



2023-05-11

Dnr 511-8561-2023

1276–203/1214–214/1277-202

Kontaktperson

Enligt sändlista

Miljöavdelningen
Naturskyddsenheten
Gunilla Davidsson Lundh
010 - 224 10 10 (vxl)
skane@lansstyrelsen.se

Beslut om nya ordningsföreskrift för naturreservatet Klöva hallar i Klippans, Svalövs och Åstorps kommuner

Länsstyrelsens beslut

Med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken (1998:808) och 22 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. beslutar Länsstyrelsen om nya ordningsföreskrifter för naturreservatet Klöva hallar med beslutsdatum 2012-06-28, dnr 511-1677-11, 1276–203/1214–214/1277–202 i Klippans, Svalövs och Åstorps kommuner i enlighet med vad som anges nedan.

De nya föreskrifterna finns under rubriken ”C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken.

Ordningsföreskrifterna (”C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken”) i beslutet från den 28 juni 2012 dnr 511-1677-11, 1276–203/1214–214/1277–202 upphävs i sin helhet genom detta beslut.

C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken om rätten att färdas och vistas samt ordningen i övrigt inom naturreservatet.

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att:

1. färdas eller uppehålla sig under tidsperioden 1 mars till 31 juli inom det område som markerats på kartbilaga 2,
2. klättra på eller fira sig nerför bergvägg/klippblock annat än på anvisade platser enligt kartbilaga 2,



3. ta bort, gräva, borra, måla eller på annat sätt skada mark, sten, eller naturföremål,
4. elda/grilla förutom med medhavd eller tillhandahållen ved eller kol annat än på anvisad plats enligt kartbilaga 2. Användning av friluftskök är tillåtet i naturreservatet,
5. cykla annat än på vägar enligt kartbilaga 2,
6. rida på Skåneleden eller på annat område som inte är anvisat för ridning enligt kartbilaga 2,
7. medvetet störa fågellivet,
8. ta med hund som inte hålls i fysiskt koppel,
9. föra bort död ved, bryta kvistar, fälla eller på annat sätt skada levande eller döda stående eller liggande träd och buskar,
10. på ett störande eller högljutt sätt använda musik- eller ljudanläggning, musikinstrument eller liknande,
11. plantera eller så in växter eller sätta ut djur,
12. uppföra någon form av anläggning eller placera ut för naturreservatet främmande föremål,
13. ställa upp husvagn, husbil eller liknande,
14. parkera utanför anvisade parkeringsplatser enligt kartbilaga 2,
15. starta eller landa med bemannade eller obemannade luftfartyg.

Vidare är det förbjudet att utan länsstyrelsens tillstånd:

16. anordna tävling, lägerverksamhet eller liknande/motsvarande arrangemang,
17. placera eller sätta upp snitsel, orienteringskontroll eller liknande anordning annat än tillfälligt, högst tio dygn, under förutsättning att kontaktuppgifter och datum för uppsättning anges på de utplacerade föremålen,
18. på land eller i vatten fånga insekter, spindlar, snäckor eller andra ryggradslösa djur annat än genom håvning, handplockning eller annan selektiv metod som inte förstör djurets livsmiljö, med efterföljande återutsättning inom naturreservatet. Kravet på återutsättning gäller inte enstaka beläggsexemplar av svårbestämda arter av varje art under förutsättning att fynden registreras i Artportalen, eller motsvarande databas för hotade arter, och att insamlandet inte bryter mot fridlysningsbestämmelserna,



2023-05-11

Dnr 511-8561-2023

1276–203/1214–214/1277–202

19. samla in mossor, lavar eller vedlevande svampar, med undantag av enstaka beläggsexemplar av svårbestämda arter, under förutsättning att fynden registreras i Artportalen, eller motsvarande nationell databas för hotade arter, och att insamlandet inte bryter mot fridlysningsbestämmelserna,

Undantag från föreskrifter

Föreskrifterna under A och C utgör ej hinder för;

- åtgärder i samband med förvaltarens skötsel av området,
- underhåll av lagakraftvunna dikesföretag, normalt underhåll av vägar, drift och underhåll av vid tidpunkten för detta beslut befintliga ledningar och anläggningar tillhörande kommunen, el-, energi- och teledistributör. Inför utförande av arbete ska samråd ske med länsstyrelsen. Vid akut underhållsåtgärd kan samråd ske sedan arbetet inletts.

Föreskrifterna gäller ej tjänstemän från Länsstyrelsen i samband med tillsyns- och förvaltningsuppdrag.

- **C2, C3 och C12** ska inte utgöra hinder för underhåll av klätterväggar inom de anvisade områdena på kartbilaga 2 under den period då beträdnadsförbud ej råder. Innan isättande av borrhultar ska reservatets förvaltare informeras.
- **C8 och C12** gäller inte för innehavare av jakträtten inom reservatet vid jakt av vilt i enlighet med jaktlagstiftningens bestämmelser.
- **C3 och C9** gäller inte brukare vid skötsel av betesmark t ex vid transport av betesdjur, i samband med röjningsåtgärder, reparationer av stängsel, underhåll av vattenanordningar, tillsyn av betesdjur, eller vid brukande av åkermark.

Länsstyrelsen får enligt 7 kap 7 § miljöbalken, om det finns särskilda skäl, lämna dispens från meddelade reservatsföreskrifter.

