

Länsstyrelsen  
Gävleborg

## BESLUT

2009-12-14

1 (10)

Dnr 511-18947-08  
80-248

Naturförvaltningsenheten

Se sändlista

### BESLUT OM SKRAMMELHARARNAS DJURSKYDDSSOMRÅDE

#### Beslut

Länsstyrelsen beslutar om nedanstående föreskrifter med stöd av 7 kap 12 § miljöbalken (1998:808) för Skrammelhararnas djurskyddsområde, som avgränsas på bifogad karta (se bilaga 2) där gränsen markeras av den punkt-streckade linjen. Detta är en revidering av tidigare beslut för Skrammelhararnas djurskyddsområde, som medför förändrade regler. I och med att detta beslut vinner laga kraft kommer tidigare beslut (dnr 231-5441-99) att upphöra att gälla.

För området gäller följande föreskrifter:

- Förbud mot att lägga till vid eller beträda det angivna området under perioden 1 april – 31 juli.
- Förbud mot att under angivna tidsperioder ankra eller uppehålla sig inom den ”skyddade vattenzonen”, vilken sträcker sig 100 meter ut från stranden.

Föreskrifterna gäller även:

- markägare och personer tillhörande hushållet.

#### Undantag

- Förbudet gäller inte statlig eller kommunal tjänsteman under tjänsteutövning.
- Förbudet gäller inte yrkesfiskare under yrkesutövning.

- I områden utan jaktförbud har jakträttsinnehavare rätt att, efter anmälan till Länsstyrelsen, bedriva jakt efter mink i enlighet med bestämmelserna i jaktförordningen (1987:905) även när tillträdesförbud gäller.
- Förbudet gäller inte vid jakt av mink på uppdrag av Länsstyrelsen.

### **Syfte**

Syftet med Skommarrevets djurskyddsområde är att skydda och bevara den värdefulla faunan av häckande och rastande fåglar. Mer specifikt är huvudsyftet att skydda och bevara kolonier av grå- och silltrut, men även den stora kolonin av tobisgrissla. Platsen är sedan gammalt känd som häckningsområde för skräntärna. Dessutom förekommer många vadare, änder och gäss i området. Skrammelhararna bör därför skyddas som djurskyddsområde.

### **Ärendets handläggning**

Skrammelhararnas djurskyddsområde inrättades 1973 och reviderades 1999. Länsstyrelsen Gävleborg har genomfört en översyn av länets djurskyddsområden. Arbetet har skett mot bakgrund av behovet att anpassa systemet av djurskyddsområden till förändringar i bl.a. häckfågelfaunans utveckling och förbudszoner kring skyddsområdena. Arbetet kring fågelfaunan baseras på bl.a. kustfågelinventeringar utförda av Gävleborgs läns ornitologiska förening under 2007 på uppdrag av Länsstyrelsen.

Inventeringarna har lett fram till föreliggande beslut om förändringar av det skyddade områdets omfattning. Tidigare förbudszon omfattade 50 meter och har nu utökats till 100 meter. Tidigare innefattades enbart ön Skrammelharen i djurskyddsområdet, men numer ingår även ön Innersten i beslutet, som tillsammans ingår i de s.k. Skrammelhararna.

Förslag till beslut skickades på remiss den 4 april 2009 till berörda parter och de synpunkter som inkommit är:

Fiskeriverket är av uppfattningen att fiskare bör tillåtas uppehålla sig eller ankra inom det föreslagna djurskyddsområdet under perioden 1 april – 31 juli.

Gävle Fiskareförening tycker inte att något skyddsbehov av Skrammelhararnas djurskyddsområde föreligger. De tycker att det gamla beslutet borde lämnas oförändrat.

Statens Fastighetsverk har inget att erinra.

Gävle kommun anser att förslaget till beslut är bra och inte strider mot markanvändningsplaner eller andra allmänna intressen.

Kustbevakningen har inget att erinra.

Skogsstyrelsen har inget att erinra.

Sjöfartsverket har inget att erinra.

