvägar runt ön för att inte störa under häckningsperioden. Vi kan inte med säkerhet säga att besökande kanotister och andra friluftslivsutövare är den enda störningen på lommens häckning vid Kerstins holme. Verksamheten kan dock potentiellt medföra att människor uppehåller sig inom området och går i land på ön. Det finns därför skäl att utifrån försiktighetsprincipen besluta om tillträdesförbud. Problemet med misslyckade häckningar uppstår när fågeln skräms från boet och lämnar platsen under en längre period. Äggen är då lämnade utan uppsikt och kan utsättas för rovdjur eller kylas ned.

Dock ska förtydligas att tillträdesbeslutet inte endast gäller kanotverksamhet utan all verksamhet inom 100 meter från ön vilket bedöms vara en tillräcklig skyddszon utifrån störningssynpunkt. Övriga verksamheter som beskrivs i yttrandet ligger utanför skyddszonen på 100 meter. Det är endast frågor som berör skyddet av storlom som ligger till grund för beslutet att inrätta djur- och växtskyddsområdet. Det är således inte ett beslut mot en enskild verksamhetsutövare.

I sitt yttrande skriver Villa Smile också att inget synligt bevis finns om när storlom häckade sist på ön, och vem som observerade detta.

Länsstyrelsens kommentar: Länsstyrelsen har efter remissen eftersökt mer information om häckningen av storlom i området och pratat med boende samt naturskyddsföreningen som kan styrka att häckning av storlom är återkommande på ön och att häckningen vid ett flertal tillfällen uteblivit eller misslyckats. Vi har även under våren 2018 fått in mer information om läget med årets häckning, dels från boende som följt flera individer av storlom i sjövikens, från att isen gått upp till häckning, samt genom att Länsstyrelsen har varit ute på platsen och sett häckande storlom på ön. Vi har således arbetat med att kvalitetssäkra de uppgifter vi fått in och tar beslutet utifrån dessa.

Länsstyrelsens bedömning och motivering av beslutet

Med hänsyn till områdets värden för fågellivet och pågående störningar från friluftslivet bedömer Länsstyrelsen efter en avvägning mot andra allmänna och enskilda intressen att områdets värden bäst ges ett långsiktigt skydd genom att inrätta ett djur- och växtskyddsområde för ön Kerstins holme genom ett tilläggsbeslut till beslut inrättat 2005-04-01. Länsstyrelsen bedömer att detta beslut stämmer överens med åtaganden enligt EU:s fågeldirektiv att upprätthålla gynnsam bevarandestatus för vissa fågelarter samt de nationella miljömålen om bevarande av biologisk mångfald. Genom bestämmelser om tillträdesförbud under häckningstid skyddas den mest kritiska del av häckningsområdet från störningar från det rörliga friluftslivet. Storlom är en ansvarsart för Västra Götalands län då en stor del av Sveriges population återfinns i länet.

Det föreslagna området är en mindre ö, belägen i ett paddlings- och båtlivsområde. Länsstyrelsens bedömning är att ett tillträdesförbud kommer ge en begränsad negativ påverkan på det rörliga friluftslivet under en begränsad tid på året då aktuell ö är belägen intill ett flertal större öar och i ett sammantaget större komplex av öar. Enligt föreskrift är det också tillåtet att passera genom området om andra alternativa färdvägar saknas samt så länge man inte varaktigt uppehåller sig i området.

Beslutets förenlighet med riksintressen, planer och områdesbestämmelser.

Ön ligger inom område för riksintresse naturvård enligt 3 kap. 6 § miljöbalken (objekt id: NRO-14-001) samt inom riksintresse friluftsliv enligt 3 kap. 6 § miljöbalken (områdesnummer: FO 06). Ön innefattas även av riksintresse rörligt friluftsliv enligt 4 kap. 1 § och 2 § miljöbalken (objekt id: 24). Ön innefattas av strandskydd. Området innefattas av Dals-Eds kommuns översiktsplan ÖP03, laga kraft 2004-01-22 samt Dals-Eds kommuns fördjupade översiktsplan för Nössemark, laga kraft 2010-07-01. Länsstyrelsen bedömer att beslutet är förenligt med statliga och kommunala planer.