Upplysningar

Länsstyrelsen vill upplysa om att föreskrifter meddelade med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken gäller även om beslutet överklagas. Dessutom gäller andra lagar, förordningar och föreskrifter än reservatsföreskrifterna för området, exempelvis:

- 7 kap. 28a-b §§ miljöbalken med krav på tillstånd för att bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka naturmiljön i ett Natura 2000-område,
- Fridlysningsbestämmelser. Alla vilda fåglar och däggdjur samt deras ägg, ungar och bon är fredade enligt jaktlagen (1987:259). Vissa svamp-, växt-



och djurarter är fridlysta enligt 8 kap. miljöbalken och artskyddsförordningen.

- 7 kap. miljöbalken med bestämmelser om områden som omfattas av biotopskydd (11 §) eller strandskydd (13–18 §§).
- 7 kap. 1 § miljöbalken. Var och en som utnyttjar allemansrätten eller annars vistas i naturen ska visa hänsyn och varsamhet i sitt umgänge med den.
- 11 kap. 9a § miljöbalken med krav på anmälan till Länsstyrelsen vid åtgärder i vatten. Detta kan t.ex. vara grävning, fyllning eller dämning eller utförande av anläggningar i ett vattenområde som t.ex. bryggor och trummor.
- Anmälningsplikten enligt 12 kap. 6 § miljöbalken för verksamheter eller åtgärder som väsentligen kan komma att ändra naturmiljön gäller även om de inte är förbjudna enligt reservatets föreskrifter.
- 15 kap. 31 § miljöbalken om förbud mot nedskräpning.
- 2 kap. Kulturmiljölagen (1988:950) med bestämmelser om skydd av fornlämningar mm.
- Terrängkörningslagen (1975:1313) och terrängkörningsförordningen (1978:594) med vissa förbud mot körning i terräng.
- Lokala, kommunala ordningsföreskrifter.
- Transportstyrelsens bestämmelser för civil luftfart, t ex:
 - deras föreskrifter om flygning med flygskärm (LFS 2007:44 med tillhörande ändringar). Enligt LFS 2007:44 gäller bland annat att flygskärm inte får manövreras på ett vårdslöst eller hänsynslöst sätt så att andras liv eller egendom utsätts för fara eller så att människor eller djur skräms eller störs (21 §).
 - deras föreskrifter om obemannade luftfartyg (drönare) TSFS 2017:110. Dessa föreskrifter reglerar bl a det obemannade luftfartygets avstånd till människor och djur för att ingen eller inget ska komma till skada och säger även att de kategorier av obemannade luftfartyg som endast får flygas inom synhåll från operatören inte får flygas på en högre höjd än 120 m över mark- eller vattenytan i okontrollerat luftrum.

Allemansrätten

Allemansrätten har stor betydelse för våra möjligheter att vistas i naturen, den ger oss alla möjligheten att tillfälligt och hänsynsfullt vara i naturen. Även organisationer och turistföretag kan dra nytta av allemansrätten i sin verksamhet även om allemansrätten i grunden gäller för enskilda individer. Större grupper bör samråda med markägaren.

Samtidigt medför allemansrätten också skyldigheter att inte förstöra något eller störa markägaren eller andra som är ute i naturen. Allemansrätten är underordnat Natura



2000, artskyddsförordningen och annat i lag reglerat. Allemansrätten kan inte utövas på sätt som bryter mot gällande lagar och regler, eller i övrigt på sätt som ger upphov till mer än nämnvärda störningar och skador.

Inom naturreservat kan delar av allemansrätten vara begränsad genom reservatsföreskrifter. Vid aktiviteter som inte förbjuds av reservatsföreskrifterna men som kan medföra en väsentlig förändring av naturmiljön, ska anmälan om samråd enligt 12 kap 6 § Miljöbalken ske med Länsstyrelsen. Samråd kan krävas för stora tävlingar, evenemang eller aktiviteter som medför omfattande slitage eller markskador.

Ärendets handläggning

Naturreservatet Klöva hallar bildades genom Länsstyrelsens beslut den 28 juni 2012. Efter att det inkommit rapporter om förekomst av art som berörs av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG och artskyddsförordningen konstaterade Länsstyrelsen att det fanns ett akut behov att reglera allmänhetens nyttjande inom del av naturreservatet Klöva hallar för att förhindra störning på arten. Därför fattades ett interimistiskt beslut mot att beträda del av fastigheten Dragesholm 1:6 under tiden 1 mars till 31 juli den 19 maj 2020. Förbudet gäller till och med 18 maj 2023. Eftersom det fortfarande finns behov av att reglera allmänhetens tillträde till ett område inom naturreservatet för att hindra störningspåverkan på arten kompletteras reservatsbeslutet med en ny ordningsföreskrift om att färdas eller uppehålla sig inom samma område och under samma tidsperiod som det interimistiska beslutet.

På Länsstyrelsen pågår ett arbete med att se över ordningsföreskrifterna i statliga naturreservat för att modernisera språkbruket och för att tydliggöra dem. I samband med detta har nya standardiserade formuleringar för ordningsföreskrifter tagits fram. Nuvarande ordningsföreskrifter ersätts därför med dessa men innebörden är till största delen den samma. Någon ordningsföreskrift tas bort och någon läggs till.

Länsstyrelsen har haft en dialog med representanter från klätterföreningar vid ett flertal tillfällen, dels inför bildandet av det interimistiska beslutet 2020, dels årliga uppföljningsavstämningar efter det. Länsstyrelsen har även haft en dialog med Skånes Ornitologiska förening.

