



Kontaktperson

Miljöavdelningen

Naturskyddsenheten

Pernilla Olsson

010 - 224 10 00 (vxl)

skane@lansstyrelsen.se

Beslut om nya ordningsföreskrifter för naturreservatet Skäret i Höganäs kommun

Länsstyrelsens beslut

Med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken (1998:808) och 22 § (1998:1252) förordning om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. beslutar Länsstyrelsen om nya ordningsföreskrifter för naturreservatet Skäret (beslutsdatum 15 januari 2009, dnr 511-23750-08, 1284-214) i Höganäs kommun i enlighet med vad som anges nedan.

De nya föreskrifterna finns under rubriken ”C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken”.

Ordningsföreskrifterna i beslutet från den 15 januari 2009, dnr 511-23750-08, 1284-214, upphävs i sin helhet genom detta beslut.

C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap. 30 § miljöbalken

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att:

- 1. ta bort, gräva, borra, måla eller på annat sätt skada mark, sten, block, naturföremål, kulturlämningar*
- 2. cykla på annat än på allmän eller enskild väg eller särskilt anvisad cykelled*
- 3. rida annat än på allmän- eller enskild väg eller på särskilt anvisad led*

Postadress	Besöksadress	Telefon / Fax	Bankgiro	E-post och webb	Sociala medier
205 15 Malmö	Södergatan 5	010-224 10 00 vx	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	Facebook: lansstyrelsenskane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	010-224 11 00		www.lansstyrelsen.se/skane	Twitter: @lstskane



4. *tälta eller sätta upp utrustning för övernattning, ställa upp husvagn, husbil eller liknande*
5. *a) använda engångsgrill; b) elda med ved, kol eller använda grill annat än på anvisad plats*
6. *ta med hund eller annat sällskapsdjur som inte hålls i fysiskt koppel*
7. *på ett störande eller högljutt sätt använda musik- eller ljudanläggning*
8. *uppföra någon form av anläggning eller placera ut för reservatet främmande föremål*
9. *medvetet störa betesdjur*
10. *dumpa trädgårdsavfall*
11. *plantera eller så in växter eller sätta ut djur*
12. *gräva upp växter*
13. *köra motordriven cykel annat än på allmän eller enskild väg*
14. *starta eller landa med luftfartyg eller flyga fjärrmanövrerat obemannat luftfartyg, exempelvis drönare, på en höjd understigande 120 meter över medelhavsnivå*
15. *placera eller sätta upp tavla, plakat, skylt, affisch eller liknande*

Vidare är det förbjudet att utan Länsstyrelsens skriftliga tillstånd:

16. *placera eller sätta upp snitsel, orienteringskontroll eller liknande anordning annat än tillfälligt, högst 10 dygn, under förutsättning att kontaktuppgifter och datum för uppsättning anges på de utplacerade föremålen*
17. *anordna och organisera tävling eller liknande arrangemang*
18. *anordna och organisera lägerverksamhet eller liknande.*

Undantag

Föreskrifterna skall ej utgöra hinder för åtgärder i samband med reservatets skötsel i enlighet med av Länsstyrelsen fastställd skötselplan.

C-föreskrifterna skall ej utgöra hinder för åtgärder i samband med drift och underhåll av vid tidpunkten för beslutet om naturreservat (2009-01-15, dnr 511-23750-08, 1284-214) befintliga ledningar tillhörande kommunen, el- och



teledistributör eller för normalt underhåll av vägar, täckdiken eller öppna diken. I samband med utförande av arbetena ska samråd ske med Länsstyrelsen. Vid akuta reparationer kan dessa samråd ske sedan arbetena inletts.

Föreskrifterna ska inte utgöra hinder för bekämpning av främmande och/eller invasiva arter.

Föreskriften C5 som gäller eldning avser inte eldning som genomförs av förvaltare eller sakägare som skötselåtgärd eller naturvårdsbränning.

Föreskriften C6 gäller inte i samband med jakt eller i samband med vallning av betesdjur.

Föreskriften C8 gäller inte sådana anläggningar eller främmande föremål som godkänts av Länsstyrelsen i samband med att tillstånd lämnats till arrangemang enligt C17 eller C18.

Föreskriften C9 utgör inget hinder för jakt eller för djurhållaren eller representant för denna att sköta sin djurhållning.

Föreskriften C15 och C16 utgör inte hinder för Länsstyrelsen, markägare eller annan sakägare som kan behöva använda tillfälliga markeringar vid t.ex. röjning, avverkningar och jakt. Föreskriften C15 gäller inte tillfällig uppsättning av tavla, plakat, skylt, affisch eller liknande som godkänts av Länsstyrelsen i samband med att tillstånd lämnats till arrangemang enligt C17.

Föreskriften C17 avser inte mindre arrangemang inom skolverksamhet, klubbträningar, klubbträvlingar eller tipsrundor.