Producentorganisationen Gävlefisk ekonomisk förening är av uppfattningen att Skrammelhararnas djurskyddsområde helt borde avskaffas till följd av minskad antropogen verksamhet i havet utanför Gävles kust. Man menar att såväl yrkes- som fritidsfiske har avtagit och att även antalet fritidsbåtar har blivit färre under senare år.

Hille fiskevårdsområdesförening tycker i första hand att Skrammelhararnas djurskyddsområde skall upphöra att gälla. Hille fiskevårdsområdesförening menar att det inte finns ekonomiskt godtagbara skäl att upprätthålla eller införa ytterligare restriktioner. I andra hand vill fiskevårdsområdesföreningen att alla fiskeräts- och markägare samt alla fritids-binärings- och yrkesfiskare inom Hille fiskevårdsområdesförenings geografiska gränser undantas från de restriktioner som Länsstyrelsen Gävleborg tillämpat och föreslagit inom djurskyddsområdena. Vidare vill Hille fiskevårdsområdesförening att staten genom Länsstyrelsen i Gävleborgs län årligen betalar ut trettiotusen kronor i avgift för inkomstbortfall så länge restriktionerna för djurskyddsområdena föreligger.

Sune Flodberg säger att det årligen utgår stora belopp i ersättning för de skador som sälar orsakar för yrkesfiskare. Han tycker därför inte att det finns vidare behov att fortsätta utreda ytterligare fågel- och sälskyddsområden i länet. Vidare menar Sune att beslut om skyddsjakt på säl talar emot att populationen skulle behöva skyddas. När det gäller länets skarvpopulation anser Sune att det finns skäl att tro att den bidragit till att sänka bestånden av lax, gös och öring i Gävle- och Testeboån. Ett annat starkt argument, enligt Sune, till att inte skydda öar med skarv är för att dessa områden i hög grad består av spillning och födo rester och därför är mindre populära bland besökare. Skyddszonen på 100 meter runt om öarna ifrågasätter Sune starkt, han undrar vilken anledning

vi grundar det på och menar att många av fågelarterna trycker vid boet nära nog tills man trampar på dem.

Svar till Fiskeriverket, Producentorganisationen Gävlefisk, Gävle Fiskareförening, Hille Fiskevårdsområdesförening och Sune Flodberg: Länsstyrelsen gör bedömningen att yrkesfisket bör kunna fortsätta i området. Omfattningen av yrkesfisket är sannolikt låg och störningen därmed av mindre betydelse. Om det dock skulle visa sig att störningen från yrkesfisket är av sådan omfattning att det innebär en påtaglig upprepad störning så kan Länsstyrelsen komma att göra inskränkningar i rätten att yrkesfiska i Skrammelhararnas djurskyddsområde.

### Områdesbeskrivning

Skrammelhararna är en samling fågelrika skär belägna öster om Eskön i Gävle kommun. Ön domineras av en blandad grå- och silltrutkoloni VU (Sårbar), varav den förstnämnda arten dominerar, samt mellanskärgårdens mest betydande koloni av tobisgrissla. Det stora antalet häckande fåglar motiverar fågelskydd för området. Vid senaste beslutsrevideringen 1999 för Skrammelhararnas djurskyddsområde höll storskarven på att etablera sig som häckfågel, men av olika anledningar misslyckades den och går numera inte att återfinna här.

Tidigare var Skrammelhararna en känd häckningslokal för skräntärna, men numer uppträder denna art endast sporadiskt här. Under vår och höst passerar här flera olika arter av vadare (bl.a. mosnäppa, rödbena och roskarl NT (Missgynnad)), gäss (vitkindad, grå- och kanadagås), änder (främst svärta NT (Missgynnad), sjöorre och ejder), alkor (tordmule, tobisgrissla) och tättingar (blåhake, lövsångare). Skrammelharen och Innersten, som utgör två av öarna vid Skrammelhararna, är inget attraktivt utflyktsmål för det rörliga friluftslivet, vilket dels beror på terrängen och dels på den talrika trutkolonin. Öarna ligger nära land och kan nås av mink, vilket kan vålla stor skada bland öns tobisgrisslor.

