



2022-09-15
M2017/01764

Miljödepartementet.

Adressater
Se *bilaga 1*

Överklagande av Länsstyrelsen i Skåne läns beslut att bilda naturreservatet Lundåkrabukten, Kävlinge och Landskrona kommuner

Regeringens beslut

Regeringen prövar inte överklagandena av LIME Marine, Skånes Kitesurfklubb, Svenska Kiteförbundet, Lomma Beach House AB och Saxåns Braåns fiskevårdsområdesförening.

Regeringen avslår överklagandena i övrigt.

Ärendet

Länsstyrelsen i Skåne län beslutade den 1 juni 2017 i ärende med dnr 511-19042-2012 att bilda naturreservatet Lundåkrabukten i Kävlinge och Landskrona kommuner, se *bilaga 2*.

Lime Marin har överklagat beslutet och yrkar att namnsättningen ändras, att koordinaterna bör anges i WGS84, att koordinat 3 placeras längre österut i områdesutmärkningen, att benämningen "vattenskoter" slopas då fartgränsen kan fylla skyddsbehovet, att det införs ett undantag i föreskrift C4 som inflikar "eller farkoster som användes för övervakning/tillsyn av dessa" och att det ska vara tillåtet att kite- och vindsurfa i enlighet med surfarnas önskemål.

Skånes kitesurfklubb, Svenska kiteförbundet, Lomma Beach House AB och Sofie Andersson har överklagat beslutet och yrkar att förbuden i föreskrifterna C2 och C3 upphävs. De anför i huvudsak följande. Kitesurfing inverkar inte menligt på fågelpopulationen. Förbuden kommer att allvarligt begränsa möjligheterna att utöva sporten och innebär en inskränkning av

allmansrätten. Fågelräkningar från tolv skånska områden visar att sporten inte påverkar vare sig populationen av strandfåglar eller antalet individer från rödlistade arter. Länsstyrelsen har inte framfört några fakta som visar på att sporten påverkar fågelbeståndet negativt och i dess siffror finns inget vetenskapligt stöd för antagandet att kitesurfing stör fågellivet. Ett beslut om att begränsa kitesurfing är varken sakligt eller proportionerligt. Kitesurfing har ingen eller minimal inverkan på havsdjur eller strandmiljö. Sporten är miljövänlig, utan avgaser och höga ljud från t.ex. motorer. De negativa effekterna av det föreslagna beslutet är påtagliga. Berörda områden är viktiga för kitesurfing och ett förbud skulle allvarligt minska möjligheterna att utöva sporten. Vidare skulle det i praktiken vara svårt för kitesurfare att följa beslutet eftersom förbudsområdena utgörs av abstrakta polygoner ute på havet. Att kunna kitesurfa på berörda områden har viktiga fördelar sett ur ett säkerhetsperspektiv eftersom de avsedda platserna inte i någon större utsträckning nyttjas av badare.

Thomas Olsson har överklagat beslutet och yrkar att faunan på Koön inte ska kunna förändras med anledning av beslutet samt att föreskrifterna A2, A11, C10 och C11 som begränsar jaktmöjligheter upphävs. Han anför att om beslutet att ändra faunan kvarstår eller jakten inskränks kommer skadestånd att krävas. Till stöd för sin talan anför han i huvudsak följande. Naturliga gömslen för jakt kommer att försvinna på grund av beslutet. Det är nödvändigt att förankra jaktgömsle på grund av vattenfluktuationer. Var gömslen sätts upp ska bestämmas av markägaren. Fastigheten Koön Häljarp 23:1 är avsedd att användas för jaktändamål och har varit det sedan lång tid tillbaka. Det är orimligt att skövla och förändra unika biotoper i ett naturreservat. Skapandet av strandängar är förödande för både artrikedomen och för vadarfågel. Länsstyrelsen beslut överensstämmer inte med vetenskapliga studier. Idén med ett naturreservat är att låta det vara orört. Koön utgör endast en mycket liten del av reservatet.

Saxån-Braåns fiskevårdsområdesförening har överklagat beslutet och yrkar att reservatsbeslutet ska upphävas, att samtliga av länsstyrelsen beslutade åtgärder på land innanför kustlinjen ska upphävas och att fiske ska kunna bedrivas av fiskerättsägarna som det alltid gjorts. Vidare yrkar föreningen att betesdrift, om det överhuvudtaget ska tillåtas, ska begränsas till tiden fr.o.m. den 1 maj t.o.m. den 15 juli med maximal vikt 250 kilogram och att naturminnesmärket ska skyltas enligt tidigare angivna kungörelser.

Skälen för regeringens beslut

Lime Marines, Skånes kitesurfklubb, Svenska kiteförbundets, Lomma Beach House AB:s och Saxån-Braåns fiskevårdsområdesförenings överklaganden

Enligt 16 kap. 12 § miljöbalken får överklagbara beslut överklagas av den som beslutet angår om avgörandet har gått honom eller henne emot. En anknytning endast grundad på allemansrätt ger enligt förarbetena till miljöbalken dock inte klagorätt. Det har inte framkommit att Lime Marine, Skånes kitesurfklubb, Svenska kiteförbundet, Lomma Beach House AB eller Saxån-Braåns fiskevårdsområdesförening äger mark i naturreservatet eller innehar rätt i övrigt till mark som berörs av länsstyrelsens beslut. Det har inte heller framkommit att länsstyrelsens beslut har haft sådana rättsverkningar för klagandena eller i övrigt berört deras intressen på ett sådant sätt att de har rätt att föra talan mot det. Deras överklaganden bör därför inte tas upp till prövning.

Sofie Anderssons och Thomas Olssons överklaganden

Krav på ersättning prövas inte av regeringen utan prövas i särskild ordning enligt bestämmelserna i 31 kap. miljöbalken. Regeringen prövar därför inte Thomas Olssons krav på ersättning.

Ett område får med stöd av 7 kap. 4 § miljöbalken förklaras som naturreservat i syfte att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer eller tillgodose behov av områden för friluftslivet. Ett område som behövs för att skydda, återställa eller nyskapa värdefulla naturmiljöer eller livsmiljöer för skyddsvärda arter får också förklaras som naturreservat. I beslut om att bilda naturreservat ska enligt 7 kap. 5 § miljöbalken skälen för beslutet och de inskränkningar i rätten att använda mark- och vattenområden som behövs för att uppnå syftet med reservatet anges. Av 7 kap. 25 § miljöbalken följer att föreskrifterna inte ska var mer ingripande än vad som krävs för att tillgodose syftet med reservatet. En inskränkning i den enskildas rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelser i miljöbalken får inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses. Samtidigt måste föreskrifter utformas så att det blir effektivt.

Av länsstyrelsens beslut framgår följande. Syftet med reservatet är att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer samt att skydda, återställa eller nyskapa värdefulla naturmiljöer eller livsmiljöer för

skyddsvärda arter. Områdets naturvärden och geomorfologiska värden, både i de marina delarna samt i de sista resterna av utmark i ett kulturpräglad kustlandskap med mycket lång hävdkontinuitet, ska bevaras. Syftet är även att bevara och delvis återskapa öppna, väl hävdade betesmarker på strandängar, dyner och strukturer som blottad sand, dvs. biotoper av stor betydelse för biologisk mångfald, kulturhistoria och landskapsbild.

Syftet ska bl.a. nås genom att nödvändiga åtgärder vidtas för att bevara och stärka de arter som prioriteras i naturreservatet och som exempel på åtgärder för att uppfylla syftet nämns bl.a. reglering av fritidsaktiviteter. Naturvärdena i området är hårt trängda. Förbuden mot kite- och vindsurfing gäller endast i reservatets absoluta värdekärnor för fågellivet. Det framgår vidare av länsstyrelsens beslut att området har stor betydelse för fågellivet under hela året. Fleråriga inventeringar visar att området är det näst viktigaste i svenska Öregrund under höstrastningen och vid övervintring. Mängder av fågel av åtskilliga arter, t.ex. svanar, gäss, änder, sothöns, måsfåglar och vadare uppehåller sig i området. Regeringen anser att det finns skäl att inrätta ett naturreservat med den omfattning som länsstyrelsen beslutat.

Det som Sofie Andersson anfört om att förbuden allvarligt kommer att begränsa möjligheterna att utöva kitesurfing och innebär en inskränkning av allemansrätten medför inte någon annan bedömning. Thomas Olsson anser att beslutet ska ändras i vissa delar som han anser begränsar eller försvårar möjligheterna till jakt. Av beslutet framgår att det är möjligt att uppföra jaktgömslen efter skriftligt samråd med förvaltaren. Regeringen bedömer att de delar av beslutet som Thomas Olsson anser ska upphävas är väl avvägda i förhållande till syftet med naturreservatet.

Regeringen finner, vid en avvägning mellan allmänna och enskilda intressen, att det inte framkommit några omständigheter som gör att länsstyrelsens beslut bör ändras. Överklagandena bör alltså, i de delar som regeringen prövar, avslås.

På regeringens vägnar

Annika Strandhäll


Sandra Jalalian

Kopia till

Statsrådsberedningen
Näringsdepartementet
Länsstyrelsen i Skåne län
Naturvårdsverket



Kontaktperson
Naturskyddsenheten

Enligt Sändlista

Eva Ohlsson
010-224 15 40
eva.m.ohlsson@lansstyrelsen.se

Bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Kävlinge och Landskrona kommuner

Länsstyrelsens beslut

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att förklara det område som avgränsats på bifogade kartor (1a-1f) som naturreservat. Naturreservatets gränser ska märkas ut i fält.

Beslutet riktar sig till var och en, fastighetsägare och innehavare av särskild rätt, vars rättigheter att använda mark- och vattenområden berörs inom naturreservatsområdet.

För att trygga syftet med naturreservatet ska de föreskrifter gälla som anges nedan.

Med stöd av 3§ Förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. fastställer länsstyrelsen bifogad skötselplan, Bilaga 9.

När detta beslut vunnit laga kraft upphävs med stöd av 7 kap 7 § miljöbalken:

- Länsstyrelsens i Malmöhus län beslut den 21 februari 1950 om förklarat naturminnesmärke vid Saxåns utlopp (dnr 11.1212-2056-81, 1282-202),
- Länsstyrelsens i Malmöhus län beslut den 24 augusti 1972 om bildande av naturreservatet Järavallen (dnr 11.121-1104-72, 1221-202) i den del som omfattas av det nya natur-reservatet Lundåkrabukten,
- Länsstyrelsens i Malmöhus län beslut den 15 februari 1991 om revidering och utvidgning av naturreservatet Järavallen samt fastställande av skötselplan (dnr 231-3847/90, 1261-202) i den del som omfattas av det nya naturreservatet Lundåkrabukten.



© Lantmäteriet Geodatasamverkan



Uppgifter om naturreservatet

Namn	Lundåkrabukten
Kommuner	Kävlinge och Landskrona
Natura 2000 ID	SCI SE 0430162 "Saxåns mynning-Järavallen" SPA SE 040430138 "Lundåkrabukten"
Ramsarkonventionen	Lundåkra bay, objekt nr 1122
HELCOM¹	Lundåkrabukten, objektnummer 193
NVR/DOS-ID	1013322
Gränser	Området begränsas av mitten av svart, punktstreckad linje på till detta beslut bifogade kartor (1a-1f)
Fastigheter	Saxtorp 87:1 genom Naturvårdsverket, övriga i förteckning, bilaga 8
Markägare	Staten, kommuner, enskilda
Läge	Kustavsnittet i Lundåkrabukten mellan Landskrona och Barsebäck
Kartblad	Topografisk karta: 2C Malmö NV Ekonomiska kartor: 2C 7d Sjöbobadet, 2C 8d Lundåkrabukten, och 2C 9d Örja
Koordinat centralpunkt	X: 367877, Y: 6188117 (SWEREF99TM)
Maringeografisk region	Öresund och Bälten
Typindelning enligt vattendirektivet:	Öresunds kustvatten nr 6
Vattenförekomst (HID)	Lundåkrabukten EU_CD: SE554810-125240
Biogeografisk region	Kontinental
Naturgeografisk region	6m, Sydvästra Skåne
Inskrivna nyttjanderätter och gemensamhetsanläggningar	Enligt förteckning i bilaga 8
Dikningsföretag	Nr 5 och 35 Saxtorp 12-SAX-83
Areal	Ca 3689,9 ha totalt, varav ca 3515,0 ha vatten
Förvaltare	Länsstyrelsen i Skåne län

¹ HELCOM:s nätverk av MPA-områden, dvs Marine Protected Areas. (HELCOM= Helsingforskonventionen)



Syftet med naturreservatet

Syftet med naturreservatet är att bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer samt att skydda, återställa eller nyskapa värdefulla naturmiljöer eller livsmiljöer för skyddsvärda arter.