Länsstyrelsen får enligt 7 kap 7 § miljöbalken, om det finns särskilda skäl, lämna dispens från meddelade reservatsföreskrifter.

Upplysningar

Länsstyrelsen vill upplysa om att föreskrifter, fattade med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken, gäller även om beslutet överklagas. Dessutom gäller andra lagar, förordningar och föreskrifter än reservatsföreskrifterna för området, exempelvis:

- 7 kap 28a-b §§ miljöbalken med krav på tillstånd för att bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka naturmiljön i ett Natura 2000-område.



- Fridlysningsbestämmelserna som säger att alla vilda fåglar och däggdjur samt deras ägg, ungar och bon är fredade enligt jaktlagen (1987:259). Vissa svamp-, växt- och djurarter är fridlysta enligt 8 kap miljöbalken och artskyddsförordningen.
- 7 kap miljöbalken med bestämmelser om områden som omfattas av biotopskydd (11 §) eller strandskydd (13–18 §§).
- 7 kap 1 § miljöbalken. Var och en som utnyttjar allemansrätten eller annars vistas i naturen ska visa hänsyn och varsamhet i sitt umgänge med den.
- Anmälningssplikten enligt 12 kap 6§ miljöbalken för verksamheter eller åtgärder som väsentligen kan komma att ändra naturmiljön gäller även om de inte är förbjudna enligt reservatets föreskrifter.
- 11 kap 9a § miljöbalken med krav på anmälan till Länsstyrelsen vid åtgärder i vatten. Detta kan t.ex. vara grävning, fyllning eller dämning eller utförande av anläggningar i ett vattenområde som t.ex. bryggor och trummor.
- 2 kap kulturmiljölagen (1988:950) med bestämmelser om skydd för fornlämningar m.m..
- Terrängkörningslagen (1975:1313) och terrängkörningsförordningen (1978:594) med vissa förbud mot körning i terräng.
- 15 kap 31 § miljöbalken om förbud mot nedskräpning.
- Lokala, kommunala ordningsföreskrifter.
- Transportstyrelsens bestämmelser för civil luftfart, t ex:
 - deras föreskrifter om flygning med flygskärm (LFS 2007:44 med tillhörande ändringar). Enligt LFS 2007:44 gäller bland annat att flygskärm inte får manövreras på ett vårdslöst eller hänsynslöst sätt så att andras liv eller egendom utsätts för fara eller så att människor eller djur skräms eller störs (21 §),
 - deras föreskrifter om obemannade luftfartyg (drönare) TSFS 2017:110. Dessa föreskrifter reglerar bl a det obemannade luftfartygets avstånd till människor och djur för att ingen eller inget ska komma till skada och säger även att de kategorier av obemannade luftfartyg som endast får flygas inom synhåll från operatören inte får flygas på en högre höjd än 120 m över mark- eller vattenytan i okontrollerat luftrum.

Allemansrätten

Allemansrätten har stor betydelse för våra möjligheter att vistas i naturen, den ger oss alla möjligheten att tillfälligt och hänsynsfullt vara i naturen. Även organisationer och turistföretag kan dra nytta av allemansrätten i sin verksamhet även om allemansrätten i grunden gäller för enskilda individer. Samtidigt medför allemansrätten också skyldigheter att inte förstöra något eller störa markägaren eller andra som är ute i naturen. För större grupper kan det vara lämpligt att ha en dialog med markägaren



innan. Inom naturreservat kan delar av allemansrätten vara begränsad genom reservatsföreskrifter.

Ärendets handläggning

Länsstyrelsen har kontaktats av Höganäs kommun som efterlyst en synkronisering av reservatsföreskrifterna i naturreservaten i kommunen och anser att det är angeläget att uppdatera reservatsföreskrifterna i naturreservat Skäret. I närområdet finns det fler naturreservatet bl.a. Bölsåkra-Tranekärr och Nabben.

I reservatsbeslutet för Skärets naturreservat är lydelsen för ordningsföreskrifterna att utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar skall förbud gälla **att**:

- gräva eller på annat sätt skada fast naturföremål eller ytbildning,
- deponera trädgårdsavfall,
- avsiktligt störa djurlivet t ex genom närgången fotografering av fågelbo,
- göra upp eld annat än på anvisad plats under tid då eldningsförbud inte råder,
- tälta eller ställa upp husvagn, campingbil eller motsvarande,
- framföra motordrivet fordon annat än på anvisade vägar och parkeringsplatser,
- utföra någon form av anläggning eller ställa upp för reservatet främmande föremål,
- sätta upp tavla, plakat, affisch, skylt eller därmed jämförlig anordning.