Konsekvensutredning

I enlighet med vad som sägs i 4 och 5 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning, bedömer Länsstyrelsen att den föreslagna ordningsföreskriften enligt 7 kap. 12 § miljöbalken innebär så begränsade kostnads- mässiga och andra konsekvenser att det saknas skäl för konsekvensutredning av regelgivning.

Intresseprövning

Förbuden är anpassade till djur- och växtskyddsområdets syften och värden. De är främst avsedda att begränsa störningar på djurliv orsakade av det rörliga friluftslivet. Förbudet gäller inte markägaren, sjöräddningen, polisen, räddningstjänsten eller förordnad tillsynsman. Vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap. 25 § miljöbalken finner Länsstyrelsen att förbudet inte går längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Naturvårdsförvaltare

Förvaltare av djur- och växtskyddsområdet är Länsstyrelsen.
Förvaltaren ska svara för:

1. utmärkning av djur- och växtskyddsområdet i terrängen,
2. tillsyn av skyltar, och
3. uppföljning av fågellivet.

Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling och i Dalslänningen.

Föreskrifterna enligt 7 kap. 12 § miljöbalken träder i kraft den dag som framgår av kungörelsen i Länsstyrelsens författningssamling och gäller omedelbart även om de överklagas.

I detta ärende har länsöverdirektör Lisbeth Schultze beslutat. Naturvårdshandläggare Marja Fors har varit föredragande. I handläggningen har också medverkat avdelningschef Sven Swedberg, enhetschef Johan Jannert och länsjurist Anna Roslund.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Lisbeth Schultze

Marja Fors

Så här överklagar du Länsstyrelsens beslut

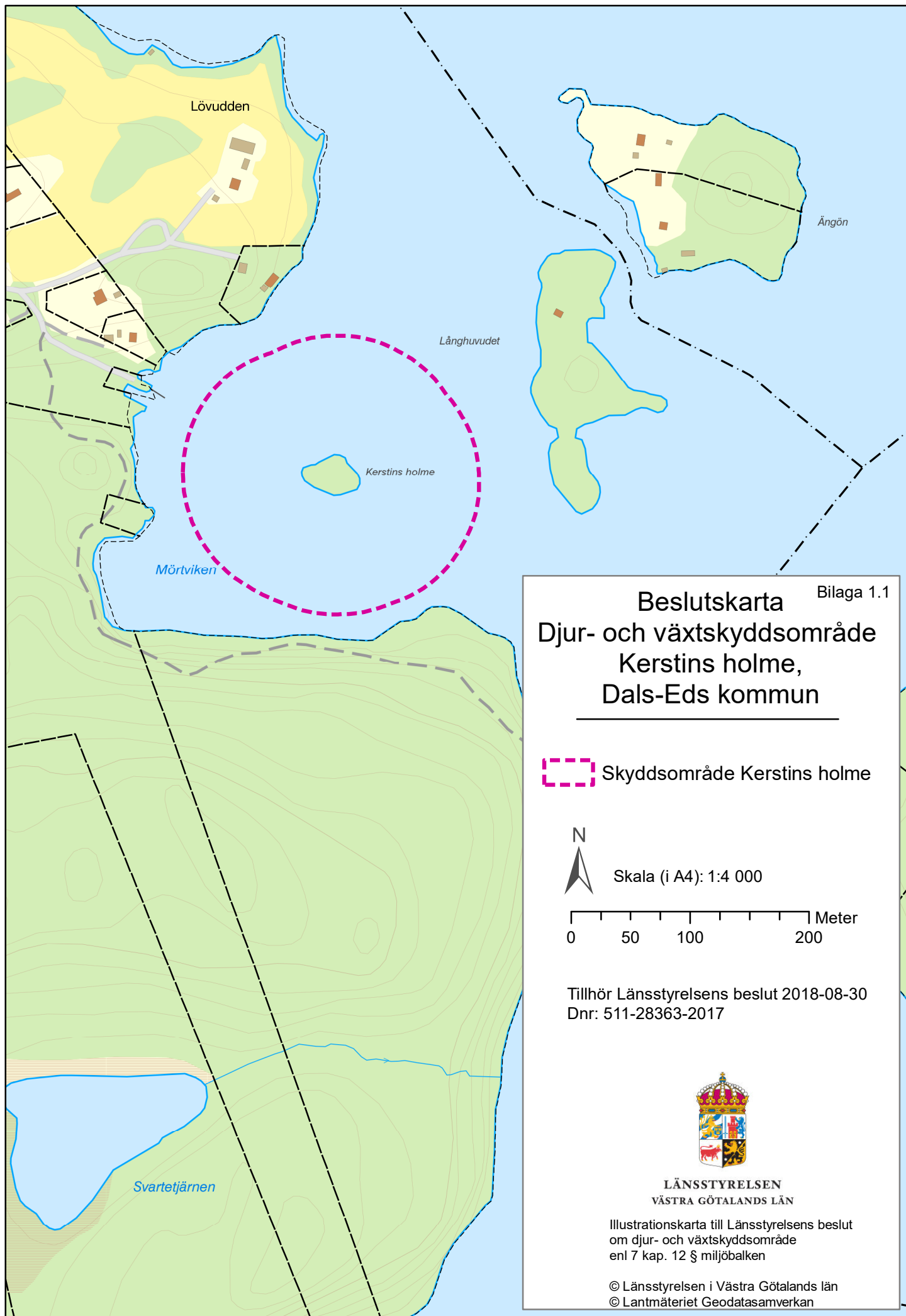
Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos regeringen. **Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Länsstyrelsen.** Länsstyrelsens e-postadress är vastragotaland@lansstyrelsen.se. Skickar du med vanlig post är adressen Länsstyrelsen i Västra Götalands län, 403 40 Göteborg.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Länsstyrelsen överklagandet och handlingarna till regeringen.