Förslag till nytt beslut om nya ordningsföreskrifter har skickats på remiss. Inkomna synpunkter och Länsstyrelsens bemötande redovisas i bilaga 3.



Skäl för beslutet

Av 7 kap 30 § miljöbalken (1998:808) och 22 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. framgår att Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om rätten att färdas och vistas inom naturreservatet och om ordningen i övrigt om det behövs för att tillgodose syftet med skyddet.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel, hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses.

Länsstyrelsens bedömning

Sedan reservatet bildades 2012 har en skyddsvärd art åter kommit tillbaka till området efter att ha varit borta i många decennier. Arten är rödlistad och berörs av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG och artskyddsförordningen. 2018 inkom det uppgifter till Länsstyrelsen om att en störningskänslig skyddsvärd art förekommer i området och 2019 om att en reproduktion troligen påbörjats. Året därpå blev det en lyckad reproduktion men under åren 2021 och 2022 har ingen reproduktion skett, men arten har dock setts i området. Under åren 2021–2022 har det över lag varit dålig reproduktion för arten på andra kända reproduktionslokaler i Skåne, troligen som en följd av sjukdomsutbrott, vilket kan förklara varför det inte blivit någon ytterligare reproduktion i området.

Platsen som berörs av beträdnadsförbudet var en bra reproduktionslokal för arten fram till 1960-talet. Arten har minskat kraftigt i antal i hela landet, framför allt på 1960- och 70-talet. I Skåne försvann den helt och kom inte tillbaka förrän 1995.

Naturvårdsverket har tagit fram ett åtgärdsprogram för bevarande av arten och enligt detta är visionen att det ska finnas ca 1000 reproducerande par i landet och det kortsiktiga målet är att populationsutveckling och utbredning av arten skulle vara mins 135 reproducerande par i södra Sverige år 2014. I dagsläget finns det 4–5 reproducerande par i Skåne. I åtgärdsprogrammet lyfts att det kan finnas behov av beslut om tillträdesförbud under viss tid av året för att minska störning från friluftslivet.

Naturreservatet är välbesökt och många utnyttjar området som ett rekreations- och friluftsområde. Delar av naturreservatet nyttjas för klättring och rappellering på upplåtna bergväggar enligt reservatsbeslutet från 2012. Dessa är Soffebacken, Solväggen och Kristallväggen. Skåneleden går uppe på platån och nere i kanjonen finns en omarkerad stig.



Beträdnadsförbudet påverkar besökarnas tillgång till naturreservatet på så sätt att det under delar av året blir förbjudet att utnyttja en av total tre upplåtna bergväggar för klättring. Det kommer även att påverka besökare som vill ta sig fram på stigen ner i kanjonen och det kommer även att vara begränsade möjligheter att besöka utsiktspunkten vid Soffebacken, som även är ett populärt område för campare.

Eftersom arten är störningskänslig och det råder brist på lämpliga reproduktionslokaler för arten i Skåne och att det endast finns ett fåtal reproducerande par, kan störningar från friluftslivet få förödande konsekvenser för artens populationsutveckling i Skåne. Arten har dessutom en låg reproduktionstakt. Området bedöms ha stor betydelse för artens möjlighet att reproducera sig i länet och lokalen var förr, innan den stora nedgången på 1960–70-talet, en bra lokal för arten. Man kan därför förvänta sig att området även framöver kommer att vara av intresse för arten om störningar från mänskliga aktiviteter begränsas under dess reproduktionstid. Med detta som bakgrund gör Länsstyrelsen bedömningen att det finns ett behov av beträdnadsförbud under delar av året för att syftet med naturreservatet ska uppnås och för att skapa goda förutsättningar för arten.

Vidare anser Länsstyrelsen även att det finns skäl att ändra på ordningsföreskrifterna i naturreservatet, dels för att modernisera språkbruket och för att följa den av Länsstyrelsen framtagna strategin vad gäller ordningsföreskrifter.

Intresset av att flyga med drönare hos allmänheten har ökat avsevärt under den senaste tiden vilket generellt har skapat en del problem inom skyddade områden. Med tanke på områdets värden för en störningskänslig art och det stora antalet besökare i området anser Länsstyrelsen därför att det finns skäl till att inrätta en ny föreskrift som reglerar start och landning av luftfartyg.

Konsekvensutredning

Länsstyrelsen har genomfört en konsekvensutredning av ordningsföreskrifterna i enlighet med 4§ Förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Länsstyrelsen gör bedömningen att ordningsföreskrifterna innebär vissa inskränkningar av allemansrätten som är nödvändiga för att skydda områdets naturvärden. Restriktionerna är dock inte av sådan omfattning att de innebär allvarligt försvårande av allmänhetens möjligheter att utnyttja området.

Överklagande

Detta beslut kan överklagas till Klimat- och näringslivsdepartementet, se bilaga 4.



Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling, Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningar. Sakägare ska anses ha fått del av beslutet den dag kungörelsen var införd i ortstidningar.

Underskrifter

Detta beslut har fattats av länsöverdirektör Ola Melin. I den slutliga handläggningen har även deltagit avdelningschef Olof Liungman, naturvårdsdirektör Cecilia Backe, länsassessor Caroline Tornhill och naturvårdshandläggare Gunilla Davidsson Lundh, föredragande.

Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför inga namnunderskrifter

Ola Melin

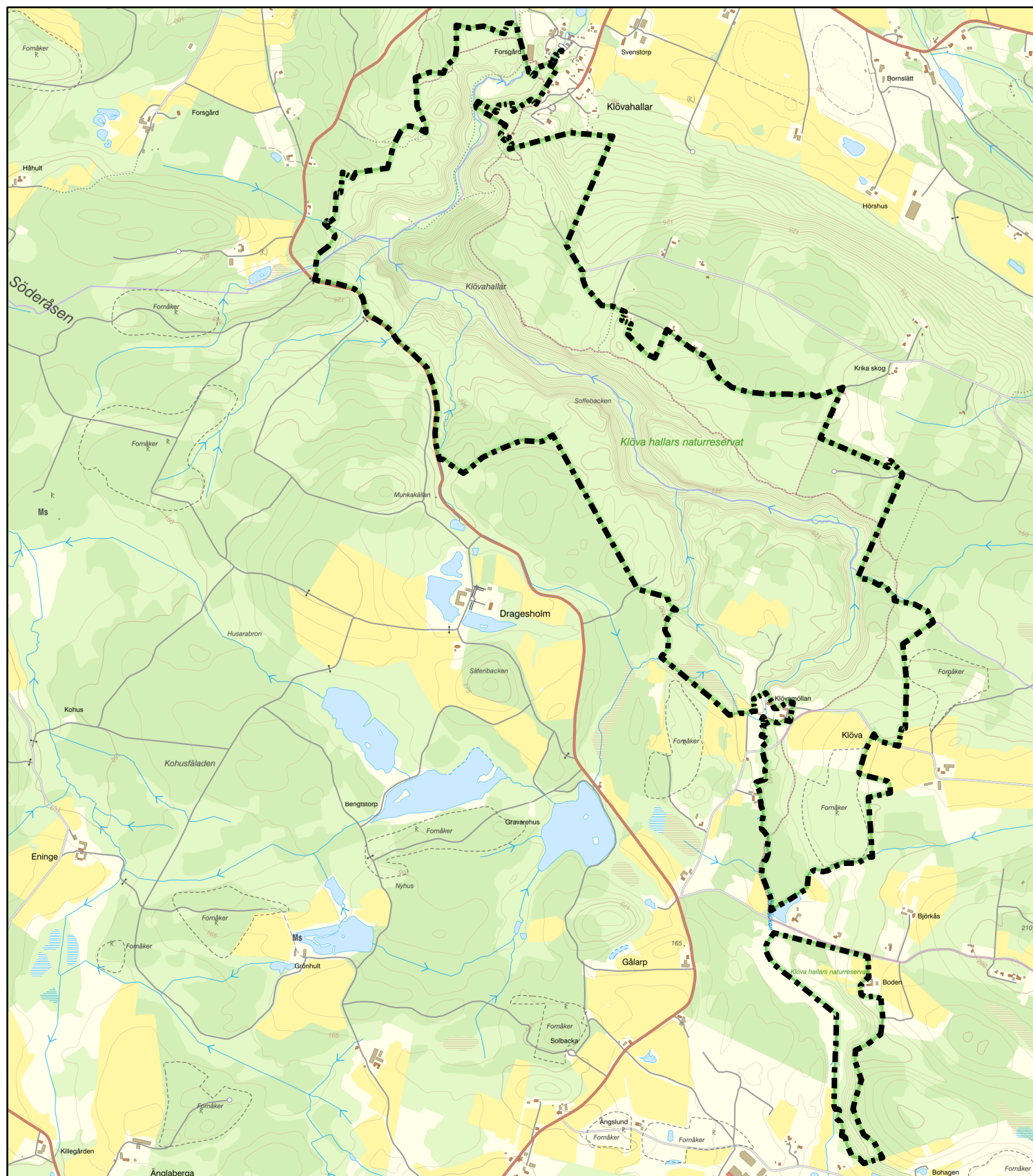
Gunilla Davidsson Lundh

Bilagor

1. Karta med naturreservatets gräns
2. Karta med hänvisningar till föreskrifter (2a-c)
3. Remissammanställning
4. Överklagandehänvisning
5. Sändlista

Använd Länsstyrelsens e-tjänst för komplettering av eller yttrande i ärenden. Klicka [här](#) för att komma till e-tjänsten.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.