Dessa föreskrifter upphör att gälla och ersätts genom ordningsföreskrifterna i detta beslut. De flesta av de tidigare föreskrifterna omformuleras något, några tas bort och några föreskrifter tillkommer. De nya föreskrifterna gäller inom hela naturreservatet. Samråd har skett med Höganäs kommun. Förslag till beslut har varit ute på remiss och remissvar finns sammanställda i bifogad bilaga B.



Skäl för beslut

Av 7 kap 30 § miljöbalken (1998:808) och 22 § förordning (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. framgår att Länsstyrelsen får meddela föreskrifter om rätten att färdas och vistas inom naturreservatet och om ordningen i övrigt om det behövs för att tillgodose syftet med skyddet. Då ordningsföreskrifterna skiljer sig åt i de olika reservaten är det svårt för allmänheten att hålla reda vad som gäller var och Länsstyrelsen ser därför att det finns anledning att se över föreskrifterna. På Länsstyrelsen pågår ett arbete med att se över ordningsföreskrifterna samt modernisera och tydliggöra dessa.

Enligt 7 kap 25 § miljöbalken skall vid prövning av frågor om skydd av områden enligt detta kapitel, hänsyn tas även till enskilda intressen. En inskränkning i enskilds rätt att använda mark eller vatten som grundas på skyddsbestämmelse i kapitlet får därför inte gå längre än som krävs för att syftet med skyddet skall tillgodoses.

Naturreservatet Skäret bildades 2009 och syftet med naturreservatet är att bevara och utveckla de natur- och kulturvärden som är knutna till områdets fälads- och betesmarker genom att områdets skötsel grundas på traditionell markanvändning med främst slåtter och bete och att goda förutsättningar skapas för växt- och djursamhällen som är knutna till det äldre odlingslandskapets omväxlande betes- och slåttermarker, artrika bryn och lövskogsdungar. Ytterligare ett syfte med reservatet är att tillgodose behovet av områden för friluftslivet genom att skapa goda förutsättningar för det rörliga friluftslivets behov med stigar och passager i ett attraktivt område. Markerna har varit en del av betesallmanningen Kulla fälad och utgörs idag av ett omväxlande landskap med gräsvall, betesmarker, träd- och buskrika gården, skogsdungar samt närhet till havet.

Reservatet ligger i ett område som är tätortsnära. Skäret besöks både av närboende, turister och vandrare.

Naturreservatet har främst ett stort biologiskt värde, men områdets betydelse för allmänhetens friluftsliv är också viktig.

Länsstyrelsens bedömning

Föreskriften om att skada ytbildningar m.m. omformuleras och anpassas till ett mera modernt språkbruk.

Reglering av cykel införs. Cykling är en aktuell fråga i området, då cykling är på frammarsch, både för transport och rekreation, t.ex. mountainbike. Fotgängare och



cyklister har olika hastigheter och det kan ibland leda till svårigheter att mötas på en smal led. Regleringen av cykel införs för att det är viktigt att både fotgängare och cyklister ska kunna vistas samtidigt i området utan att störa varandra.

Det finns även anledning att förbjuda motordriven cykel annat än på allmän eller enskild väg, med hänvisning till skälen ovan.

En föreskrift om att ridning endast är tillåten på allmän- eller enskild väg eller på särskilt anvisad led införs, då Länsstyrelsen bedömer att ridning behöver regleras.

Förbudet att tälta eller uppställa husvagn omformuleras något och innefattar nu även utrustning för övernattning, husbil eller liknande.

Eldningsförbudet preciseras på så vis att det blir förbudet att använda engångsgrill i hela naturreservatet och att det är förbudet att elda med ved, kol eller använda grill annat än på anvisad plats.

Lössspringande hundar riskerar att störa såväl det vilda djurlivet och fågellivet som de tama betesdjuren. Länsstyrelsen ser därför anledning att reglera lösspringande hundar med kopplingstvång inom reservatet.

Vad gäller störande ljudkällor så införs en föreskrift som avser apparater som avger ljud som kan upplevas störande för djurlivet eller besökare i området, ex. användande av mobiltelefoner med hög musik, apparater med högtalare, megafoner med mera.

Länsstyrelsen anser att det finns ett behov av att reglera olika former av anläggningar. Det förekommer att anläggningar uppförs i reservat. Länsstyrelsen anser att det finns anledning att förbjuda uppförandet av någon form av anläggning eller placera ut för reservatet främmande föremål.

Föreskriften att man avsiktligt inte får störa djurlivet omformuleras och specificeras så att det gäller att det är förbudet att störa betesdjuren. För att bevara värdena som är knutna till reservatet är det viktigt att reservatet betas, och därför är det viktigt besökare inte stör betesdjuren.

Förbudet att dumpa trädgårdsavfall i naturreservatet bibehålls. Länsstyrelsen har problem med att det vandrar in flera främmande och invasiva arter i naturskyddade områden och med anledning av detta förstärks förbudet med att det framöver även ska vara förbudet att plantera eller så in växter eller sätta ut djur. En föreskrift införs även om förbud att gräva upp växter.