Precisering av syftet:

Områdets naturvärden och geomorfologiska värden, både i de marina delarna samt i de sista resterna av utmark i ett kulturpräglad kustlandskap med mycket lång hävdkontinuitet, ska bevaras. Det grunda havsområdet med sandbottnar, revlar, musselbankar, nate/nating- och ålgräsängar med ett rikt marint djurliv ska bevaras och områdets förutsättningar som uppväxtmiljö, skydd och som livsmiljö för fisk ska tryggas. Havsområdets och strändernas naturliga dynamik ska bevaras. Syftet är även att bevara och delvis återskapa öppna väl hävdade betesmarker på torra – våta strandängar, dyner och strukturer som blottad sand, dvs biotoper av stor betydelse för biologisk mångfald, kulturhistoria och landskapsbild.

Förekommande fågelarter rapporterade i enlighet med fågeldirektivet ska bevaras och utveckla livskraftiga populationer med gynnsam bevarandestatus. Vadarfåglar och andra kust- och sjöfåglar som är beroende av området som häcknings- eller uppväxtmiljö samt för rastning och övervintring ska särskilt prioriteras i fråga om åtgärder, skötsel och uppföljning. Förekommande arter rapporterade enligt Art- och habitatdirektivet ska bevaras och utvecklas, samt ges förutsättningar för att utveckla livskraftiga populationer med gynnsam bevarandestatus. Dessa arter, t ex tumlare, ska särskilt prioriteras i fråga om åtgärder, skötsel och uppföljning. Syftet är också att långsiktigt bevara och utveckla: biotoper som utgör en komplett och god livsmiljö för förekommande fridlysta eller nationellt rödlistade växt- och djurarter, arter och biotoper som omfattas av nationellt åtgärdsprogram, samt förekommande livsmiljöer rapporterade enligt Art- och habitatdirektivet. Marina naturtyper, hävdade strandängsnaturtyper samt arter som har hotkategori sårbar eller högre och är knutna till dessa livsmiljöer ska särskilt prioriteras i fråga om åtgärder, skötsel och uppföljning.

Områdets naturliga hydrologi ska så långt möjligt bevaras och återskapas. Naturreservatets kulturmiljövärden ska kunna upplevas av besökare och områdets tillgänglighet för rekreation och friluftsliv ska anpassas så att skador på biologiska, geovetenskapliga och kulturhistoriska värden inte uppstår.

Syftet ska nås genom att:

- land- och vattenmiljöerna skyddas mot exploatering,
- nödvändiga åtgärder vidtas för att bevara och stärka de arter som omfattas av fågeldirektivet samt art och habitatdirektivet och som prioriteras i



naturreservatet; samt att nödvändiga åtgärder vidtas för att bevara och stärka de livsmiljöer som Natura 2000-listade-, fridlysta-, rödlistade- eller annars särskilt skyddsvärda arter är knutna till och de livsmiljöer som ingår i art- och habitatdirektivet. Exempel på åtgärder är predatorkontroll, anpassad betesdrift och/eller slåtter, begränsning av träd och buskar, bladvassröjning, borttagning av invasiva och/eller främmande arter, återställande av naturlig hydrologi, restaurering av våtmarker, att gynna växter som producerar nektar och pollen, naturvårdsbränning samt reglering av friluftslivsaktiviteter, fiske och med vilken hastighet man får färdas till sjöss,

- åtgärder vidtas för att bevara och åskådliggöra intressanta geomorfologiska formationer så som exempelvis strandvallar, laguner och marskland, samt strukturer som minner om äldre tiders markanvändning, liksom förekommande fornlämningar,
- tillgängliggöra valda delar av naturreservatet för friluftslivet genom t ex anläggning av utkiksplatser, samt informera om områdets natur-, kultur- och geomorfologiska värden,
- utvärdera och anpassa skötseln i överensstämmelse med ny kunskap om områdets bevarandevärden.

Reservatsföreskrifter

A. Föreskrifter med stöd av 7 kap 5 § miljöbalken om inskränkningar i markägares och annan sakägares rätt att förfoga över fastighet inom naturreservatet.

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att:

1. vidta åtgärder såsom att borra, spränga, gräva, schakta, muddra, dika, tippa, dumpa, anordna upplag, utfylla med rensmassor eller annat material, bedriva täkt inklusive tångtäkt, anlägga brygga, anordna uppläggningsplats för farkoster, plöja, markbearbeta eller på annat sätt förstöra eller skada block, markyta, havsbotten eller småvatten,
2. uppföra anläggning eller byggnad, eller ändra befintlig byggnad för att tillgodose ett väsentligen annat ändamål än det byggnaden tidigare varit använd för,
3. genomföra rensning i vattendrag, våtmarker eller diken,
4. dra fram kablar eller ledningar i mark, vatten eller luft,
5. uppföra hägnader utöver erforderliga stängsel för betesdrift,
6. använda kemiska eller biologiska bekämpningsmedel, eller att tillföra växtnäringsämnen, kalk eller jordförbättringsmedel annat än i område med markering som anger "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e,
7. stödutfodra betesdjur annat än på mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e,
8. utfodra vilt,



9. plantera eller så växter,
10. sätta ut djur,
11. jaga på mark där så anges på bifogad karta 3a,
12. jaga under lör-, sön- eller helgdagar inom område där så anges på bifogad karta 3b,
13. under perioden 1 april – 15 juli beträda eller vistas i område där så anges på bifogad karta 4.

B. Föreskrifter med stöd av 7 kap 6 § miljöbalken om markägares och annan sakägares skyldighet att tåla visst intrång.

För att tillgodose syftet med naturreservatet förpliktas markägare och innehavare av särskild rätt till fastighet att tåla att följande anordningar och åtgärder vidtas inom naturreservatet:

1. utmärkning av och upplysning om naturreservatet samt restriktionsområden,
2. borttagning av för trakten ej naturligt förekommande arter,
3. röjning och avverkning av buskar och träd, slåtter/bränning av vass och annan högvuxen vegetation, borttransport av röjd vegetation,
4. skötsel av betesmarker innefattande betesdrift och stängsling samt anläggande av kreatursbro, skötsel av slåttermarker innefattande slåtter och bortförsel av skördad vegetation samt möjligt efterbete,
5. anläggning och underhåll av anordningar för friluftslivet t ex parkeringsplatser, utkiksplatser, bänkar/bord och genomgångar,
6. uppföljning av områdets bevarandemål, skötsel och miljöövervakning,
7. utförande av särskilda åtgärder för att gynna förekomsten av rödlistade arter eller andra särskilt skyddsvärda arter inklusive arter och naturtyper upptagna i fågeldirektivet samt art- och habitatdirektivet. Exempel på sådana åtgärder är anläggande av mindre vattensamling och övervintringsplatser för groddjur, utsättning av groddjur, predator kontroll, uppsättande av skyddsburar över markhäckande fåglars bon, samt tillfällig fränstängsling (betesfredning) av mindre områden.

C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken om rätten att färdas och vistas samt ordningen i övrigt inom naturreservatet.

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att:

1. under perioden 1 april – 15 juli beträda eller vistas i område där så anges på bifogad karta 4,
2. kite- eller vindsurfa i områden med markering där så anges på bifogad karta 5,



3. under perioden 1 oktober – 30 april kite- eller vindsurfa i område där så anges på bifogad karta 5,
4. framföra farkost till sjöss i hastighet över 7 knop,
5. köra eller sjösätta vattenskoter, jetski eller motsvarande farkost,
6. starta eller landa med luftfartyg, eller flyga fjärrmanövrerat obemannat luftfartyg (inklusive modellflygplan) på en höjd understigande 120 meter över medelhavsnivå, eller flyga drake,
7. rida inom område med markering där så anges på bifogad karta 3b,
8. anordna tävling som kan inverka störande på naturmiljön,
9. medföra hund som inte hålls i fysiskt koppel,
10. gräva, borra, måla eller på annat sätt skada mark, sten, block eller havsbotten,
11. uppföra någon form av anordning/anläggning eller placera ut ett för naturreservatet främmande föremål,
12. framföra eller parkera motordrivet landfordon annat än på för ändamålet upplåten väg eller parkeringsplats. Med väg avses anlagd allmän eller samfärdig väg,
13. jaga på allmänt vatten².

Vidare är det utan Länsstyrelsens skriftliga tillstånd förbjudet att;

14. fånga eller samla in insekter, spindlar, snäckor eller andra ryggradslösa djur annat än genom håvning, handplockning eller annan selektiv metod³ med efterföljande återutsättning inom naturreservatet. Kravet på återutsättning gäller inte enstaka beläggsexemplar av varje art under förutsättning att fynden registreras i Artportalen och att insamlandet inte bryter mot fridlysningsbestämmelserna.
15. utföra vetenskapliga eller andra undersökningar som kan störa naturmiljön.

Undantag från reservatsföreskrifter

Föreskrifterna under A och C utgör ej hinder för;

- förvaltaren av naturreservatet, eller den som förvaltaren uppdrar åt, att vidta de åtgärder som behövs för att tillgodose syftet med naturreservatet och som framgår av föreskrifterna under B ovan,
- tjänstemän från Länsstyrelsen i samband med tillsyns- eller förvaltningsuppdrag,
- driftåtgärder av vid tidpunkten för detta beslut befintliga vägar för motorfordon, vägkanter, vägdiken eller enskilda brukningsvägar. Exempel

² Allmänt vatten i havet definieras genom 1 § lagen (1950:595) om gräns mot allmänt vattenområde.

³ Med selektiv metod menas handplockning, håvning, sållning eller annan teknik där de djur som inte ska studeras närmare direkt återutsätts och ingreppen i deras livsmiljö blir försumbara eller kan återställas omedelbart. Fällor är inte att betrakta som selektiva, oavsett utformning.



på driftåtgärder som ovan åsyftas är: lagning av mindre beläggningsskador och potthål, röjning och slätter av vägslänter eller rensning av vägtrummor. Vid utförande av större åtgärder som inte är driftåtgärder ska skriftligt samråd ske med länsstyrelsen inför arbetet. Vid akuta åtgärder kan samråd ske sedan arbetet inletts,

- åtgärder i enlighet med meddelade vattendomar, underhållsrensning av lagakraftvunna dikningsföretag eller lagliga diken, eller för normalt underhåll av vid tidpunkten för detta beslut befintliga: dräneringsledningar från åkermark, dagvattenledningar inklusive till en dagvattenanläggning tillhörande damm på fastigheten Saxtorp 87:1, dikesögon, rensbrunnar eller vattentäkt/ledningar för betesdjur. Inför utförande av arbete ska skriftligt samråd ske med länsstyrelsen. Vid akut underhållsåtgärd kan samråd ske sedan arbetet inletts.
- drift och underhåll av vid tidpunkten för detta beslut befintliga ledningar och anläggningar tillhörande kommun, el-, energi- och teledistributör eller för normalt underhåll av befintliga nyttjanderätter. Inför utförande av arbete ska skriftligt samråd ske med länsstyrelsen. Vid akut underhållsåtgärd kan samråd ske sedan arbetet inletts.

A1 beträffande plöja, markbearbeta, gräva, schakta eller dika: gäller ej på mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e för åtgärder som rör brukandet av marken. Beträffande upplag: gäller ej tillfälliga sådana i samband med skötseln av naturreservatet på plats enligt förvaltarens skriftliga godkännande, eller tillfälliga upplag för jordbrukets behov på mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e. Beträffande täkt: gäller inte tångtäkt vid stranden längs i bilaga 6 med "tångtäkt" markerad sträcka efter skriftligt tillstånd av förvaltaren. Denna tång kan återföras till den markerade strandsträckan inför vintersäsong efter skriftligt tillstånd av förvaltaren.

A2 beträffande anläggning: gäller ej enkelt, mindre jaktgömsle efter skriftligt samråd med förvaltaren.

A4 gäller ej beträffande täckdikning av mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e.

A5 undantag gäller för skyddsstängsling, mot vildsvin, av mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e.

A7: På annan mark än åkermark gäller undantag från förbud mot stödutfodring i maximalt två veckor inför installering eller strax efter betessläpp på plats i enlighet med skriftligt tillstånd av förvaltaren.

A8 gäller ej utfodring ur djurskyddssynpunkt eller som åtgärd för hotad art, efter skriftligt tillstånd av förvaltaren.

A9 gäller ej vid odling av jordbruksgrödor på mark markerad som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e. Undantaget gäller dock ej för julgrans- eller energiskogsodling.



A10 gäller ej tamboskap som används som betesdjur.

A11 och **A12** gäller ej vid sök efter skadat vilt.

A13 gäller ej för den som har tillsynsansvar för betande tamboskap inom naturreservatet vid tillsynen av dennes djur, eller för insats då ett betesdjur är sjukt. **A13** gäller ej för den som har ansvar för sjöstaket i samband med uppsättning eller vid akuta reparationer. **A13** utgör ej heller hinder för räddningsinsatser (alternativt sanering) i samband med olycka, oljeutsläpp eller annan oförutsedd olyckshändelse. **A13** gäller inte stigar markerade som "undantag från beträdnadsförbud" eller vistelse i utkiksplatser eller gömslen markerade på bifogad karta 4. Undantaget gäller dock inte ridning eller framförande av cykel. **A13** gäller inte båttrafik till och från Saxån på kortast framkomliga sträcka genom beträdnadsförbudsområdet.

B2 gäller ej på marker markerade som "åkermark" på bifogade kartor 2a-2e.