### Skälen för Länsstyrelsens beslut

Skrammelhararnas djurskyddsområde har en värdefull och skyddsvärd fauna av häckande och rastande fåglar. Mer specifikt är huvudsyftet att bevara och skydda kolonier av grå- och silltrut, men även den stora kolonin av tobisgrissla. Platsen är sedan gammalt känd som häckningsområde för skräntärna. Dessutom förekommer många vadare, änder och gäss i området. Skrammelhararna bör därför skyddas som djurskyddsområde.

## **Länsstyrelsens bedömning**

Enligt 1 kap. 1 § miljöbalken skall densamma tillämpas så att bland annat värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas och att den biologiska mångfalden bevaras.

Av 7 kap. 12 § miljöbalken framgår det att om det utöver förbud enligt 8 kap. 1 och 2 §§ eller förbud och begränsningar enligt jakt- och fiskelagstiftningarna behövs särskilt skydd för en djur- eller växtart inom ett visst område, får Länsstyrelsen eller kommunen meddela föreskrifter som inskränker rätten till jakt eller fiske eller allmänhetens eller markägarens rätt att uppehålla sig inom området.

Länsstyrelsen bedömer att Skrammelhararnas djurskyddsområde har så höga naturvärden att tidigare angivna förbud behövs för att särskilt skydda fågellivet inom området. Det är därför enligt Länsstyrelsens uppfattning nödvändigt att områdena i enlighet med 1 kap. 1 § miljöbalken skyddas som djurskyddsområde enligt 7 kap. 12 § miljöbalken.

Vid avvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken bedömer Länsstyrelsen att de positiva effekterna av beslutet för den biologiska mångfalden är stora och överväger de negativa effekterna, dels för allmänheten och dels för berörda fastighets- och sakägare, samt att föreskrifterna motsvarar behovet av skydd för att syftet med djurskyddsområdet skall uppnås.

## **Upplysningar**

Länsstyrelsen ska bedriva tillsyn över djurskyddsområden. Särskilda tillsynsmän anlitas.

Enligt 29 kap. 2a § miljöbalken gäller bland annat att brott mot föreskrift som meddelats enligt 7 kap. 12 § miljöbalken kan medföra straffansvar.

Länsstyrelsen får enligt 9 § förordningen om områdesskydd (1998:1252) meddela dispens från ovannämnda förbud i de fall särskilda skäl föreligger.

I områden utan jaktförbud har jakträttsinnehavare rätt att, efter anmälan till Länsstyrelsen, bedriva jakt efter mink i enlighet med bestämmelserna i jaktförordningen (1987:905) även när tillträdesförbud gäller.

**Föreskrifter för förvaltning av området**

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap 10 § förordningen om områdesskydd (1998:1252) om att Länsstyrelsen ska vara naturvårdsförvaltare av Skrammelhararnas djurskyddsområde. Förvaltaren skall svara för:

1. utmärkning av djurskyddsområdena,
2. årlig tillsyn av gränsmarkeringar,
3. skyddsjakt av mink vid behov, före häckningssäsongens start,
4. vid behov genomföra buskröjningar i syfte att bevara öns värde som häckfågelp plats för gråtrut, silltrut, tobisgrissla m.fl. arter. Särskilt avtal skall skrivas med markägaren innan en eventuell vegetationsröjning genomförs.
5. uppföljning av fågellivet genom kustfågelinventeringen var 10:e år.

Beslut i ärendet har fattats av landshövding Barbro Holmberg. I den slutliga handläggningen har även deltagit avdelningschef Mats Hindström, enhetschef Stefan Henriksson och biolog Henry Nilsson, den sistnämnde föredragande.