En reglering införs som gäller flygning med drönare och andra luftfartyg, både obemannade och bemannade. Dessa företeelser blir allt vanligare och kan upplevas störande för besökare som söker ostörda naturupplevelser. Lågt flygande luftfarkoster över områden med häckande fåglar kan störa fåglarna så att deras häckning spolieras. Dessutom finns det betesdjur som kan bli skrämda inom reservatet och det finns därför anledning att reglera motordrivna luftfartyg.

Länsstyrelsen anser inte att det finns anledning att förbjuda motorfordonstrafik, då terrängkörning är reglerad i annan lagstiftning (terrängkörningslagen), därför tas tidigare föreskrift bort.

Föreskriften som gäller skyltar m.m. omformuleras för att modernisera språkbruket och synkronisera med närliggande reservat.

Länsstyrelsen kräver tillstånd för snitslar och orienteringsskärmar som sitter uppe längre tid än 10 dygn. Kontaktuppgifter och datum för uppsättning ska anges på utplacerade snitslar, orienteringskontroller och liknande. Finns det uppsatta snitslar eller liknande i reservatet, riskerar man att förvaltaren plockar bort dem om de saknar märkning med kontaktuppgifter och datum för uppsättning.

Naturresevatet ligger i ett tätortsnära område med lite allemansrättsligt tillgänglig mark, där det finns ett behov av områden som kan nyttjas för friluftaktiviteter. Det finns en viss sannolikhet att det ordnas stora evenemang som riskerar att skada resevatets syften och därför finns det ett behov att reglera olika arrangemang och tävlingar i området. Detta görs genom att Länsstyrelsens skriftliga tillstånd krävs för att anordna och organisera tävling, lägerverksamhet eller liknande arrangemang. Denna föreskrift avser dock inte mindre arrangemang inom skolverksamhet, klubbträningar, klubbteävlingar eller tipsrundor.

Förordnandet är förenligt med grundläggande bestämmelser för hushållning med mark- och vattenresurser samt med kommunens översiktsplan.

Intresseprövning

Länsstyrelsen har tagit del av inkomna yttranden och finner vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen, i enlighet med 7 kap 25 § miljöbalken, att det för att skydda och vårda de värden som beskrivits ovan finns skäl att besluta om ordningsföreskrifter för att skydda området.



Konsekvensutredning

Länsstyrelsen har genomfört en konsekvensutredning av ordningsföreskrifterna i enlighet med 4§ Förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Länsstyrelsen gör bedömningen att ordningsföreskrifterna innebär vissa inskränkningar av allemansrätten som är nödvändiga för att skydda områdets naturvärden. Restriktionerna är inte av sådan omfattning att de innebär allvarligt försvårande av allmänhetens möjligheter att utnyttja området. Länsstyrelsen hänvisar även till stycket ovan om "Länsstyrelsens bedömning".

Överklagande

Detta beslut kan överklagas till Regeringen, Miljödepartementet, se bilaga C.

Kungörelse

Beslutet ska kungöras i länets författningssamling, Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidning Helsingborgs Dagblad och Nordvästra Skånes tidning/Landskrona. Sakägare ska anses ha fått del av beslutet den dag kungörelse var införd i ortstidning.

Underskrifter

Detta beslut har fattats av naturvårdsdirektör Cecilia Backe och naturvårdshandläggare Pernilla Olsson, föredragande. Länsassessor Caroline Tornhill har medverkat i beslutet.

Detta beslut har bekräftats digitalt och har därför inga namnunderskrifter.