Bilaga 1. Naturreservatets gräns Naturreservatet Klöva hallar

 Naturreservatets gräns

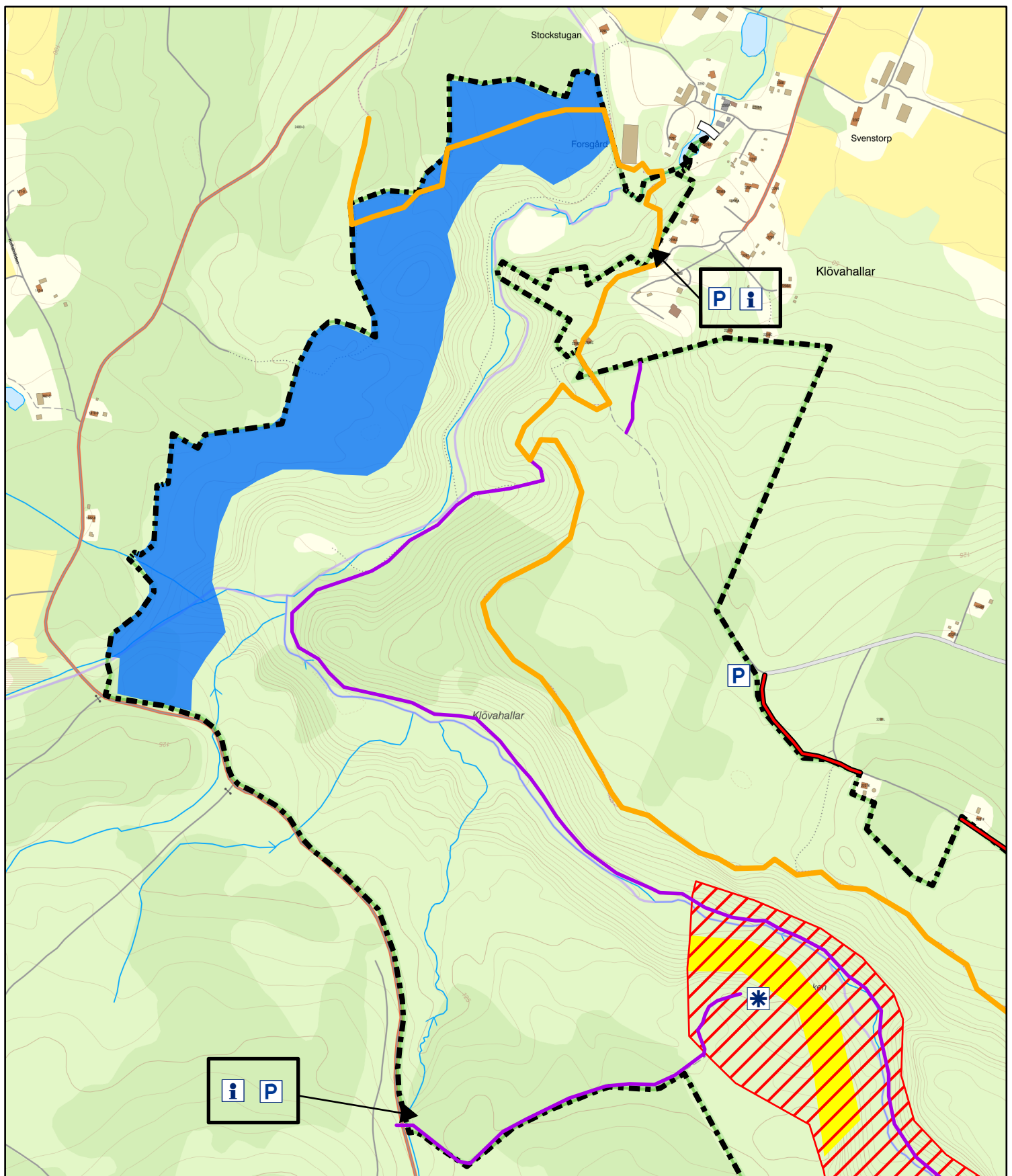
0 200 400 600 Meter



Länsstyrelsen
Skåne

Illustrationskarta till beslut för
naturreservatet Klöva hallar
Tillhör Länsstyrelsens beslut
dnr 511-8561-2023

© Länsstyrelsen Skåne
© Lantmäteriet Geodatasamverkan



Bilaga 2a. Karta med bestämmelser, anordningar och stigar Naturreservatet Klöva hallar



- | | |
|-----------------------------|-------------------|
| Naturreservatets gräns | Ridning tillåtet |
| Beträdnadsförbud 1/3 - 31/7 | Informationsskylt |
| Klättring tillåtet | P-plats |
| | Utsiktsplats |

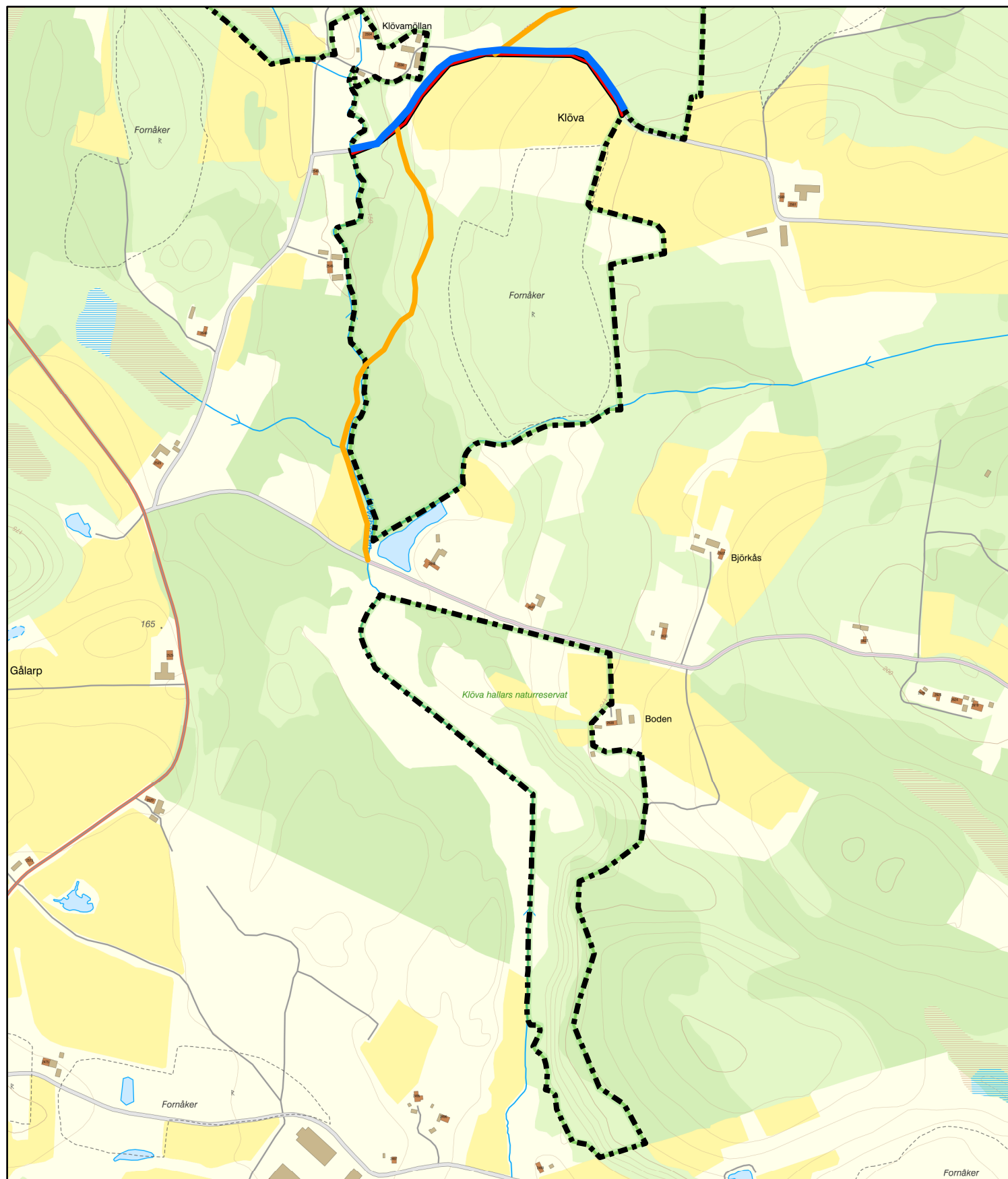
- Cykling tillåtet
- Omarkerad stig, underhålles ej
- Skåneleden