Barbro Holmberg

Henry Nilsson

**Bilagor**

1. Översiktskarta
2. Beslutskarta
3. Sändlista
4. Hur man överklagar



Länsstyrelsen  
Gävleborg

Beslut  
<2009-12-14>

Dnr 511-18947-08  
80-248

Bilaga 1

## Skrammelhararnas djurskyddsområde Översiktskarta



Bakgrundskarta: Vägkartan

Centrumkoordinater X: 6859938 Y: 1585773

Skala 1:70 000



Skrammelhararnas djurskyddsområde

0 0,5 1 2 3 4 5 Kilometer



© Lantmäteriet, 2009. Ur GSD-vägkartan ärende 106-2004/188-X

| Postadress                    | Besöksadress   | Telefon      | Faxnummer    | E-post adress                                                              |
|-------------------------------|----------------|--------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Länsstyrelsen<br>801 70 Gävle | Borgmästarplan | 026-17 10 00 | 026-17 13 16 | <a href="mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se">gavleborg@lansstyrelsen.se</a> |



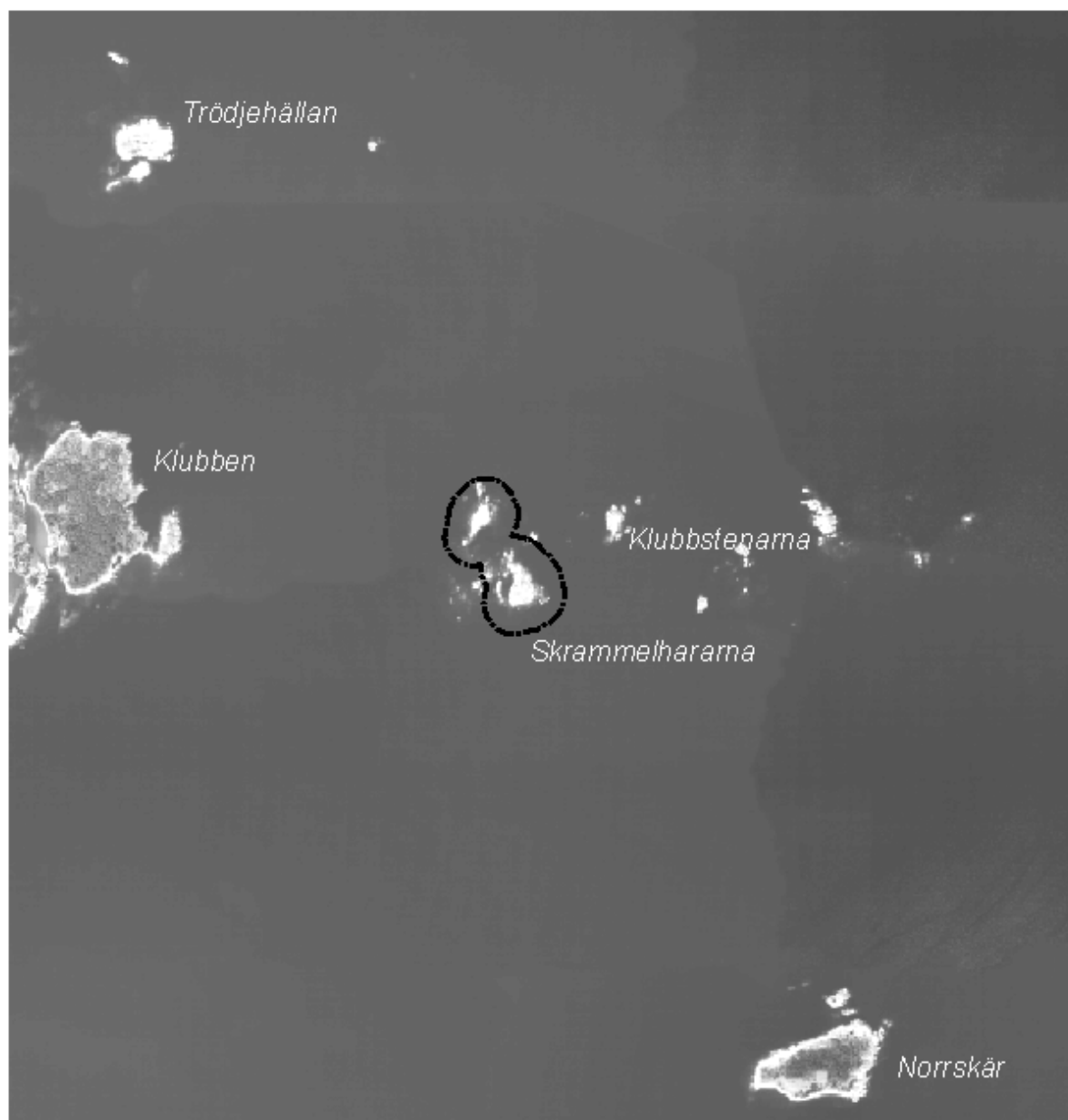
Länsstyrelsen  
Gävleborg

Beslut  
<2009-12-14>

Dnr 511-18947-08  
80-248

Bilaga 2

## Skrammelhararnas djurskyddsområde Beslutscharta



Bakgrundskarta: Ortofoto

Beslutscharta för Skrammelhararnas djurskyddsområde

Centrumkoordinater X: 6859938 Y: 1585773

Skala 1:25 000



Djurskyddsområde

0 200 400 800 1 200 1 600 2 000 Meter



© Lantmäteriet, 2009. Ur GSD-produkter ärende 106-2004/188-X

| Postadress                    | Besöksadress   | Telefon      | Faxnummer    | E-post adress                                                              |
|-------------------------------|----------------|--------------|--------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Länsstyrelsen<br>801 70 Gävle | Borgmästarplan | 026-17 10 00 | 026-17 13 16 | <a href="mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se">gavleborg@lansstyrelsen.se</a> |

**SÄNDLISTA**

Statens Fastighetsverk Box 2263 103 16 Stockholm  