Cecilia Backe

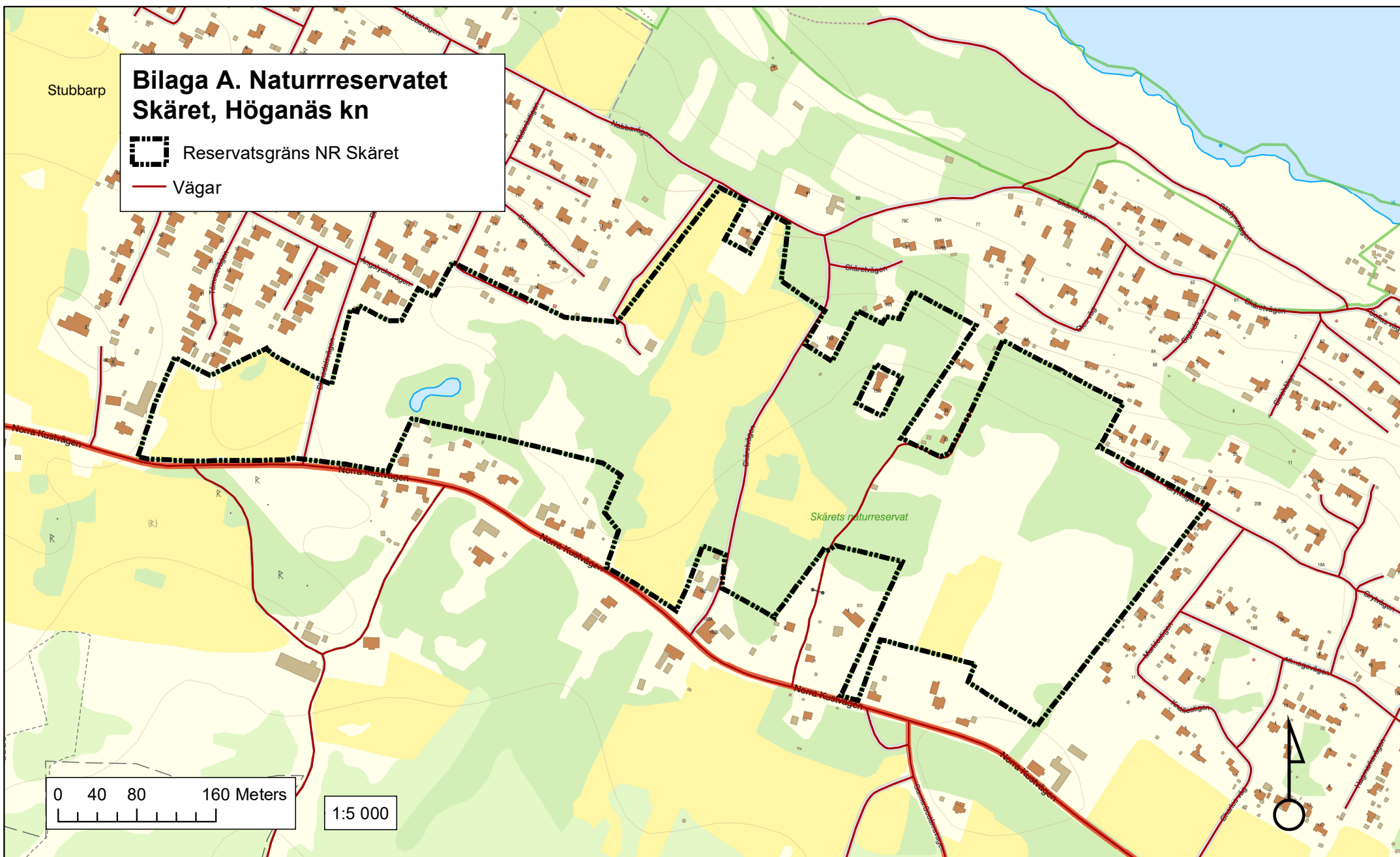
Pernilla Olsson



Bilagor

- A. Karta med naturreservatets avgränsning och andra bestämmelser
- B. Remissammanställning med kommentarer
- C. Hur man överklagar
- D. Sändlista

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.





Kontaktperson

Miljöavdelningen

Naturskyddsenheten

Pernilla Olsson

010 - 224 10 00 (vxl)

skane@lansstyrelsen.se

Naturreservatet Skäret- sammanställning av remissyttranden samt Länsstyrelsens bedömning

E.ON Energidistribution: Har inget att erinra.

Höganäs kommun: Tillstyrker förslaget och skriver att Länsstyrelsens förslag till ändrade ordningsföreskrifter för naturreservatet ligger i linje med förvaltningen av området och kommunens planer och intentioner.

Skogsstyrelsen: Har inget att erinra.

Sveriges geologiska undersökning (SGU): De avstår från att yttra sig i ärendet.

IS Kullen: IS Kullen framför att de bildades 1942 och att sedan 1970-talet har klubben bedrivit orientering samt skidåkning i Höganäs kommun. Det skriver vidare att det innebär att de har haft träningar, tävlingar och andra arrangemang i naturreservat inom Höganäs kommun i nästan 50 år. Allt har skett i bästa samförstånd med Höganäs kommun såväl som markägare, arrendatorer och jägare. De lyfter fram att de nya förslagen delvis kommer förhindra samt försvåra klubbens verksamhet.

IS Kullen har därför följande synpunkter.