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag du fick del av beslutet. Är du osäker på när tiden går ut kan du kontakta Länsstyrelsen.

Överklagandet ska vara skriftligt. I skrivelsen ska du ange

- ditt namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- vilket beslut du överklagar, till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer, samt
- hur du anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.



Beslutskarta Djur- och växtskyddsområde Kerstins holme, Dals-Eds kommun



Skyddsområde Kerstins holme

Befintliga djur- och växtskyddsområden



Skala (i A4): 1:15 000

0 200 400 800 Meter

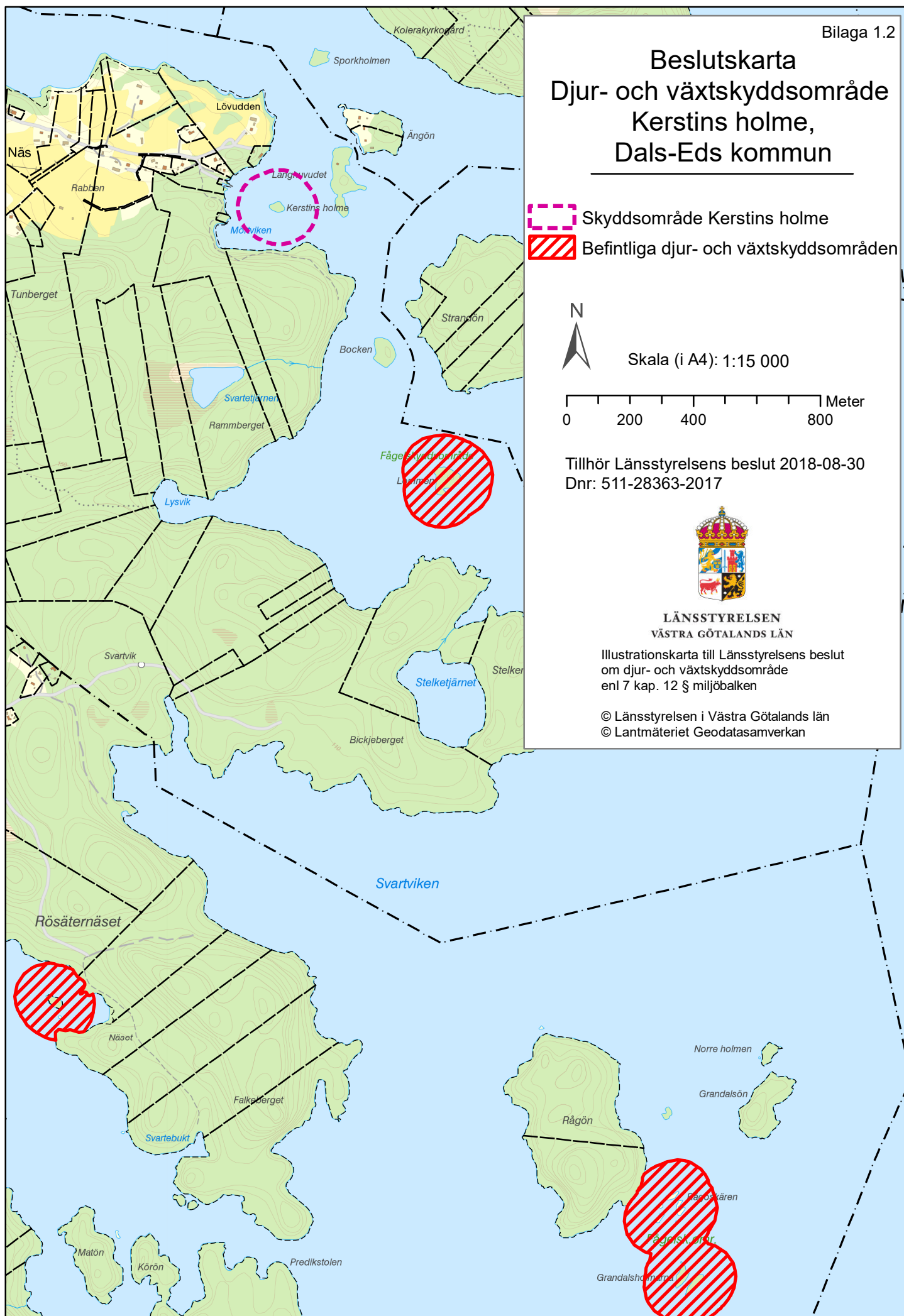
Tillhör Länsstyrelsens beslut 2018-08-30
Dnr: 511-28363-2017