B 3 och **B4**: gäller ej på marker markerade som "åkermark", "träd", "hav" eller "vändplan" på bifogade kartor 2a-2e.

B7: gäller ej på marker markerade som "åkermark" eller "vändplan" på bifogade kartor 2a-2e.

C1: samma undantag gäller som från föreskriften **A13**.

C4 gäller ej kite- eller vindsurfning.

C9 gäller ej vid jakt eller eftersök, eller i samband med kreatursvallning för områdets skötsel.

C11 gäller ej jaktfälla. Gäller ej heller, efter skriftligt samråd med förvaltaren, för ett enkelt, mindre jaktgömsle eller uppläggning av mindre farkost på befintlig plats ianspråktagen⁴ för detta ändamål.

C11 och **C12** gäller inte för hänvisning till parkering för motorfordon eller vid parkering av motorfordon på strandängarna söder om Barsebäcks Golf och Country Club AB i samband med internationell golftävling. Undantagen gäller högst 4 dagar under perioden 16 juli – 15 oktober.

C12 gäller ej fastighetsägare/nyttjanderättshavare som har särskild rätt att använda övriga inom landområdet befintliga vägar. **C12** gäller ej fordon som används i jordbrukets drift på marker med markering som anger åkermark på bifogade kartor 2a-2e. **C12** gäller ej för fordon som används av den som har ansvar för sjöstaket, stängselunderhåll eller för betande tamboskap vid utförande av denna skötsel.

C13 gäller vid sök efter skadat vilt.

C14 gäller ej fiske enligt Havs- och vattenmyndighetens bestämmelser.

⁴ Med "befintlig plats ianspråktagen för detta ändamål" menas ett mindre område som använts för det aktuella ändamålet under flera år före detta beslut.



Länsstyrelsen får enligt 7 kap 7 § miljöbalken, om det finns särskilda skäl, lämna dispens från meddelade reservatsföreskrifter.

Åtgärder vid olycka, oljeutsläpp m m

Vid olycka, oljeutsläpp eller annan liknande oförutsedd händelse får räddningsinsatser ske utan hinder av föreskrifterna för naturreservatet. Inför sådana insatser ska dock, om det finns tid, samråd ske med naturvårdsansvarig på Länsstyrelsen. Dispergeringsmedel eller annan form av kemisk bekämpning ska så långt möjligt undvikas, eftersom skador på bottenlevande organismer kan ske. Generellt gäller att åtgärder ska ske på ett sådant sätt att skador på naturreservatets natur- och kulturmiljövärden hålles så låga som möjligt. Hela naturreservatet har mycket höga värden både för fågel- och fiskfauna. Även vegetationen i vattenområdet och på land är värdefull. Särskild hänsyn bör även tas till de biogena reven; musselbankarna. På grund av områdets genomgående höga naturvärden bör t ex en bekämpning av ett utsläpp göras i hela utsläppets omfattning. All ansträngning bör göras för att inte leda olja, t ex, till naturreservatet. Beroende på tidpunkt på året för en olycka eller liknande kan dock vissa områden vara särskilt känsliga. Allra högst värden för fågellivet har sandrevlarna i söder och området från naturreservatets norra gräns ner till där gränsen går endast en kort bit från strandlinjen (en bit norr om Vålåran) samt havsområdet som detta inbegriper, från Skabbarevet och österut. Det sistnämnda området är även det där både vatten- och landfloran är som mest värdefulla och det bedöms som den mest svårsanerade delen av naturreservatet med tanke på både jordart och vegetation. Tillfälliga upplagsplatser anvisas av Länsstyrelsen.

Upplysningar

Länsstyrelsen vill upplysa om att föreskrifter, med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken, gäller även om beslutet överklagas. Dessutom gäller andra lagar, förordningar och föreskrifter än reservatsföreskrifterna för området, exempelvis:

- 7 kap 28 a-b §§ miljöbalken med krav på tillstånd för att bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka naturmiljön i ett Natura 2000-område,
- fridlysningsbestämmelser. Alla vilda fåglar och däggdjur samt deras ägg, ungar och bon är fredade enligt jaktlagen (1987:259). Vissa svamp-, växt- och djurarter är fridlysta enligt 8 kap miljöbalken och artskyddsförordningen,
- 7 kap miljöbalken med bestämmelser om områden som omfattas av biotopskydd (11 §) eller strandskydd (13-18 §§),
- 11 kap miljöbalken med bestämmelser om bl a vattenverksamhet,
- Kulturmiljölagen (1988:950) med bestämmelser om skydd för fasta fornlämningar,



- terrängkörningslagen (1975:1313) och terrängkörningsförordningen (1978:594) med vissa förbud mot körning i terräng,
- sjötrafikförordningen (1986:300) om t ex sjötrafikanter och befälhavares ansvar,
- Transportstyrelsens bestämmelser för civil luftfart, samt deras föreskrifter om flygning med flygskärm (LFS 2007:44). Enligt LFS 2007:44 gäller bland annat att flygskärm inte får manövreras på ett vårdslöst eller hänsynslöst sätt så att andras liv eller egendom utsätts för fara eller så att människor eller djur skräms eller störs (21 §),
- Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om fiske,
- 15 kap 31 § miljöbalken om förbud mot nedskräpning.
- lokala, kommunala ordningsföreskrifter.

Beskrivning av området

Geomorfologi: berggrunden i denna del av Skåne består av dankalksten.

Naturreservatets landdel är i huvudsak uppbyggd av svallsediment av sand och grovmo. På dessa avlagringar vilar ett tunt lager torv, utom på den smala remsan av sandstrand. Topografin är flack och på strandängarna i norr finns några större vattenfyllda sänkor och rännor. Längs Kustvägen (väg 1141) ligger ett strandhak från Littorinatiden (8000-3000 år sedan). I Lundåkrabukten breder grunda vattenområden med sand- och grovmobottnar ut sig. I den södra delen, 200-400 m ut från stranden, löper ett pärlband med sandrevlar parallellt med strandlinjen. Vid lågvatten kan stora partier av botten ligga blottad. Saxån, Vålåran samt en bäck längs södra gränsen till Järavallens naturreservat mynnar ut i bukten.

Landområdet är en gammal kulturbygd där delar av strandängarna troligen nyttjats som betesmark sedan stenåldern. Inom naturreservatet finns flera fornlämningar i form av t ex fossil åkermark, gravhög och möjlig domarring. Strandmarkerna har fungerat som samfälliga utmarker till de omkringliggande byarna fram till skiftena vid 1800-talets början.

Havsområdet som ingår i naturreservatet innefattar grundbottnar ut till ett område innanför 15 m djupkurva. Det inkluderar inte de ankringsområden som finns för sjöfarten i Lundåkrabukten. Saltvattenssprångskiktet, haloklinen, i Öresund ligger i allmänhet på 10-12 m djup. Ovanför denna varierar salthalten i allmänhet mellan 8-15 psu⁵. Havsbottnen inom naturreservatet domineras av sand, bitvis finns även inslag av lite grövre fraktioner. Dominerande Natura 2000-naturtyp är *sandbankar* (1110) där sandbottnen omväxlande är fri från vegetation och omväxlande bevuxen med vidsträckta ålgräsängar. Ålgräs (*Zostera marina*) har påträffats ner

⁵ psu=practical salinity unit, en sk ”tillämpad salthaltsenhet”. Tidigare användes promille.



till 6-7 m djup, eventuellt djupare. Dessa ålgräsängar tjänar som substrat, föda och skydd åt en mängd organismer, bl a för fisk såsom sandstubb, horngädda och sjurygg. Bottenfaunan av ryggradslösa djur i naturreservatet är relativt artfattig men mycket individrik. I ålgräsängarna förekommer bland annat ryggradslösa djur som tusensnäcka (*Hydrobia cf ulvae*), strandsnäcka (*Littorina littorea*), blåmussla (*Mytilus edulis*) och den rödlistade (VU⁶) Köpenhamns musslan (*Parvicardium hauniense*). På större djup, utanför ålgräsängarna finns olika marina daggmaskar och snäckor, havsborstmasken *Hediste diversicolor*, slammärlan *Corophium volutator* samt kräftdjuren *Haustorius arenarius* och *Bathyporeia pilosa*.

De djupaste delarna av reservatet ligger nära språngskiktet vilket innebär stora variationer i salthalt. Djuren på botten domineras av havsbortsmaskar (*Rhodine gracilar*, *Scoloplos armiger*), musslor (*Abra alba*, *Macoma balthica*) och kräftdjur som *Diastylulis rathkei*. Många av arterna lever nergrävda då de är depositionsätare och äter organiskt material som sedimenterat.

På grundare djup, mellan revlarna och fastlandet, blottas botten vid lågvatten; Natura 2000-naturtyp *blottade sand och lerbottnar* (1140). Vegetationen här domineras av blomväxterna nate (*Potamogeton sp*) och nating (*Ruppia sp*). Vattenomsättningen i detta område är mer begränsad och strömmarna svagare än väster om revlarna.

Marina däggdjur som tumlare och knubbsäl nyttjar området. Knubbsäl kan ses i stora antal på Skabbarevet och naturreservatets grunda bottnar erbjuder troligen bra möjligheter till födosök.

Under 1900-talet har en omfattande utfyllnad gjorts i norra delen av Lundåkrabukten för att ge plats åt Landskronas expansion. Detta har sannolikt påverkat strömmarna i buktens norra del och förändrat exponering och erosionsmönster. Under samma tidsperiod har omfattande mark tagits i anspråk för bebyggelse uppströms Saxån. Mer rationellt åkerbruk och ökad belastning av dagvatten innehållande sediment, samt förändrade strömförhållanden kan vara bidragande orsaker till den uppgrundning som kan ses främst söder om Saxåns mynningsområde. Vid jämförelse med flygfoto från 1939 framgår t ex att en liten vik, vid Flygeltofta ängar, har blivit än mer avsnärjd från havet och en **lagun* (1150)⁷ har bildats.

⁶ Artdatabankens rödlista (2015) över hotade arter har följande kategorier; RE=nationellt utdöd, CR=akut hotad, EN=starkt hotad, VU=sårbar, NT=nära hotad, LC=livskraftig, DD=kunskapsbrist, NE=ej bedömd, NA=ej tillämplig.

⁷ * före naturtypens namn innebär att naturtypen är prioriterad inom Natura 2000-nätverket.



Väster om Høfterup finns ett par områden där sandsugning förekommit under mitten av 1900-talet. En täkt ligger mellan 3-6 m djupkurva och den andra mellan 6 -10 m. Den på grundare vatten har en diameter på ca 200 m och den andra på ca 400 m. Groparna från dessa täkter har inte lyckats läkas på naturlig väg, troligen pga buktens skyddade läge med avseende på havsströmmar. Betydligt senare spår av mänsklig aktivitet finns längre norrut, sydväst om Häljarp, i form av en bassäng och en drygt 2 km lång kanal som grävdes för att bärga den flytdocka som slet sig och till slut strandade vid Flygeltofta ängar under adventsstormen 2011. Arbeten med att försöka återställa främst bassängen men till viss del även kanalen utfördes under 2012 och 2013.

De grunda vattenområdena är också mycket viktiga för fortplantning, uppväxt och födosök hos många fiskarter som exempelvis sill, torsk, ål, havsöring samt flera arter av plattfisk.

Strandängarna är präglade av havets inverkan och av sin långa historia som betesmarker. De är till övervägande del fria från buskar och träd. I hävdade partier finns bl a olika lågvuxna vegetationstyper, varav de mest intressanta är salttåliga, fuktälskande samhällen av salttåg-rödsvingel- och revigt saltgrästyp (*salta strandängar*, 1330). Några typiska arter här är saltmålla, smultronklöver, trift, gulkämpar, den rödlistade smala käringtanden samt de starkt hotade gräsen ängskorn och ormax. I tidvis saltvattenfyllda sänkor uppträder ett samhälle med gles vegetation av bl a saltört, glasört och havssälting, *glasörtstränder* (1310). Dessa naturtyper har störst utbredning i de norra delarna av området. Inslag finns också av torräng, framför allt i söder, med arter som fårsvingel, fältmalört, backlök och den fridlysta backsippan (*torra hedar*, 4030 och **silikatgräsmarker*, 6270) men även här finns fuktigare, mindre områden; *fuktäng* (6410).

På gödselpåverkade och/eller otillräckligt hävdade marker utbreder sig en mer trivial flora karaktäriserad av gräs som ängssvingel, tuvtåtel och rödven. I vissa områden dominerar igenväxningsvegetation med olika högrörter på bekostnad av mer lågvuxna, hävdgynnade växter. I ohävdade och dyiga partier har vass, havssäv och diverse höga örter och gräs brett ut sig. Här finns också en del buskar och enstaka träd. Inom området förekommer även trädplanteringar.

På sandstranden med sina driftvallar av tång och ålgräs (bl a *driftvallar*, 1210) finns en gles men varierad vegetation med bl a flera mållarter, vejde, strandmalört samt den rödlistade engelska skörbjuggsörten. Längs ett mindre strandområde i naturreservatets mitt finns *vita dyner* (2120) och *grå dyner* (2130).