Illustrationskarta till beslut för naturreservatet Klöva hallar
Tillhör Länsstyrelsens beslut dnr 511-8561-2023

0 200 400 600 Meter

© Länsstyrelsen Skåne
© Lantmäteriet Geodatasamverkan

A horizontal number line representing distance in meters. It starts at 0 and ends at 600. Major tick marks are labeled at 0, 200, 400, and 600. Minor tick marks are placed at intervals of 100, specifically at 100, 300, and 500. A blue line segment is drawn above the number line, starting at the 300 mark and ending at the 400 mark.



Bilaga 2c. Karta med bestämmelser, anordningar och stigar Naturreservatet Klöva hallar

-  Naturreservatets gräns
-  Cykling tillåtet
-  Ridning tillåtet
-  Skåneleden

0 200 400 600 Meter



Länsstyrelsen
Skåne

Illustrationskarta till beslut för
naturreservatet Klöva hallar
Tillhör Länsstyrelsens beslut
dnr 511-8561-2023

© Länsstyrelsen Skåne
© Lantmäteriet Geodatasamverkan



Sammanställning av remissyttranden samt Länsstyrelsens bemötande

Svalövs kommun: Förvaltningen ser positivt på att länsstyrelsen kompletterar ordningsföreskrifterna med beträdnadsförbud mellan 1 mars – 31 juli inom ett område i naturreservatet Klövahallar för att skydda en fridlyst art. Vidare är det bra att språket moderniseras i ordningsföreskrifterna.

Trafikverket: Trafikverket har tagit emot rubricerat ärende för yttrande. Trafikverket bedriver underhåll och skötsel på statliga vägar och vägområden som bl.a. innebär röjning/slätter, åtgärder mot invasiva arter, beläggningsarbeten, vinterväghållning (inkl.saltning/sandning) samt avvattningsåtgärder som exempelvis underhållsdikning. Trafikverket anser att de åtgärder som ingår i det ordinarie underhållet av befintliga vägar ska kunna genomföras obehindrat även fortsatt. Trafikverket har inga övriga synpunkter i ärendet.

Länsstyrelsens bemötande: Enligt beslutet ska A- och C-föreskrifterna inte utgöra hinder för normalt underhåll av vägar.

Skogsstyrelsen: Skogsstyrelsen har beretts möjlighet att yttra sig i rubricerat ärende. Vi ser positivt på att naturvärdena i området skyddas långsiktigt enligt presenterat underlag och tillstyrker förslaget till ändrade föreskrifter. Skogsstyrelsen ansvarar för frågor om skogsbruket och har till uppgift att verka för att landets skogar sköts på ett sådant sätt att de skogspolitiska målen nås. Skogsstyrelsen är tillsynsmyndighet, enligt skogsvårdslagen och delar av miljöbalken gällande skogliga åtgärder på skogsmark (mark som lyder under SVL.). Vidare ingår bland våra uppgifter att medverka i frågor om samhällsplanering för en hållbar utveckling och hushållning med naturresurser.

Sveriges geologiska undersökning (SGU): Avstår från att yttra sig.

Skanova (Telia Company) AB: Har inget att erinra.