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

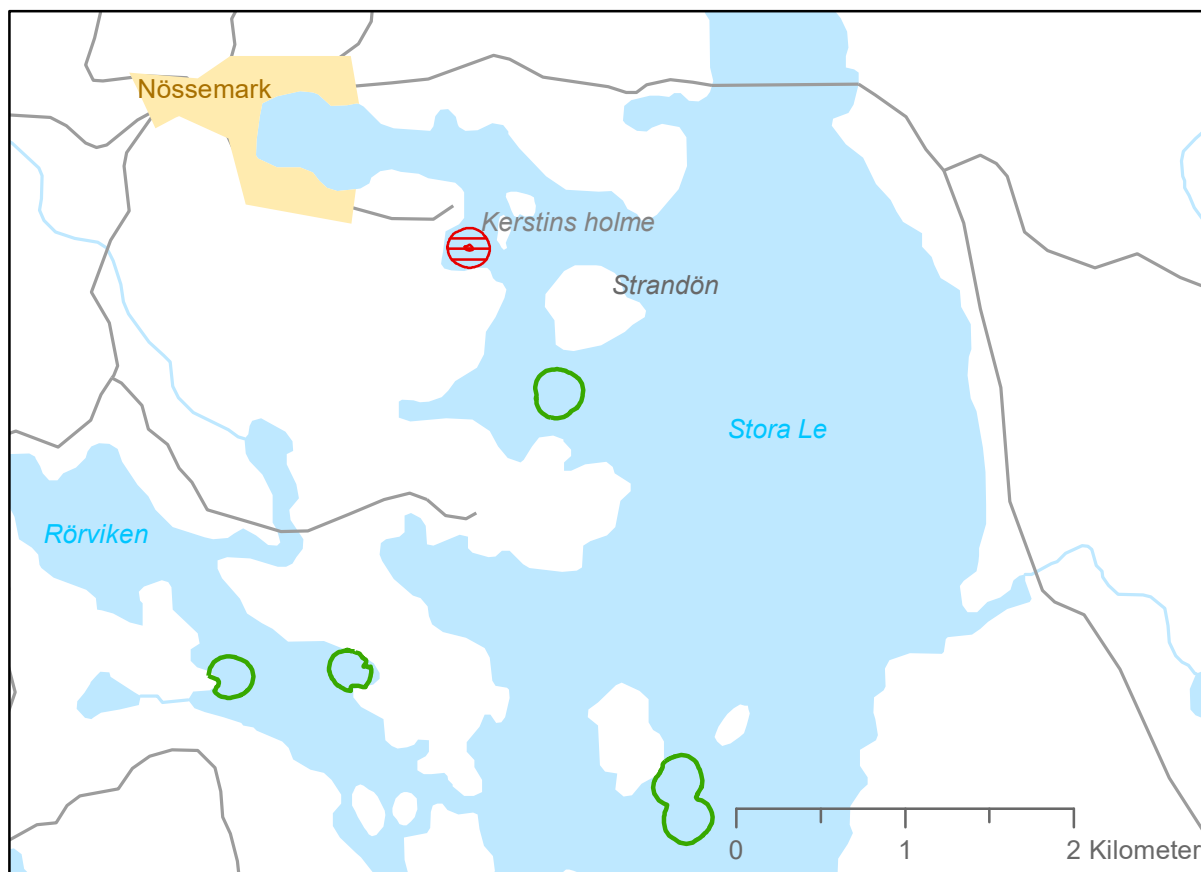
Illustrationskarta till Länsstyrelsens beslut
om djur- och växtskyddsområde
enl 7 kap. 12 § miljöbalken