Området är av stor betydelse för fågellivet under hela året. De grunda vattenområdena och revlarna erbjuder rik tillgång på smådjur vilket utnyttjas



intensivt vid födosök. Vissa arter betar även växtdelar på land och i vattnet. I häckfågelfaunan ingår flera arter, varav några rödlistade och Natura 2000-arter som är typiska för öppna kustlandskap, t ex skedand, skärfläcka, fisktärna, silvertärna, småtärna och gulärta. Sydlig kärrsnäppa och storspov har tidigare häckat och kentsk tärna rastar ibland i södra delen av området. Havsområdet är ett mycket viktigt uppväxtområde för ejderungar (ejder är listad som VU). Direkt efter kläckning på Saltholm simmar dessa ejderungar bl a till Lundåkrabukten och i takt med att de växer nyttjar de allt från det allra grundaste områdena ut till vatten med större djup.

Flera arter av sjöfåglar har under senare år drabbats av vikande populationer. Orsakerna till detta är ej helt klarlagda. Jakt, bifångst i fiske, miljögifter och bristande näringsinnehåll i födan kan vara några av anledningarna.

Störst betydelse har Lundåkrabukten för rastande och övervintrande fåglar. Mängder av fågel av åtskilliga arter, t ex svanar, gäss, änder, sothöns, måsfåglar och vadare uppehåller sig då i området. För dykande sjöfågel är den norra halvan av naturreservatets havsområde det viktigaste och under vintern kan stora mängder knipor, vigg och skäggdopping ses. Detta område hyser också det största antalet svanar.

Flera strandängsfåglar har minskat eller försvunnit helt som häckfåglar sedan 1950-talet, sannolikt mest pga försvagad eller upphörd hävd då dessa fåglar är beroende av en låg vegetation och skyr områden med buskar, träd och vass. Några arter har dock gynnats av vassarnas utbredning, bl a brun kärrhök och skäggmes vilka har börjat häcka i vassområdena söder om Saxåns mynning. Andra orsaker till vissa fågelarters minskning kan vara störningar från olika aktiviteter i området eller predation från rovdjur och kråkfåglar.

Vid Lundåkrabuktens stränder har de hotade groddjuren strandpadda och grönfläckig padda tidigare förekommit, men dessa har inte påträffats sedan mitten av 1970-talet. Båda arterna har säkerligen missgynnats av utdikning och av igenväxning på delar av strandängarna, men huvudorsaken till deras försvinnande är sannolikt byggandet av väg E6, vilket fick till följd att djurens vandringsvägar mellan lekvatten och övervintringslokaler skars av. I övrigt är djurlivet i området relativt utforskat.

Området är ett frekventerat utflyktsmål och nyttjas för flera olika fritidsaktiviteter som exempelvis promenader, naturstudier, bad, surfning och hästridning. Sportfiske och fågeljakt bedrivs vissa tider på året i området kring Saxåns mynning.



Skälen för beslutet

Lundåkrabukten med sina grunda sandbottnar, vilka är utsatta för olika eroderande och ackumulerande processer, har ett stort **geovetenskapligt värde**. Strandområdena har hävdats i århundraden, vilket skapat ett helt öppet landskap av **kulturhistoriskt och landskapsbildsmässigt värde**. På strandängarna har en speciell hävdgynnad och salttålig flora etablerats. De lågbetade gräsmarkerna och grunda vattenområdena utgör mycket värdefulla biotoper för många olika fågelarter, varav flera rödlistade, samt för en rik marin fauna av fiskar och ryggradslösa djur. Området har således också mycket höga **botaniska och zoologiska värden**.

Lundåkrabukten, med grunda, omväxlande vegetationsklädda och blottade bottenar, är en värdefull uppväxtmiljö för många av Öresunds fiskarter vilket har lett till att den blivit utpekad som av riksintresse för yrkesfisket som rekryteringsområde för ål och flatfisk. Den är av stor betydelse under hela året för fågellivet med stora förekomster av flera arter och flera hotade arter som nyttjar området. Dessa värden har gjort att Lundåkrabukten antagits till såväl Ramsarkonventionen som Helsingforskonventionen (HELCOM). Sverige har åtagit sig att bevara Lundåkrabukten genom dessa konventioner. Den är också utpekad som "Important Bird Area" enligt Birdlife Internationals kriterier. En stor del av Lundåkrabukten är dessutom ett område i nätverket Natura 2000 inom rådets direktiv 92/43/EEG för bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (art- och habitatdirektivet) samt inom rådets direktiv 2009/147/EG om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet). Inom området finns flera naturtyper enligt EU:s art- och habitatdirektiv, bl a de av EU prioriterade naturtyperna *kustnära laguner* (1150), *permanenta kustnära sanddyner med örtvegetation (grå dyner)* (2130) och *artrika torra-friska låglandsgräsmarker av fennoskandisk typ* (6270). Dock är de prioriterade bevarandevärdena för naturreservatet vad gäller naturtyper följande: *estuarie* (1130), *kustnära laguner* (1150), *ler- och sandbottnar som blottas vid lågvatten* (1140), *sublittoral sandbankar* (1110), *rev* (1170), *ler- och sandsediment med glasört och andra annueller* (1310) och *Atlantiska havsstrandängar* (1330). Samtliga förekommande naturtyper redovisas i bifogad skötselplan, bilaga 9.

Tumlare, som är förtecknad i EU:s art- och habitatdirektiv annex 2 och 4, förekommer i Lundåkrabukten och har till regeringen föreslagits upptas till områdets bevarandevärden liksom knubbsäl (annex 2 och 5) som nyttjar området för vila och födosök. Flera fågelarter, upptagna i EU:s fågeldirektiv annex 1, har rapporterats för området. Fågelarter, men även kärlväxter, groddjur, däggdjur, fiskar och mollusker upptagna i den nationella rödlistan (ArtDatabanken 2015) förekommer också. Dessa och fågeldirektivsarter redovisas i skötselplanen, bilaga 9. I bilagan finns även arter som har försvunnit men som bedöms ha goda möjligheter till att åter nyttja området under förutsättning att livsmiljön återställs.



De prioriterade bevarandevärdena för naturreservatet vad gäller arter är de vadare och övriga kustfåglar samt sjöfågel som nyttjar området som uppväxtområde, för häckning, övervintring eller rastning, men även tumlare, knubbsäl, uppväxande fisk och landväxter knutna till naturtyper som påverkas av havet. Arter med hotkategori sårbar eller högre ska särskilt prioriteras vad gäller åtgärder, skötsel och uppföljning.

För att områdets bevarandevärden ska bestå och utvecklas, med utgångspunkt i det nuvarande kunskapsläget, är det viktigt att området skyddas från olika former av exploatering, störningar och främmande/invasiva arter samt att skötseln utförs som en adaptiv förvaltning. Faktorer som påverkar områdets bevarandevärden finns både inom och utanför området. Näringsämnen, kemikalier och partiklar från vattendrag och diken som mynnar i Lundåkrabukten, liksom sjöfart, industrier och reningsverk i närområdet påverkar områdets bevarandevärden. Verksamheter som påverkar bottenarna eller organismer knutna till de olika livsmiljöerna är ett hot. På land är dessutom uppodling, igenväxning, utebliven hävd eller hävd som ej är anpassad till att gynna värdena exempel på hot liksom bl a för hög predation på särskilt skyddsvärda arter. Friluftsliv, jakt och fiske kan påverka naturvärden negativt både i havet och på land och behöver därför regleras. De båda förstnämnda regleras i reservatsbestämmelserna medan arbete pågår med att ta fram föreskrifter för fisket i fiskerilagstiftningen.

Flera av de landbaserade habitaterna med tillhörande arter kräver en särskilt anpassad långsiktig skötsel för att bevara och utveckla de typiska naturvärdena och för detta krävs även reglering av det mänskliga nyttjandet av både havs- och landområdet. Genom restaurering av strandmarker och återinförande av betesdrift möjliggörs en ökning av områdets betydelse som häckningsområde för främst vadarfåglar men även som rastnings- och övervintringsområde för fågelgrupper som vadare, simänder, gäss och svanar. Områdets tillgänglighet för friluftsliv anpassas så att skador inte uppstår på den störningskänsliga faunan både på land och i havet.

Länsstyrelsens bedömning är att det finns synnerliga skäl att dels upphäva det naturminnesmärke som förklarats gälla vid Saxåns utlopp, samt att dels upphäva havsdelen av naturreservatet Järavallen för att istället låta dessa båda områden ingå i naturreservatet Lundåkrabukten. De föreskrifter som är unika för de skyddade områden som upphävs överförs i allt väsentligt till det nya naturreservatet och gäller för samma områden som tidigare. Förändringarna innebär även att syftet med områdesskyddet utvecklas och preciseras med ett helhetsgrepp på Lundåkrabuktens grunda havsområde. Områdets bevarandevärden får ett förstärkt skydd genom att föreskrifter införs men också genom att skötsel och uppföljning säkerställs. På samma sätt förstärks även



skyddet för de angränsande strandängarna vilkas bevarandevärden ingår i det ekologiska samspelet med det grunda havsområdet.

Genom bildande av naturreservat tas ett helhetsgrepp på de intressen och värden som finns i området. Värden för geovetenskap, kulturhistoria, landskapsbild och friluftsliv tillvaratas samtidigt som livsmiljöer och arter ges ett ändamålsenligt och långsiktigt skydd. Skyddsformen naturreservat är den som bäst lämpar sig för detta stora område för att syftena ska kunna uppnås.

Av ovan redovisade skäl och med syfte att långsiktigt bevara biologisk mångfald, vårda och bevara värdefulla naturmiljöer samt att skydda, återställa och nyskapa värdefulla naturmiljöer eller livsmiljöer för skyddsvärda arter bör det angivna området avsättas som naturreservat enligt miljöbalken. I enlighet med 16 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m m är Lundåkrabukten prioriterat för skyddsarbete eftersom det är förtecknat i Art- och habitatdirektivet. Naturreservatet kan bidra till att uppnå såväl regionala som nationella miljömål. Framförallt berörs följande miljö kvalitetsmål: Hav i balans samt levande kust och skärgård, Myllrande våtmarker, Ett rikt odlingslandskap, samt Ett rikt växt – och djurliv.

Förordnandet är förenligt med grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenresurser. Det är också förenligt med Kävlinge kommuns översiktsplan samt med Landskrona kommuns översiktsplan med tillhörande granskningsyttrande från Länsstyrelsen. Området är inte detaljplanelagt.

Intresseprövning

Länsstyrelsen har tagit del av inkomna yttranden och synpunkter, se bilaga 10, och finner vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen i enlighet med 7 kap 25 § miljöbalken att det för att skydda och vårda de värden som beskrivits ovan finns skäl att besluta om att bilda ett naturreservat i området, att besluta om föreskrifter för att skydda området samt fastställa en skötselplan.

Ärendets handläggning

Områdets höga naturvärden i norra delen av naturreservatets landområden uppmärksammades år 1950 då Länsstyrelsen förklarade området kring Saxåns utlopp som naturminnesmärke till skydd för fågellivet. Detta skedde på initiativ av Skånes naturskyddsförening. Naturreservatet Järavallen bildades 1972 för att skydda ett av de minst exploaterade kustområdena i länet till förmån för det rörliga friluftslivet och för dess speciella geomorfologi och höga naturvärden.



Under början av 1990-talet föddes tankar inom Landskrona kommun om att skydda Lundåkrabukten som ett naturreservat. 1998 publicerade Miljöförvaltningen på Landskrona kommun rapporten "Lundåkrabukten – ett marint reservat?". I denna ansåg kommunen att Lundåkrabukten är ett område som bör prioriteras högt ur såväl naturskydds- som ekonomisk synpunkt.

År 2000 antogs en stor del av naturreservatet som ett område i nätverket Natura 2000 (Lundåkrabukten) inom ramen för rådets direktiv 2009/147/EG om bevarande av vilda fåglar (fågeldirektivet). En bevarandeplan för området kungjordes år 2005.

Lundåkrabukten utsågs till ett ramsarområde i den internationella våtmarkskonventionen, den så kallade Ramsarkonventionen, år 2001, bland annat på grund av dess betydelse för våtmarksfåglar och som uppväxtområde för fisk. Ramsarkonventionen innehåller internationellt värdefulla våtmarksområden, som respektive land förbinder sig att bevara, bland annat genom bildande av naturreservat.

År 2004 antogs merparten av naturreservatets havsdel som ett område i nätverket Natura 2000 (Saxåns mynning-Järavallen) inom ramen för rådets direktiv 92/43/EEG om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (habitatdirektivet). En bevarandeplan för området kungjordes år 2005.

Första samrådet kring naturreservatet skedde med Kävlinge och Landskrona kommuner den 7 december 2005.

Lundåkrabukten anmäldes till Helsingforskonventionen (HELCOM) under 2006 för att ingå i nätverket med MPA-områden (Marine Protected Areas). MPA-områden utgörs av värdefulla, marina områden som Sverige, helt eller delvis, har åtagit sig att långsiktigt skydda.