- Enligt miljöbalkens portalparagraf är "människans rätt att förändra och bruka naturen förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl". Detta innebär att ansvaret vilar på den som sätter ut eventuell snitsel eller skärm att ta in densamma. Detta bör framgå tydligt i föreskrifterna istället för ett förbud.
- Enligt förslaget är det förbjudet att placera ut för reservatet främmande föremål. Det innebär att IS Kullen men även skolor inte ska kunna sätta ut kontroll stativ och snitslar eller skärmar vid träningar, undervisning och tävlingar utan tillstånd Skolornas läroplan har två prioriterade mål. Det är orientering och simning. Det är oerhört viktigt att man underlättar (inte försvårar) för skolornas möjlighet till orienteringsundervisning samt för oss att

Postadress	Besöksadress	Telefon / Fax	Bankgiro	E-post och webb	Sociala medier
205 15 Malmö	Södergatan 5	010-224 10 00 vx	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	Facebook: lansstyrelsenskane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	010-224 11 00		www.lansstyrelsen.se/skane	Twitter: @lstskane



bedriva en meningsfull verksamhet. Anser Länsstyrelsen att miljöbalkens portalparagraf angående eget ansvar (se ovanstående punkt) ej är tillräcklig vill IS Kullen ha möjlighet att placera ut tillfälliga kontroll markeringar och snitslar under minst 7 dagar utan tillstånd. Detta bör gälla även skolverksamhet.

- Enligt förslaget på nya föreskrifter för naturreservaten i Höganäs kommun krävs Länsstyrelsens tillstånd för i princip alla arrangemang inklusive enklare arrangemang som ungdomsträningar, skolorienteringar och tipspromenader. Detta skulle innebära ett stort merarbete och byråkrati. Vi anser det vara ogenomförbart. Skogen och naturen är orienteringens arena. Det betyder att IS Kullen har och kommer alltid att värna om naturens unika flora och fauna. IS Kullen som orienteringsförening är ambassadörer för fri luftslivet. Syftet med ett naturreservat är bl. a att tillgodose områden för friluftslivet. Enligt regeringens friluftsmål punkt 7 och I ska skyddade områden som naturreservat göras attraktiva för friluftsliv och rekreation. Det innebär att friluftslivet inte får begränsas så att möjligheterna att bedriva ex. orientering försvåras eller försvinner. Istället bör orienteringen framhållas specifikt i det regelverk som nu arbetas fram.

Länsstyrelsens bemötande: När det gäller miljöbalkens portalparagraf så är det angeläget att vid beslut som rör naturreservat se till att beakta följande skrivningar:

”Miljöbalken ska tillämpas så att ...

2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
 3. den biologiska mångfalden bevaras,
 4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas”.
- Situationen för biologisk mångfald är idag över lag mycket problematisk och många arter är hotade.

När det gäller föreningens synpunkt om främmande föremål så anser Länsstyrelsen normalt inte att skyltstativ utgör ett främmande föremål som avses i föreskriften om anläggning och främmande föremål. Men för att tillmötesgå IS Kullens skrivs ett undantag in om att föreskriften om främmande föremål inte gäller i samband med att Länsstyrelsen lämnat skriftligt tillstånd till arrangemang, tex tävling och i vissa reservat även lägerverksamhet. Detta är en fungerande lösning då de anläggningar och främmande föremål som Länsstyrelsen anser vara nödvändiga för arrangemanget inkluderas i tillståndet.

Länsstyrelsen tydliggör även i en föreskrift att tillfälliga orienteringskontroller får sättas upp. Det framgår av föreskriften att det är tillåtet att placera eller sätta upp snitsel, orienteringskontroll eller liknande anordning i högst 10 dygn. Kontaktuppgifter och datum för uppsättning ska anges på utplacerade snitslar, orienteringskontroller och liknande.



Föreskriften om att placera eller sätta upp tavlor, skyltar, affischer eller liknande gäller inte tillfällig uppsättning av tavlor, skyltar, affischer eller liknande som godkänts av Länsstyrelsen i samband med att skriftligt tillstånd lämnats till arrangemang.

Med tanke på att reservatet är tätortsnära och ligger i en kommun med begränsad tillgång till allemansrättslig mark, samt ligger inom riksintresse för friluftsliv samt rörligt friluftsliv och turism så införs en föreskrift om Länsstyrelsens tillstånd för att anordna och organisera tävlingar och liknande. Föreskriften får ett undantag som innebär att mindre arrangemang inom skolverksamhet, klubbträningar, klubbtävlingar eller tipsrundor kan genomföras utan Länsstyrelsens skriftliga tillstånd.

Länsstyrelsens hoppas att IS Kullen är nöjda med ändringarna och önskar ett fortsatt gott samarbete.

Kullabergs stigcyklister: De ställer sig positiva till förslag om nya ordningsföreskrifter (C-föreskrifter) för naturreservatet, men poängterar också att de har synpunkter på ordningsföreskrift C2 om cykling, på de delar av konsekvensanalysen som handlar om cykling samt på ordningsföreskrift C11 om motordriven cykel.

De anser att det inte är motiverat utifrån perspektivet markslitage att endast reglera cyklister, men inte andra grupper som också använder området. De anser inte heller att cyklister i större utsträckning än någon annan användargrupp skapar nya stigar i området. Stigcyklister vill därför att Länsstyrelsen stryker ordningsföreskrift C 2. De anser när det gäller ordningsföreskrift C 11 att den bör strykas eftersom det bör räcka att detta regleras genom terrängkörningslagen.