© Länsstyrelsen i Västra Götalands län
© Lantmäteriet Geodatasamverkan



ÖVERSIKT SKARTA

Djur- och växtskyddsområde (fågelskyddsområde) Kerstins holme, Dals- Eds kommun



Bilaga 3. Föreskrifter för djur- och växtskyddsområde inom Dalslands sjö- och kanalsystem i Dals-Eds kommun, beslutade 2005-04-01

Dessa bestämmelser gäller även inom det område som fågelskyddsområdet utökats med.

”För att skydda vissa djurarter föreskriver Länsstyrelsen med stöd av 7 kap 12 § Miljöbalken (MB) att för de öar som framgår av nedanstående förteckning och bifogade kartor (bilaga 1 och 2) ska gälla följande:

Det är förbjudet för envar att årligen från och med den 1 april till och med den 31 augusti landstiga på i förteckning nedan angivna öar eller varaktigt vistas i vattenområdet inom 100 meter från stränderna till dessa öar. Föreskriften utgör inget hinder för passerande vattenfarkost om alternativ saknas.

Förbudet gäller inte markägaren, sjöräddningen, polisen, räddningstjänsten och förordnad tillsynsman.”

Sjö	Ö eller ögrupp	KARTA	XKOORD	YKOORD
Stora Le	Öarna Öster om Harön	1	6549796	1274055
	Bokön och lilla ön V Bokön	2	6554792	1273007
	Öarna NV Navarsöarna	3	6556436	1274526
	Öarna V Navarsöarna	3	6555878	1274467
	Älgholmarna	4	6558296	1274759
	Killeviksholmarna	4	6558089	1274190
	Öarna i Killeviken	4	6557852	1273867
	Rågöskären och Grandalsholmarna	5	6559732	1275442
	Ö norr om Lilla Stickshöjden i Rörviken	6	6560492	1272770
	Ö norr om Näset i Rörviken	6	6560519	1273477
Lelång	Lommen	7	6562150	1274738
	Rebbingen	8	6568306	1286289
	Skär i viken V om Gustavsfors	9	6569011	1288194
	Holmarna S om Nästegårds brygga	10	6566958	1288169
	Skeplandsholmarna	10	6565732	1289201
	Märreholmen	11	6563789	1291552
	Degenäsöarna	12	6558015	1293039
	Norra Dalholmen	13	6556129	1293662
	Bergön och Tjurskäret	13	6556696	1293028
	Sandskär	14	6554758	1293031
	Kärleksön	14	6554319	1292937
	Lillön	14	6553593	1292547

Ärtingen	Skär vid Årbolälvens mynning	15	6552161	1290189
Västra Silen	Pålerudholmarna	16	6574328	1290468
	Ryssholmen och Munkhättan	16	6572588	1290753
	Holme sydväst Kollsboholmen	16	6571614	1289977
	Björnön och Mossviksön m fl öar	16	6571641	1291360
	Dansarholmarna	16	6572228	1290848
	Holmen Allas ögon	16	6573000	1292700
Östra Silen	Sjövägsölen	17	6568303	1298071
	Smalön	18	6564106	1302095
Svärdlången	Ubåten	19	6560196	1296570
Laxsjön	Småholmarna	21	6545047	1297141
Bengtsbrohöljen	Litet skär N Järnvägsbron	20	6548222	1295473
	Storön	20	6548726	1295292
Råvarp	Vallmoön	22	6536799	1299700
	Kittelsön	22	6536539	1299691