Under 2006-2007 tog Länsstyrelsen fram förslag på beslut om bildande av naturreservat samt skötselplan, varpå handlingarna skickades på remiss till markägare, nyttjanderättshavare, berörda myndigheter, föreningar m fl, med föreläggande om att lämna synpunkter. Yttranden kom in och vissa justeringar gjordes i handlingarna. Kontakter togs även med dåvarande Fiskeriverket om att införa restriktioner för fisket ut till ett djup av 3 m. En sådan bestämmelse är sedan några år tillbaka gällande. Parallellt med remisshanteringen av själva reservatshandlingarna gjordes även en värdering av det eventuella intrång i den pågående markanvändningen som föreskrifterna i det föreslagna naturreservatet bedömdes innebära. Denna värdering godtogs inte av Naturvårdsverket. Sedan dess har Länsstyrelsen omarbetat det föreslagna naturreservatet, bl a för att få en



ökad möjlighet att ta tillvara Lundåkrabuktens marina värden men även de som är knutna till land. I april 2014 förelades sakägare och nyttjanderättshavare att komma med synpunkter på förslag till beslut och skötselplan. Synpunkter kunde lämnas fram t o m 13 juni 2014. Ett värderingsuppdrag har också gjorts på det förslag till beslut som kom 2014 och de av Naturvårdsverket godkända värderingarna har skickats till berörda.

Föreskriften som rör beträdnad har efter det förelagda beslutsförslaget 2014 även lagts till under de föreskrifter som meddelas med stöd av 7 kap 5§ miljöbalken. Detta kommunicerades i särskild ordning med berörda markägare och Saxåns-Braåns fiskevårdsområdesförening som gavs möjlighet att framföra synpunkter. Inga invändningar framfördes mot detta tillägg. Enligt uppgift från värderaren har detta tillägg ingen påverkan på den värdering som gjorts.

Naturvårdsverket och Länsstyrelsen gav i början av 2015 Lantmäteriet i Landskrona i uppdrag att göra en fastighetsbestämning av dels Naturvårdsverkets fastighet Saxtorp 87:1 och dels av Landskrona kommuns fastighet Häljarp 11:1 i de områden där de gränsar mot varandra och mot Saxtorp 23:1. Handläggningen av detta ärende tog på en sakägarens begäran över av det statliga Lantmäteriet och ett beslut om nya gränser togs den 31 augusti 2016. Beslutet överklagades av en sakägare till Mark- och miljödomstolen och ärendet är ej ännu avgjort. Som en del i att uppnå syftet med reservatsbildningen, och för att förtydliga vad som anges i skötselplanen för området angående jakt, införs ett förbud mot jakt i ett område som huvudsakligen omfattar fastigheten Saxtorp 87:1 (den del som ligger inom naturreservatet). Denna fastighet ägs av staten genom Naturvårdsverket.

2014 fick Havs- och vattenmyndigheten ett regeringsuppdrag att identifiera och se till att åtgärder vidtas i marina skyddade områden, framförallt vad avser fiske som är skadligt i förhållande till bevarandemålen, i syfte att nå dessa mål. Berörda länsstyrelser har involverats i arbetet och i samband med detta kom under hösten 2015 ny kunskap gällande sjöfågels nyttjande av Lundåkrabuktens havsområde till Länsstyrelsens kännedom. Denna kunskap var en bekräftelse av vad Skånes Ornitologiska Förening i sitt remissyttrande från 2014 påpekat. För att bättre ta tillvara dessa naturvärden inklusive ett grundområde beslöt Länsstyrelsen att föreslå en utökning av naturreservatets marina del. Mot bakgrund av denna nya kunskap justerades även föreskriften som reglerar kite- och vindsurfning. Den 23 september 2016 skickade Länsstyrelsen det nya förslaget på beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten med föreläggande om synpunkter. Föreläggandet, som dock också kungjordes i relevanta tidningar, skickades till de som berördes av denna utökade del av det föreslagna området jämfört med den områdesavgränsning som var aktuell i 2014 års förslag. Föreläggandet om synpunkter gällde endast den utökade delen i havet.



Efter föreläggandet har Länsstyrelsen valt att i ett första skede endast ta med den västra delen av den i september 2016 föreslagna utökningen av naturreservatet. Detta med anledning av att årliga inventeringar gjorda av forskare vid Biologiska Institutionen, Lunds universitet, slår fast att de höga värdena för sjöfågel på och kring Skabbarevet utgör ett betydligt större område än det som ingick i Länsstyrelsens förslag om utökning av naturreservatet. Vidare planerar Länsstyrelsen och Landskrona kommun att låta utföra kompletterande inventeringar av både bottenfauna och vegetation i området under 2017-2018. I avvaktan på dessa resultat väljer Länsstyrelsen därför att i detta första skede besluta om djurskyddsområdet Skabbarevet för att efter utvärdering av inventeringsresultaten kunna förstärka Skabbarevets skydd - eventuellt genom beslut om naturreservatsbildning för ett större område än tidigare förelagt förslag.

Föreskriften C13 som förbjuder jakt på allmänt vatten har lagts till efter föreläggandet i september 2016. Förbudet motiveras genom områdets stora betydelse för sjöfågel men även för att stärka skyddet för säl, främst knubbsäl. I dagsläget krävs tillstånd för att jaga på allmänt vatten i Lundåkrabukten. Tillståndsärenden handläggs av Länsstyrelsen. Ingen har dock tillstånd att jaga där och därför innebär inte heller införandet av föreskriften ett intrång eller förändring i den pågående markanvändningen. Enligt 24§ Förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. finns inte ett krav på att föreskrifter beslutade med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken ska föregås av ett föreläggande om yttrande.

Länsstyrelsen har genomfört en konsekvensutredning av ordningsföreskrifterna i enlighet med 4 § Förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Ordningsföreskrifterna inom naturreservatet innebär vissa begränsningar i allemansrätten men Länsstyrelsen gör bedömningen att de inte innebär något allvarligt försvårande av områdets utnyttjande.

Skötselplan och förvaltning av naturreservatet

Skötselplan

Enligt 3 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. framgår bland annat att en skötselplan ska fastställas vid bildande av ett naturreservat. Skötselplanen finns bilagd detta beslut, se bilaga 9.

Förvaltning

Länsstyrelsen är förvaltare av naturreservatet och ska fortlöpande samråda med markägare, arrendatorer, berörda myndigheter och andra berörda vid förvaltningen.



Överklagande

Detta beslut kan överklagas till Regeringen, Miljö- och energidepartementet, se bilaga 11.

Upplysningar om ersättningstalan

Sakägare som ännu inte träffat överenskommelse om ersättning eller inlösen kan väcka talan enligt 31 kap miljöbalken mot staten i mark- och miljödomstolen för att domstolen ska avgöra frågan om ersättning. Ansökan om ersättningstalan måste lämnas inom ett år efter att reservatsbeslutet vunnit laga kraft, i annat fall förlorar sakägare rätten till ersättning. Ansökan ska ställas till mark- och miljödomstolen i Växjö.

Det finns också möjlighet för sakägare att förhandla med länsstyrelsen, eller av länsstyrelsen utsedd förhandlare, om frivillig överenskommelse om ersättning inom ett år efter att beslutet vunnit laga kraft.

Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling, Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidning. Sökande och sakägare ska anses ha fått del av beslutet den dag kungörelse var införd i ortstidning.

Underskrifter

Detta beslut har fattats av länsöverdirektören Ola Melin. I den slutliga handläggningen har även deltagit miljödirektör Annelie Johansson, naturvårdsdirektör Per-Magnus Åhrén, planhandläggare Hanne Romanus, länsassessor Ann Westerdahl och miljöhandläggare Eva Ohlsson, föredragande.

Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför inga namnunderskrifter.

Ola Melin

Eva Ohlsson



Bilagor

- | | |
|-------|---|
| 1a-1f | Naturresevatets avgränsning |
| 2a-2e | Markanvändning |
| 3a-3b | Områden med jakt- och ridningsrestriktioner |
| 4 | Område med beträdnadsförbud |
| 5 | Karta visande områden med förbud mot kite- eller vindsurfning |
| 6 | Karta med markerad sträcka med avseende på tångtäkt |
| 7 | Koordinatabell och kartöversikt |
| 8 | Förteckning över fastigheter, inskrivna nyttjanderätter och gemensamhetsanläggningar |
| 9 | Skötselplan |
| 10 | Remissyttranden över föreläggandet av den 16 april 2014, samt den 23 september 2016, gällande bildande av det föreslagna naturresevatet Lundåkrabukten samt Länsstyrelsens bemötanden |
| 11 | Hur man överklagar |
| 12 | Sändlista (publiceras ej på Länsstyrelsens hemsida) |



Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 1c





Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 1d

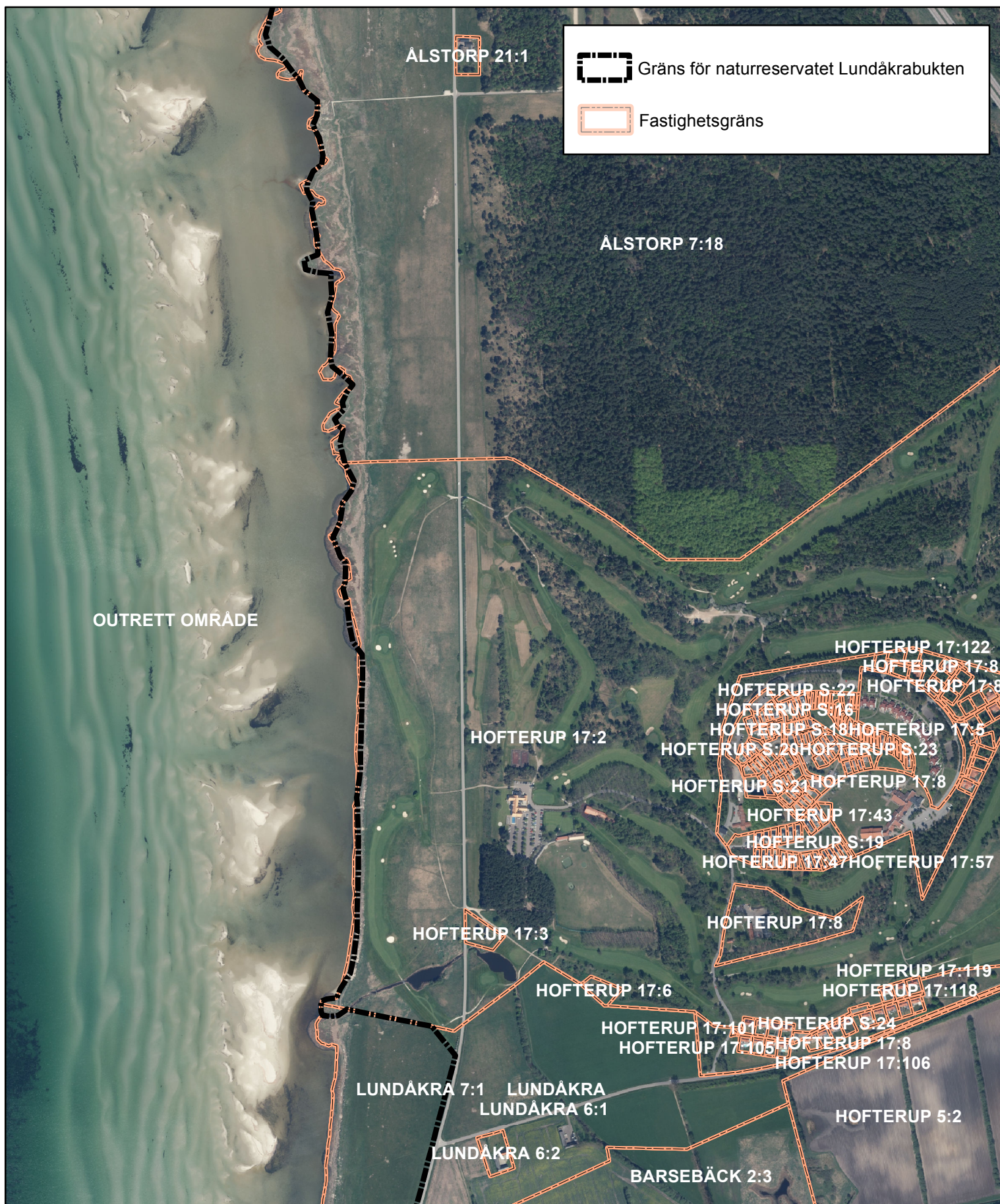




Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 1e

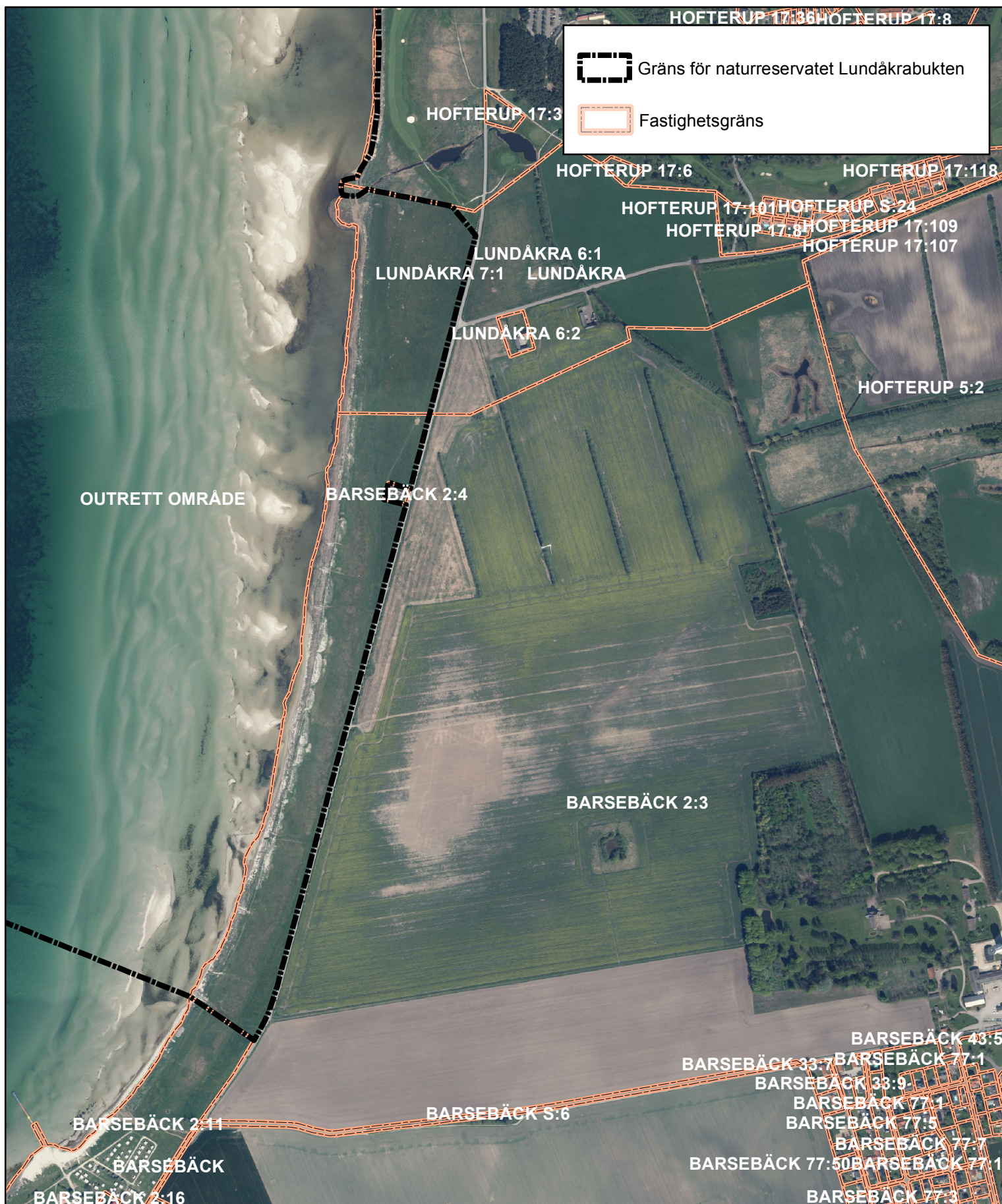




Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 1f



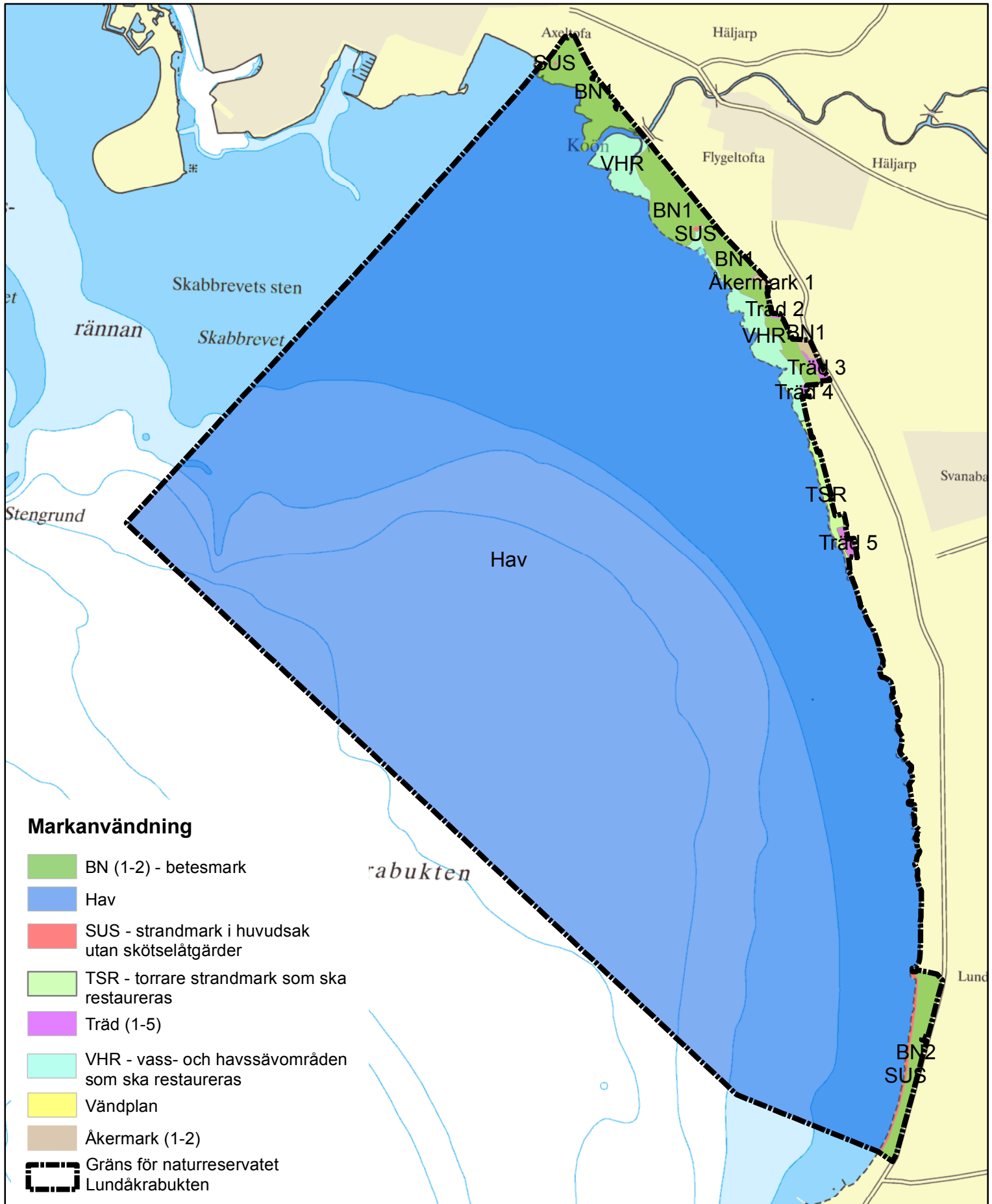


Länsstyrelsen

Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 2a





Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 2b



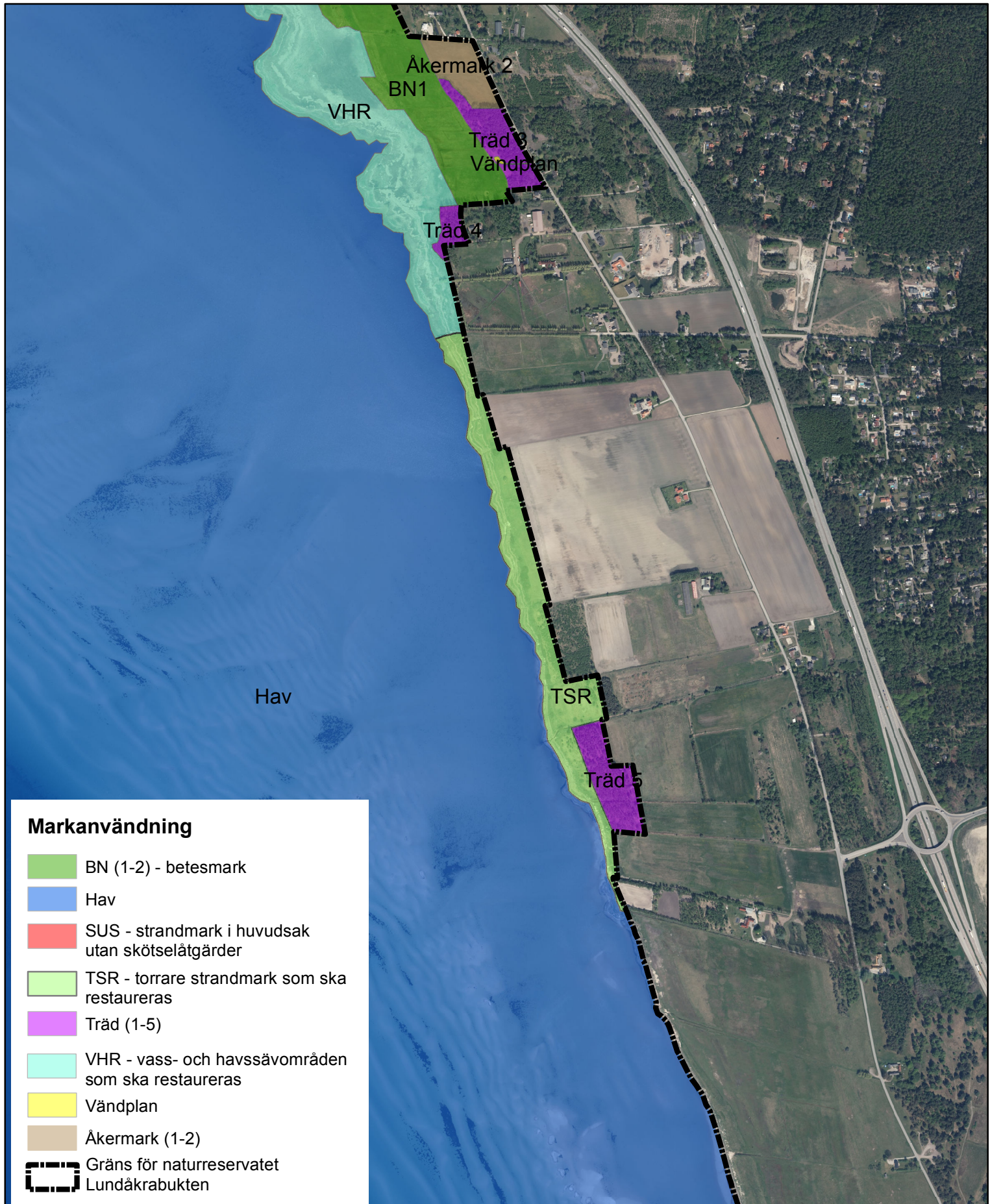


Länsstyrelsen

Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 2c



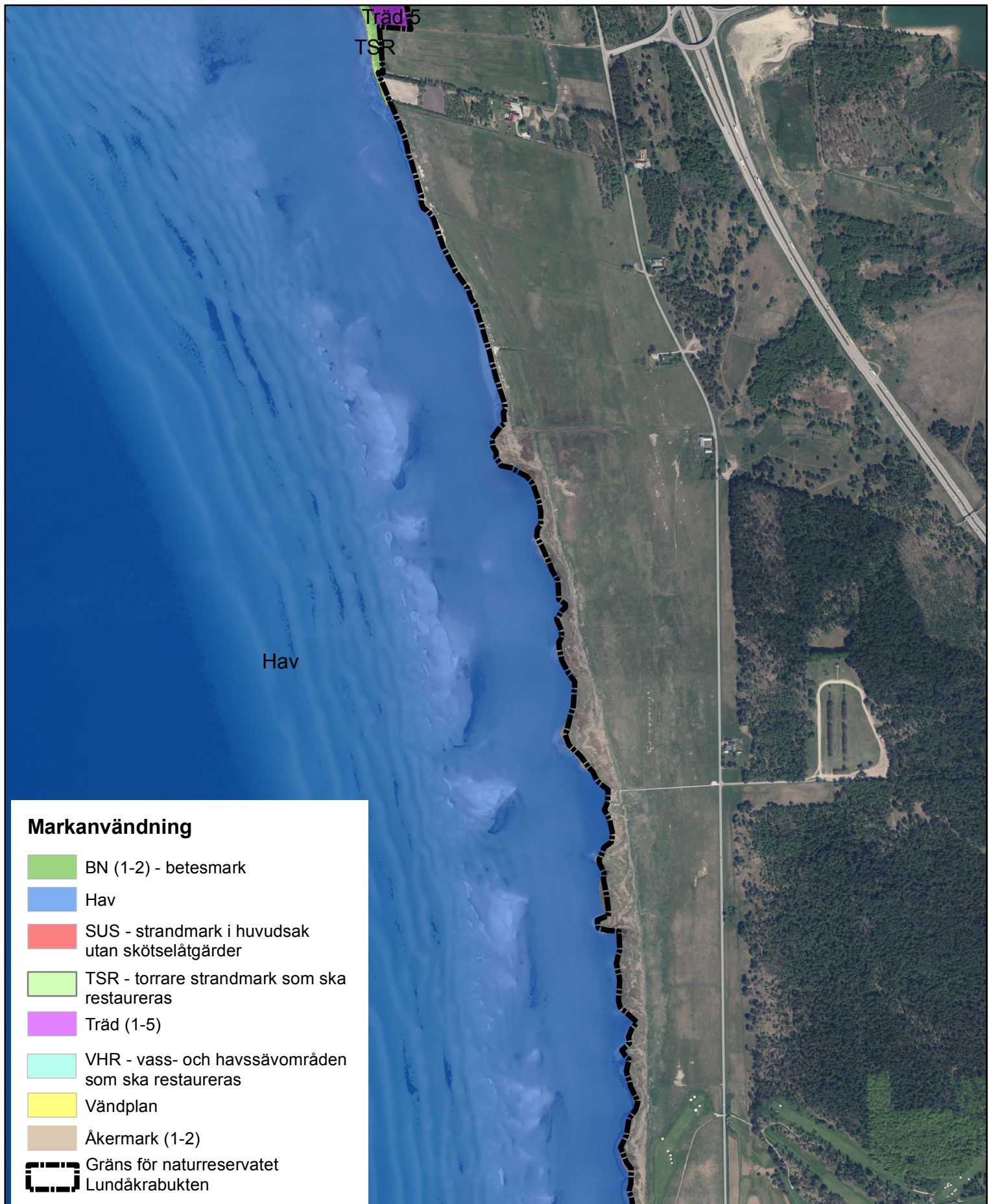


Länsstyrelsen

Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 2d

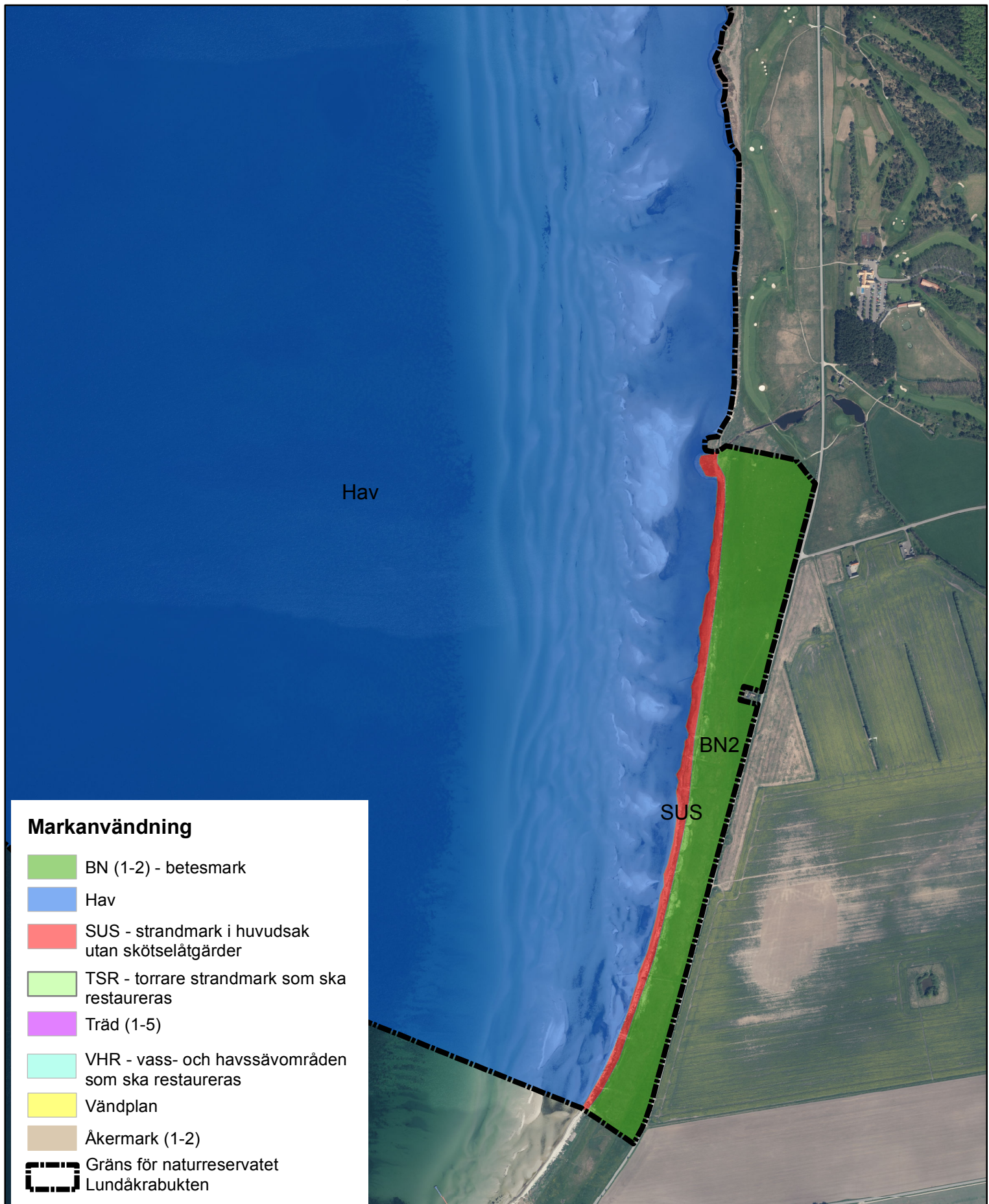




Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 2e

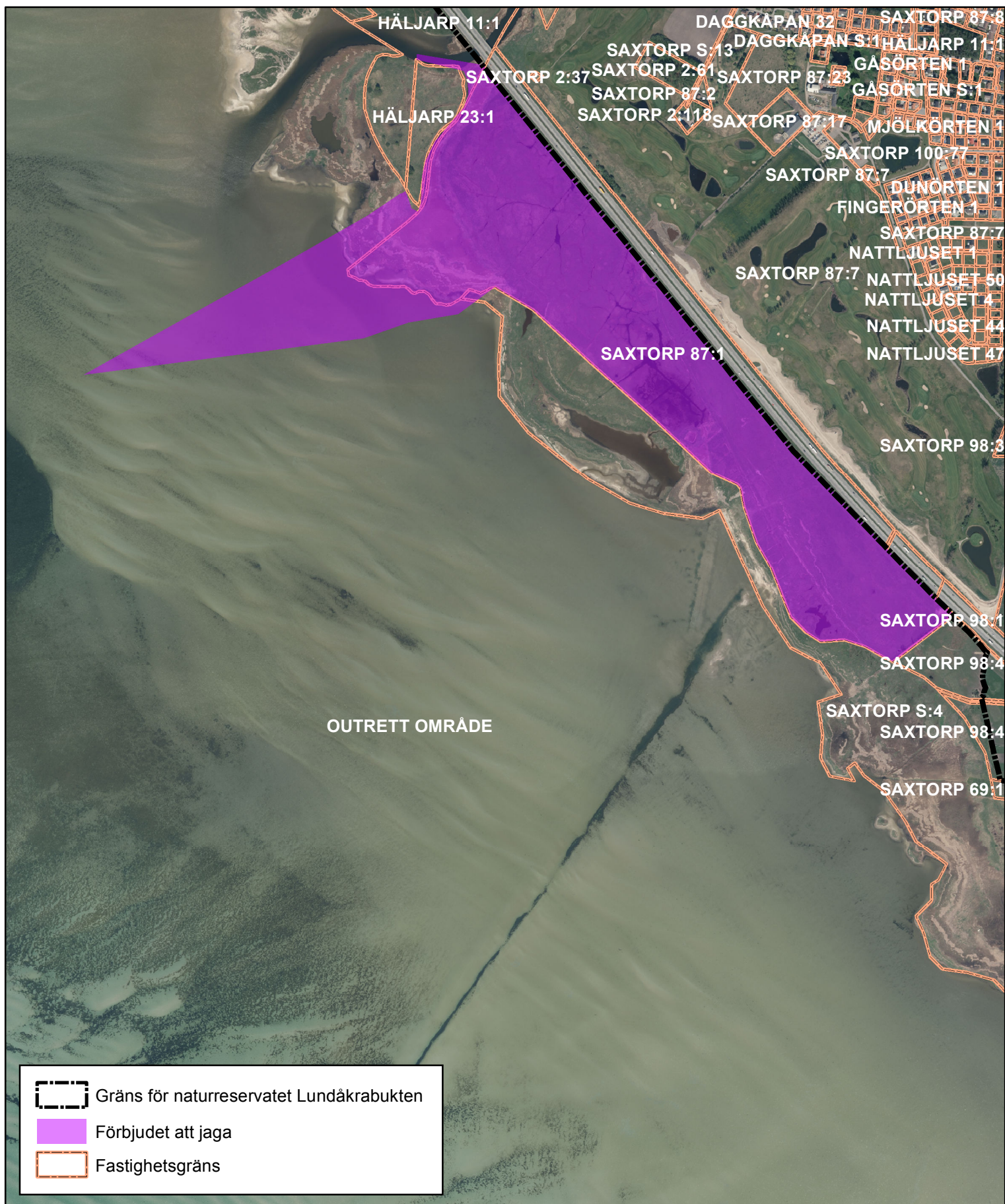




Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 3a

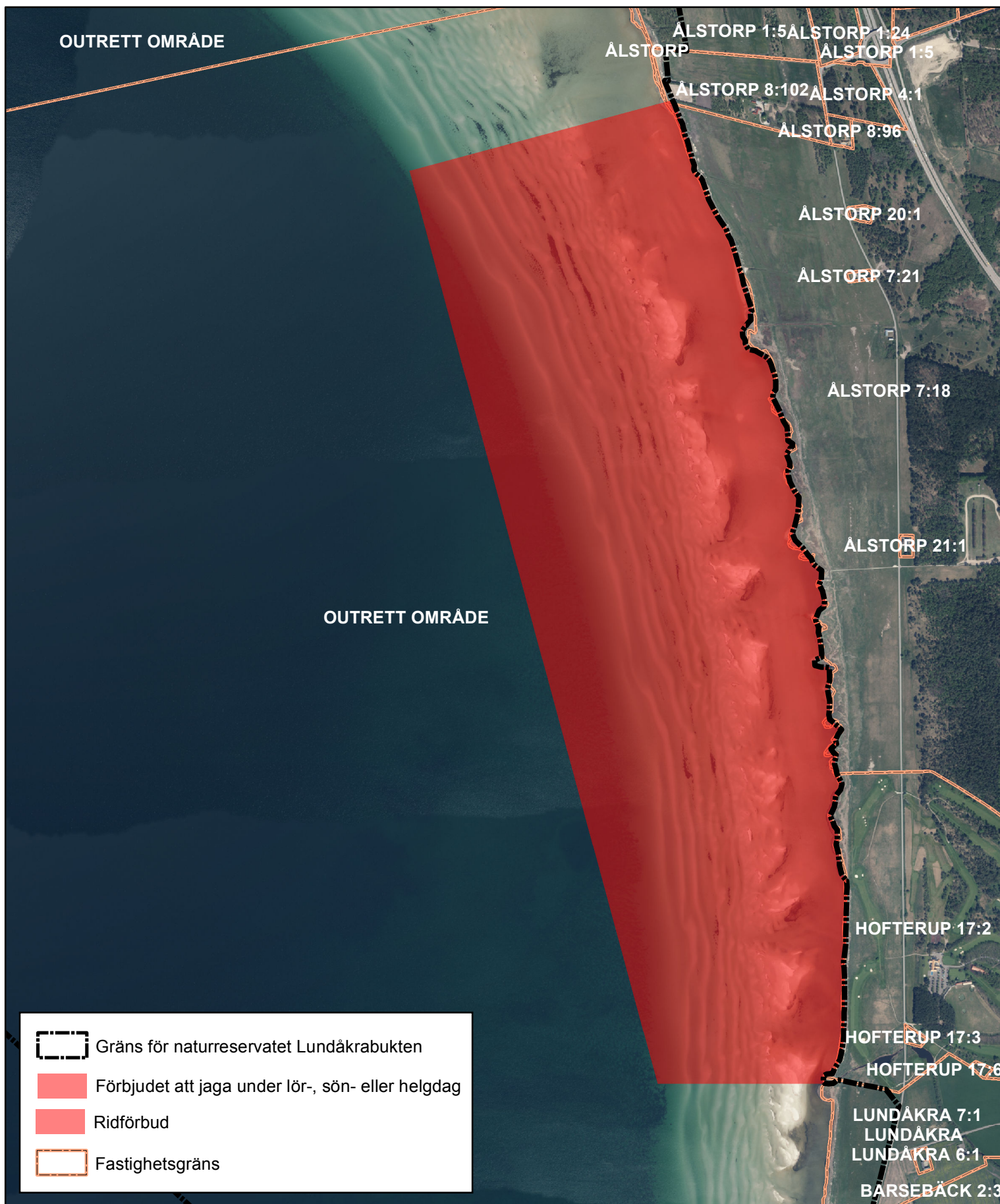




Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 3b





Länsstyrelsen
Skåne

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 4



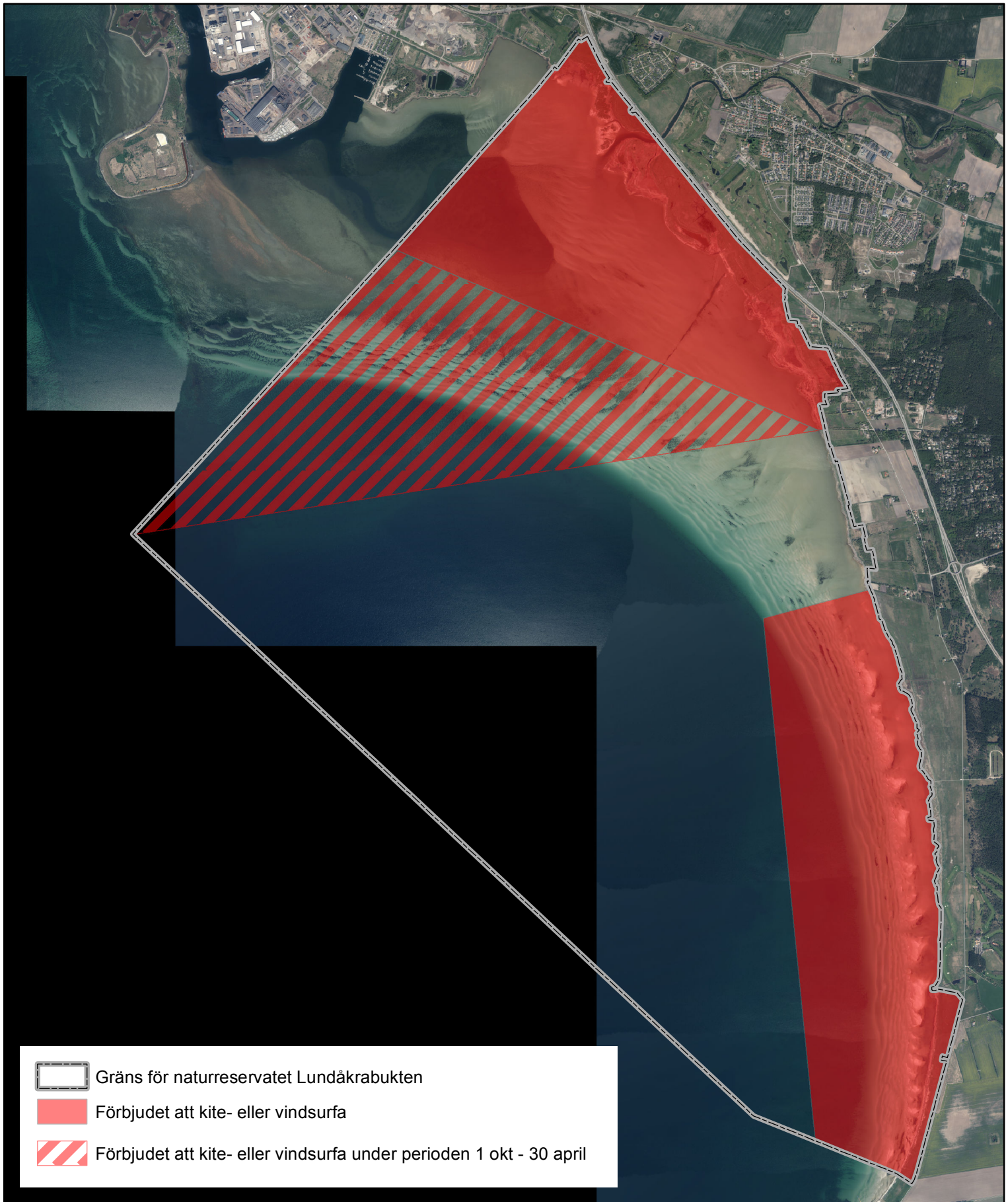


Länsstyrelsen
Skåne

Dnr 511-19042-2012
1282-209

Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

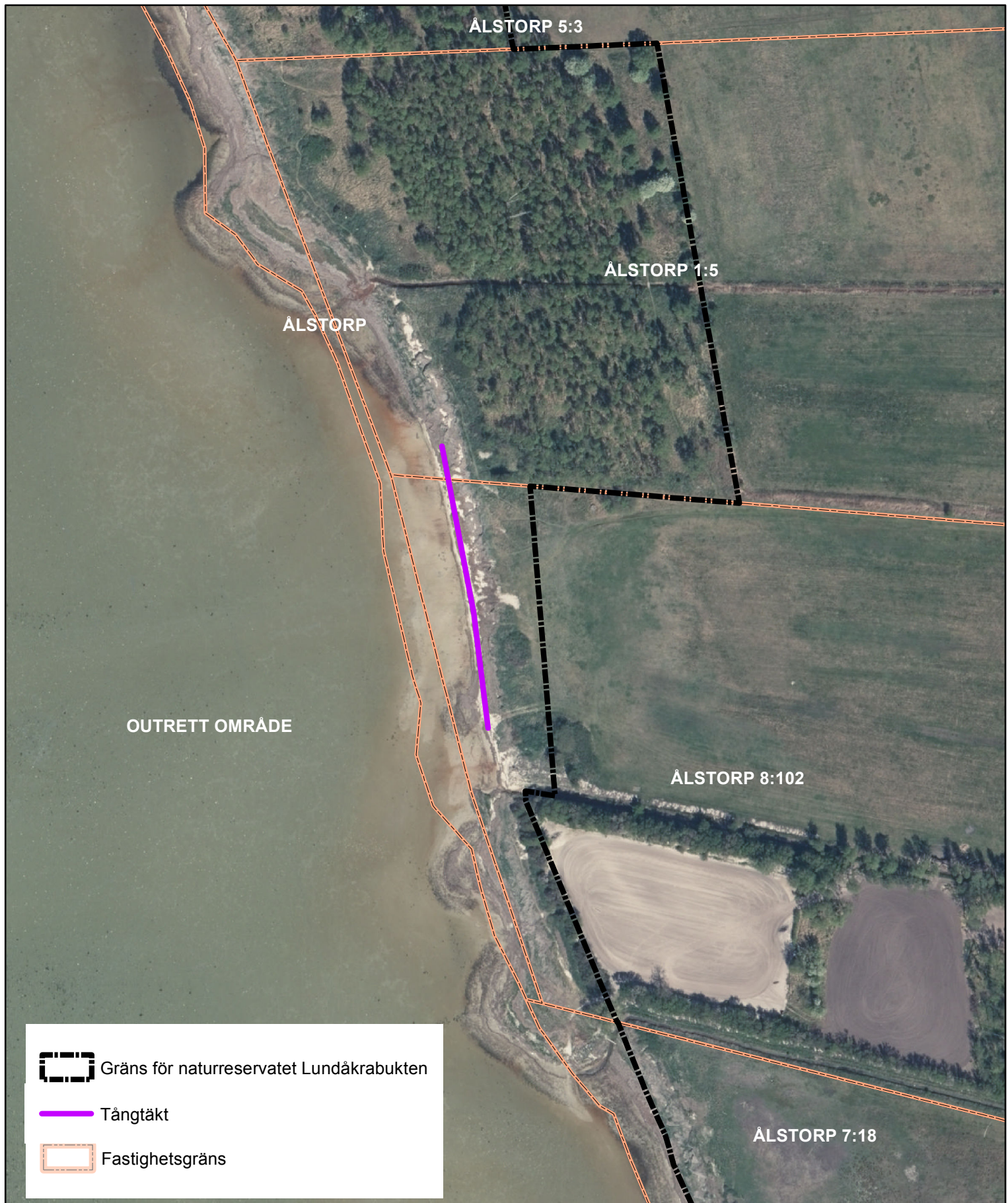
Bilaga 5





Tillhör Länsstyrelsens beslut om bildande av naturreservatet Lundåkrabukten
i Landskrona och Kävlinge kommuner

Bilaga 6

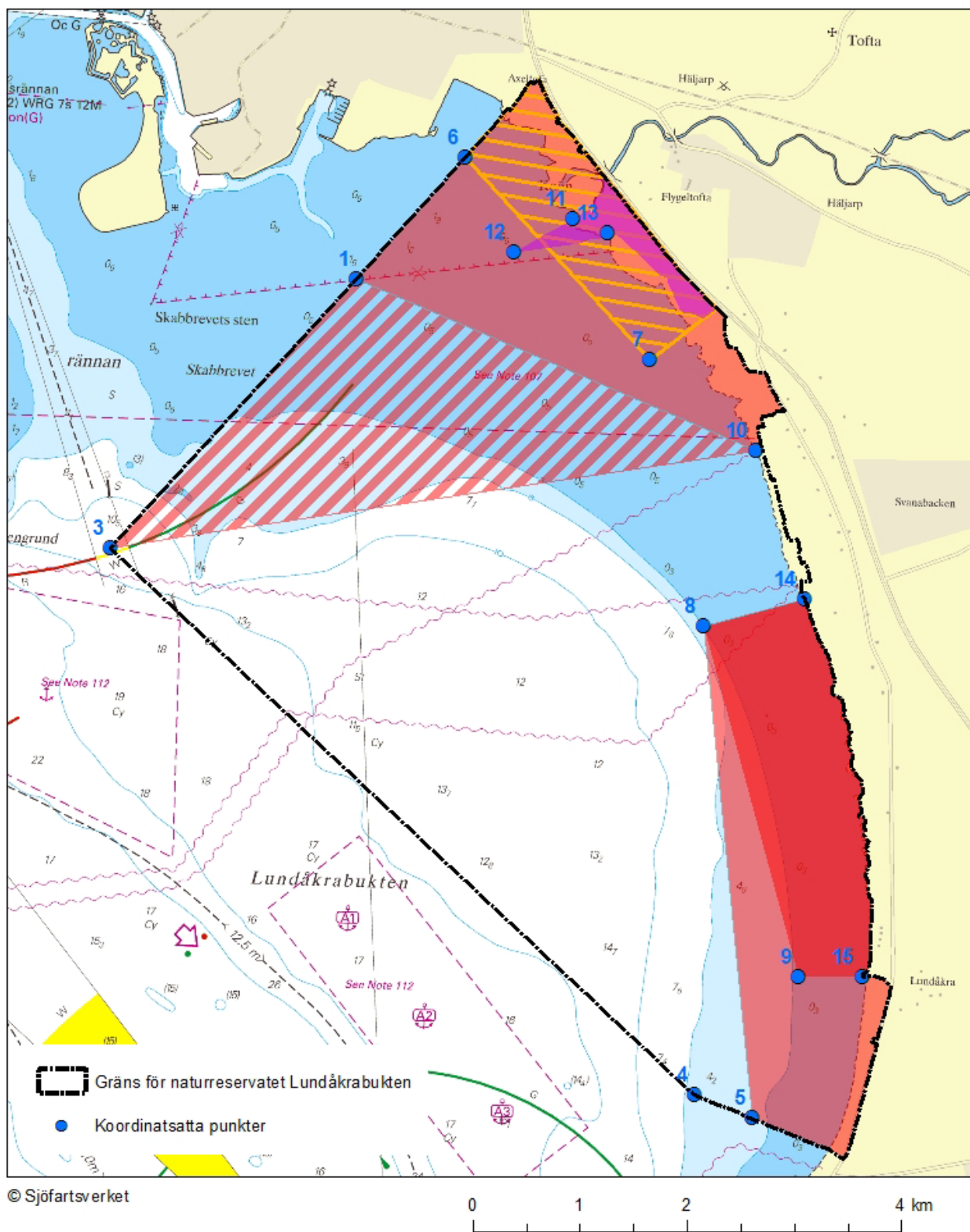




Koordinattabell och kartöversikt

Tabellen nedan visar xy-koordinater enligt SWEREF 99TM för de brytpunkter som ligger i havet. Observera dock att karta gäller före tabell.

Punkt	X	Y	Bestämmelse	
1	365725	6190984	Reservatsgräns	
3	363429	6188481	Reservatsgräns	
4	368877	6183375	Reservatsgräns	
5	369414	6183159	Reservatsgräns	Kite/vindsurfning
6	366739	6192125	Reservatsgräns	Beträdnad
7	368458	6190240	Beträdnad	
8	368955	6187751	Kite/vindsurfning	Jakt/ridning
9	369845	6184474	Jakt/ridning	
10	369445	6189392	Kite/vindsurfning	
11	367747	6191555	Jakt	
12	367190	6191245	Jakt	
13	368059	6191415	Jakt	
14	369900	6187999	Kite/vindsurfning	Jakt/ridning
15	370441	6184474	Jakt/ridning	





Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Om Ni vill överklaga Länsstyrelsens beslut skall Ni skriva till Regeringen, Miljö – och energidepartementet. **Överklagandet skall dock skickas till Länsstyrelsen i Skåne län, Miljöavdelningen, 205 15 MALMÖ.**

Av överklagandet skall framgå vilket beslut Ni överklagar (ange diarienummer) och hur Ni vill att beslutet skall ändras. Ni bör också tala om varför Ni anser att beslutet skall ändras.

Skrivelsen skall undertecknas. Uppge även adress och telefonnummer. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er uppfattning, så bör Ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande **senast den 30 juni 2017**, annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver Ni veta mera om hur Ni skall överklaga kan Ni kontakta Länsstyrelsen tel. 010-224 10 00 (växeln).