En effekt som tas upp i remissförslagets konsekvensutredning, handlar om att det finns exempel på att fotgängare är rädda för att röra sig i området eftersom cyklister ibland kommer oväntat och snabbt. Stigcyklister anser att det är beklagligt och att det är ett problem som bör lyftas, men som inte bör åtgärdas genom förbud.

Länsstyrelsens bemötande: Länsstyrelsen har arbetat med att få fram en avvägning mellan de olika intressen och synpunkter som har framförts under arbetet med revideringen av ordningsföreskrifterna för detta naturreservat. Det resulterar i att Länsstyrelsen bedömer att föreskriften om cykling behöver stå kvar och att en föreskrift behöver läggas till om att även ridning endast får ske på anvisade leder. Det är viktigt att Länsstyrelsen och andra berörda aktörer i allra möjligaste mån arbetar för att lederna utnyttjas så effektivt som möjligt för att minimera den totala arealen leder i området i syfte att minimera störningen på växt- och djurlivet.



Syftet med reservatet utgör grunden för ordningsföreskrifterna och de återges i förslaget till beslut under rubriken "Skäl för beslut".

Ett argument för att reglera ryttare och cyklister och inte vandrare är att de kan röra sig med högre hastighet än vandrare, vilket nämns i förslaget till beslut. Ryttare och cyklister medför även ett större markslitage i fuktig och blöt mark enligt de erfarenheter Länsstyrelsen har av förvaltning av naturreservat i Skåne.

Länsstyrelsen bedömer att föreskriften om motordriven cykel behöver stå kvar för att poängtera och förtydliga vad som gäller angående motordrivna cyklar, då de kan uppnå en relativt hög hastighet.

Puggehaten – Skånes Mykologiska förening: Föreningen ser mycket positivt på att ordningsföreskrifterna uppdateras. Samtidigt vill de uttrycka sin stora förvåning över att gängse, ganska allmänt hållna, föreskrifter gällande plockning och/eller insamling av kärlväxter, mossor, lavar, svampar och ryggradslösa djur helt saknas i förslaget till nya föreskrifter. De anser inte att något skäl till detta anges i förslaget. De nämner att i motiveringen till revideringen anges att det är ett önskemål från Höganäs kommun att få likalydande ordningsföreskrifter i kommunens reservat. Att då formulera dessa enligt förslaget är mycket märkligt sett till den samsyn i dessa frågor som Puggehaten m.fl. föreningar haft med Länsstyrelsen de senaste åren där just konsekventa föreskrifter varit en hörnsten i resonemanget, anser föreningen.

De framför vidare att det faktum att området inte är känt som viktigt för någondera gruppen är inget argument som håller. Att så långt det är möjligt ha konsekventa ordningsföreskrifter i alla reservat är en given fördel om det ska vara möjligt att få allmänheten att ta till sig att det (oftast) finns inskränkningar i allemansrätten i våra reservat. Detta är ännu viktigare i den situation som råder 2020 med större utnyttjande av reservat för rekreation än någonsin tidigare, en effekt som kan förväntas kvarstå under lång tid.

Föreskrifter enligt gängse modell utgör inget hinder mot amatörers och föreningars inventeringar då det normalt skrivs in undantag för insamling av enstaka beläggsexemplar för bestämning, under förutsättning att fynden rapporteras på Artportalen och att fridlysningsbestämmelserna respekteras. Däremot kan de bidra till ett bättre skydd för vissa artgrupper.

Puggehattens absoluta övertygelse är att det är bättre att vara proaktiv och ha med sådana bestämmelser från början istället för att (kanske) införa dem senare då behov kan ha konstaterats. Att dessa, som det formuleras i förslaget, "inte längre behövs" känns verklighetsfrämmande sett till de erfarenheter vi många gånger gjort på senare år.



Länsstyrelsens bemötande Länsstyrelsen anser att det är viktigt att vara konsekvent med föreskrifter, men måste även beakta att Länsstyrelsen inte får ha med föreskrifter som överreglerar vad man får göra i reservaten. I ett naturreservat som inte har känsliga orkidéer eller andra sällsynta växter som folk kan tänkas plocka kan det uppfattas som underligt om man inte får plocka blommor. Om det inte finns någon särskild art som hotas av plockning bör man inte ha med denna föreskrift, utan föreskriften ska vara med när syftet tillåter och det finns något särskilt vi vill skydda från plockning. I aktuellt reservat finns det förvisso rödlistade kärlväxter men varken Länsstyrelsen eller floraväktare anser att det är större risk för plockning här. Samma sak gäller för evertebrater och kryptogamer. Det är även så att inskränkningarna som görs får inte gå längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska tillgodoses. När man endast reviderar ordningsföreskrifterna ändras inte syftet med reservatet, även om mer kunskap har framkommit om reservatets värden över tiden. För närvarande har Länsstyrelsen endast möjlighet att revidera ordningsföreskrifterna och inte syfte samt A- och B-föreskrifter.