Sören och Sune Flodberg Utvalnäs vägen 104 805 95 GÄVLE  
Skogsstyrelsen Söderhamn, Köpmantorget 2B, 826 83 Söderhamn  
Gävle kommun, Drottninggatan 22, 80184 Gävle.  
Gävleborgs Naturskyddsförening, C/o Per-Olof Erickson, Lerduvevägen  
70, 802 64 Gävle  
Gävleborgs läns ornitologiska förening, C/o Mats Axbrink, Blockvägen  
34B, 824 34 Hudiksvall  
Naturvårdsverket 106 48 Stockholm.  
Kustbevakningen, Regionledning Nord, Kusthöjden 6 871 33 Härnösand  
Gävle kuststation, Fredrikskans, 805 95 Gävle.  
Fiskeriverket Box 423 401 26 Göteborg  
Sjöfartsverket, Södra Bottenhavets sjötrafikområde, Bönan, 805 95 Gävle.  
Gävle fiskareförening Böna Rökeri HB Gråbergsv.34 805 95 GÄVLE  
Gävleborgs läns jaktvårdsförbund, Box 1049 818 21 VALBO.  
Statens Fastighetsverk, Box 2263, 103 16 Stockholm  
Gävleborgs Fiskareförbund c/o Ordf: Björn Persson Box 1187 824 14  
Hudiksvall  
P O Gävlefisk Ek. För Första Magasinsgatan 5 803 10 Gävle

Enheten för skydd av natur, Helena Persson  
Naturförvaltningsenheten, Anders Bengtsson  
Lantbruk och fiske, Karl Gullberg, Christer Örn  
Miljöanalysenheten, Olle Kellner  
Rättsenheten, Caroline Näslund  
Enhetschef, Ann Gudéhn  
Enhetschef, Stefan Henriksson  
Avdelningschef Mats Hindström

Bilaga 4

## Hur man överklagar

Om Ni vill överklaga detta beslut skall Ni göra det *skriftligen* hos **miljödomstolen**.

Brevet med överklagandet skall dock lämnas eller skickas till Länsstyrelsen, 801 70 Gävle.

Skrivelsen med överklagandet måste ha kommit in till Länsstyrelsen inom tre veckor från den dag Ni fick del av beslutet.

Om överklagandet kommer in för sent kan det inte tas upp till prövning.

Ni skall i överklagandet ange vilket beslut Ni överklagar, vilken ändring Ni vill ha och vilka skäl Ni anser att Ni har för ändringen.

Ange Ert namn och Er adress samt *skriv under* överklagandet.

Vill Ni veta mera om hur man överklagar kan Ni ta kontakt med Länsstyrelsen, telefon 026-171000.