Annika Elowson: Har inga synpunkter på förslaget gällande ändrade ordningsföreskrifter för naturreservatet Klöva hallar i Klippans, Svalövs och Åstorps kommuner. Har däremot ett starkt önskemål att informationen om var det är tillåtet att rida och cykla görs tillgängligt på befintliga anslagstavlor samt att skyltar sätts upp på de vägar som leder in i naturreservatet där det är otillåtet att rida respektive

Postadress	Besöksadress	Telefon / Fax	Bankgiro	E-post och webb	Sociala medier
205 15 Malmö	Södergatan 5	010-224 10 00 vx	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	Facebook: lansstyrelsenskane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	010-224 11 00		www.lansstyrelsen.se/skane	Twitter: @lstskane



cykla. Vi har fått ett högre och högre tryck på området av ryttare som dels rider på Skåneleden dels på övriga stigar i naturreservatet. De rider också i backarna ovanför Klöva hallar utanför stigarna. Stigarna och backarna trampas sönder eftersom man inte hänsyn till om marken är blöt och det innebär också att man rider genom naturreservatet för att sedan fortsätta på privata skogsmarker och trampa sönder. Vid påpekande att det inte är tillåtet verkar ryttarna helt omedvetna om förbudet att rida överallt och blir dessutom tämligen otrevliga i tonen. Problemet gäller framförallt ryttare som rider upp från Klöva hallar medan de som rider upp från Krika är mer försiktiga men trots allt rider i naturreservatet. Tacksam för skyltning av vad som gäller samt återkoppling på detta mail.

Länsstyrelsens bemötande: Länsstyrelsen tackar för synpunkterna och förslag på åtgärd och har framfört det till reservatets förvaltare. Det finns möjlighet att sätta upp stolpar med små piktogram på olika ställen för att förtydliga var det är tillåtet att rida. Målsättningen är att på lite längre sikt sätta upp sådana i området.

Klätteraccess syd, Svenska klätterförbundet, Gilbert Leijon har bl.a. anfört följande:

Föreskriftsförslaget innehåller, precis som dess föregångare, enligt dess huvudregel ett förbud mot klättring vilket utgör en betydande inskränkning i allemansrätten. I beslutsmotiveringen, varken till den tidigare föreskriften eller den föreslagna, anges inga relevanta skäl för denna ordning vilket mot bakgrund av att den är ett avsteg från hur frågan regleras på ett nationellt plan är mycket anmärkningsvärt. Motsvarande förbud finns till exempel bara i en av Sveriges nationalparker, även den belägen i just Skåne, och ett liknande förbud har inte, efter en genomgång av över 500 slumpvist utvalda naturreservatsföreskrifter, gått att återfinna någonstans utanför just Skåne. Detta visar tydligt att gällande rätt innebär att klättring enligt huvudregeln ska vara tillåtet, även inom skyddade områden, och att den skånska länsstyrelsens normbildning sker utanför ramarna som den är bunden av.

Eftersom statens, genom den skånska länsstyrelsen, ambitioner att inskränka allemansrätten är betydligt mer långtgående än i resterande delar av landet torde mycket starka skäl till varför allemansrätten ska särbehandlas i just Skåne krävas. Några sådana skäl inte har angetts, varken nu eller vid framtagandet av de tidigare föreskrifterna. Beredningen av föreskriften kan därmed inte anses svara mot de krav som ställs vid normbildning. Beredningen bör därför återupptas så att alla förslag är grundade i objektiva omständigheter och för att säkerställa att statens agerande i ett enskilt fall inte styrs av att en enda länsstyrelse har ett förhållningssätt som uppenbart inte är förankrat med övriga delar av staten eller med gällande rätt.



Enskildas, genom regeringsformen garanterade, rätt till tillgång till naturen kan inte och ska inte vara beroende av personliga värderingar hos den tjänsteman som på en regional nivå berett en föreskrift, vilket nu synes vara fallet. Lagen gäller lika för alla, oavsett var man bor eller befinner sig. Tillämpningen av lagen, och då särskilt tillämpningen av rättigheter garanterade genom grundlagen, ska vara enhetlig. En annan hållning utgör ett flagrant avsteg från grundläggande rättsstatliga principer. Föreskriften bör därför justeras till att klättring enligt huvudregeln är tillåtet, precis som allemansrätten anger och helt i enlighet med vad som, såvitt kan bedömas på det undermåliga underlag länsstyrelsen presenterat, gäller i resterande delar av landet.

Att något enligt huvudregeln är tillåtet innebär dock inte att det inte i enskilda fall, genom föreskrivna undantag från huvudregeln, kan vara motiverat att begränsa klättringen. Eftersom det är fråga om en inskränkning av en rättighet behöver motiven som motiverar inskränkningen väga tyngre än det intresse som kränks genom inskränkningen.

Vidare anges i förslaget att "Soffebacken, är den bästa för sportklättring i Skåne, vilket gör att inskränkningen påverkar denna intressegrupp extra mycket". Detta är en korrekt men onyanserad beskrivning. Det bör även beaktas att det i Skåne endast finns två ändamålsenliga klippor för sportklättring, Klöva hallar och Kvärkklippan. Eftersom klättring i strid med allemansrättens implementering i resterande delar av landet redan förbjudits på Kvärkklippan innebär förbudet på Klöva hallar att all nämnvärd sportklättringen i Skåne enligt huvudregeln är förbjuden.

Sammanfattningsvis så avstyrks förslaget i dess helhet. En omarbetning av föreskriften krävs för att göra den förenlig med normgivningen i resterande delar av landet, innebärande att klättring ska vara tillåtet. I andra hand behöver det enligt huvudregeln gällande förbudet mot klättring omformuleras till att klättring enligt huvudregeln är tillåtet men att den under vissa, väl beredda, frågor kan förbjudas. Några sådana frågor föreligger i första hand inte.

Gilbert Leijon - Klätteraccess Syd och Svenska Klätterförbundet
Klätteraccess Syd representerar de skånska klätterklubbarna Skånes klätterklubb, Malmö Klätterklubb, Helsingborgs klätterklubb, Söderslätts klätterklubb och C4 Climbing i syfte att säkerställa klubbarnas medlemmars allemansrätt
Svenska Klätterförbundet utgör de svenska klätterklubbarnas centralorganisation och organiserar mer än 80 olika klubbar med över 13 000 individuella medlemmar

Länsstyrelsens bemötande:

Den nya föreskriften är inte ett förbud mot att klättra i området utan ett allmänt beträdnadsförbud under delar av året och enligt reservatsbeslutet från 2012-06-28



finns det tre bergväggar som är upplåtna för klättring. Beträdnadsförbudet berör bara en av de upplåtna platserna. Naturreservatet är ett mycket välbesökt område och utnyttjas av olika besöksgrupper, bl a klättrare och vandrare, vilket innebär en påtaglig påverkan av friluftslivet på området. Förbudet att vistas inom ett område under delar av året, 1/3 – 31/7, påverkar således inte bara klättrarna utan även andra besöksgrupper.

Allemansrätten är underordnat Natura 2000, artskyddsförordningen och annat i lag reglerat. Allemansrätten kan inte utövas på sätt som bryter mot gällande lagar och regler, eller i övrigt på sätt som ger upphov till mer än nämnvärda störningar och skador.

Enligt 7 kap. 30 § miljöbalken får rätten att färdas och vistas inom ett naturreservat begränsas om det behövs för att tillgodose syftet med skyddet. I förarbetena till miljöbalken nämns exempel på verksamheter och åtgärder som får regleras vid behov, t.ex. att beträda vissa känsliga områden, tälta, ställa upp husvagn, göra upp eld, plocka blommor och andra växter mm. Andra exempel på verksamheter som kan regleras med 7 kap. 30 § miljöbalken är att landa med luftfarkost, samla in insekter, ordna snitslade spår, cykla i terrängen, klättra i berg och ordna motortävling, skyttetävling eller orienteringstävling.

Området som berörs av beträdnadsförbudet var en känd reproduktionslokal för arten fram till 1960-talet. Under 1960- och 1970-talet minskade arten kraftigt i antal i hela landet. Genom olika åtgärder har nu arten sakta ökat i antal. Naturvårdsverket har tagit fram ett åtgärdsprogram för bevarande av arten och enligt detta är målet att populationsutveckling och utbredningen av arten ska vara mins 135 reproducerande par i södra Sverige år 2014. I åtgärdsprogrammet lyfts att det kan finnas behov av beslut om tillträdesförbud under viss tid av året för att minska störning från friluftslivet.

Det finns brist på lämpliga reproduktionslokaler för arten i Skåne och den är mycket störningskänslig och har dessutom drabbats hårt av sjukdomsutbrott de senaste åren. Även om arten inte har haft någon lyckad reproduktion i området sedan 2020 så har den förekommit i området sedan 2018. Den påbörjade dessutom troligen en reproduktion redan 2019 men den avbröts av någon anledning. Det är viktigt att arten får så bra förutsättningar som möjligt vilket bl a innebär en ostörd miljö under dess reproduktionstid.

Med tanke på att området är en bra reproduktionslokal för arten och att det rör sig om en skyddsvärd art som bl a omfattas av artskyddsförordningen finns det skäl att



införa en föreskrift som reglerar reservatsbesökarnas tillträde till området.
Länsstyrelsen kommer att fortsätta att följa upp artens förekomst i området.

Lunds Botaniska förening (LBF): Undertecknade har på Lunds botaniska förenings uppdrag tagit del av handlingarna gällande förslag till beslut om nya ordningsföreskrift[er] för naturreservatet Klöva hallar i Klippans, och har följande att yttra.

Förnyelsen av ordningsföreskrifterna förefaller på det stora hela vara lämpliga och naturliga. Jag vill endast ge några få kommentarer.

Under avdelning C, punkt 18 kan betydelsen misstolkas, och jag föreslår en omformulering. Punkten kan tolkas som att tillstånd endast erfordras för sådana metoder som inte förstör livsmiljöer och att metoder som förstör livsmiljöer kan användas utan tillstånd. Hur det därpå följande "med efterföljande återutsättning inom reservatet" ska tolkas i sammanhanget är mig inte omedelbart uppenbart. Jag ser ingen anledning till att inte kärlväxter också omfattas av punkt C19, och föreslår att punkten omformuleras så att även kärlväxter innefattas.

Länsstyrelsens bemötande:

Länsstyrelsen anser inte att föreskrift C 18 kan tolkas på det sätt som påtalas och anser inte heller att det finns behov av att förbjuda plockning av kärlväxter inom naturreservatet. Föreskrifterna ska inte var mer långtgående än vad som behövs för att syftet med naturreservatet ska uppnås.



HUR MAN ÖVERKLAGAR LÄNSSTYRELSENS BESLUT

Om du vill överklaga Länsstyrelsens beslut ska du skriva till Regeringen, Klimat- och näringslivsdepartementet. Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller Länsstyrelsen Skåne, Miljöavdelningen, 205 15 MALMÖ.

Tid för överklagande

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 9 juni 2023. Om den som vill överklaga beslutet företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Innehåll

Överklagandet ska vara skriftligt. I överklagandeskrivelsen ska ni ange:

- vilket beslut ni överklagar, beslutets datum och ärendenummer (diarienummer),
- på vilket sätt ni vill att beslutet ska ändras,
- er adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- eventuella handlingar eller annat som stödjer er mening.

Ytterligare upplysningar

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni ringa till Länsstyrelsen, telefon 010-224 10 00 (växel).