Däremot bedömer Länsstyrelsen efter övervägande att uppgrävning av växter kan vara en risk i området och därför införs föreskrift mot detta.

Länsstyrelsen ser fram emot att tillsammans med Puggehattens medlemmar öka kunskapen om områdets funga.”

Skånes Ornitologiska Förening: Föreningen undrar varför det saknas bestämmelserna om att gräva upp växter. De framför att generellt tycks bestämmelsen om att gräva upp växter svaja mellan reservaten, och att där den inte finns med hänvisar man till ett generellt förbud för allmänheten att gräva eller skada vegetationen. De menar att det inte är konsekventa regler.

Föreningen undrar vidare varför bestämmelser saknas om att det är förbjudet att parkera utanför anvisade vägar och parkeringsplatser.

Länsstyrelsens bemötande:

Länsstyrelsen bedömer efter övervägande att uppgrävning av växter kan vara en risk i området och därför införs föreskrift mot detta.

När det gäller parkering utanför anvisade vägar och platser så bedömer Länsstyrelsen att det inte utgör ett så stort problem så att det motiverar en föreskrift om detta.

Naturskyddsföreningen i Kullabygden: De skriver att det allmänt är positivt ur flera aspekter med besökare i reservaten. Också för grupper med olika former av funktionshinder. Dock ser de med viss oro på att ”alla hörn” av reservaten görs tillgängliga på ett lätt och anpassat sätt. Här måste en avvägning ske så att naturhänsyn får väga tyngre än tillgänglighet. Exploateringsintressen – särskilt kommersiella sådan – måste underordnas de avsikter som givits vid skapandet av skyddet.



Naturskyddsföreningen framför också att ovanstående givetvis ska ses mot bakgrund av att "naturupplevelse" idag inte är lika med stillsam promenad och kaffekorg i kanten av stigen. Naturen har blivit en arena. De poängterar att Länsstyrelsen givetvis inte är obekant med denna utveckling med mountainbike, klättring, hang-gliding, drönarflygning, allehanda flytetyg m fl aktiviteter. De hävdar också att det är extra viktigt att i reservatföreskrifter och tillsyn ha med detta perspektiv.

Slutligen tar föreningen upp en kedja av mekanismer som de anser måste uppmärksammas, bestämmelser – tillsyn – sanktion. Det skriver att ligger det inte ligger någon "magi" i själva stadfästandet eller i texten på anslaget reservatentrén. De menar att de tror att de flesta besökare – även de som "felar" – är beredda att ta reson vid vänligt, men korrekt, påpekande från någon, som där det med all tydlighet framgår att vederbörande har bemyndigande. De skriver vidare att om de tillåter sig att generalisera är svensk policy i reservat och nationalparker mycket välkomnade och pedagogisk, vilket är bra. Men, de hävdar också att det fordras ett moment av viss "stränghet" då och då. Med dagens medier sprids annars lätt informationen att det är helt ofarligt att vildcampa, friåka på cykel, elda etc. Föreningen vill se tydligt och "respektingivande" klädd personal, ev också i kombination med närboende (timarvoderade ?) som åtar sig att på Länsstyrelsen uppdrag då och då patrullera i området. Föreningen skriver vidare att de inte är helt säkra på hur fisketillsyn fungerar, men hävdar att det faktum att frivilliga personer som utövar fisketillsyn sannolikt avvärjer en del tjuvfiske.

Länsstyrelsens bemötande: Det är viktigt att Länsstyrelsen och andra berörda aktörer i allra möjligaste mån arbetar för att lederna utnyttjas så effektivt som möjligt för att minimera den totala arealen leder i området i syfte att minimera störningen på växt- och djurlivet.

När det gäller kommersiella intressen så är det i ett naturreservat ordningsföreskrifterna som gäller, vilka ibland innebär en inskränkning i allemansrätten. Allemansrätten kan användas kommersiellt, men om verksamheten ger skador på naturen eller besvär för markägaren får arrangören inte längre använda marken på det viset. En verksamhet eller åtgärd som kan förändra eller påtagligt påverka naturmiljön kräver samråd med länsstyrelsen eller kommunen.

Länsstyrelsen är medveten om att karaktären på naturupplevelser har förändrats över åren och även blivit med diversa. Länsstyrelsen lägger stor vikt vid att ta hänsyn till detta i sin verksamhet så långt det går inom rådande lagstiftning. Ordningsföreskrifter som meddelas måste vara nödvändiga för att tillgodose syftet med skyddet.

När det gäller relationen mellan bestämmelse-tillsyn-sanktion, så är det viktigt att nämna att avsikten med denna revidering av ordningsföreskrifter är att "Nya, uppdaterade föreskrifter ska göra det tydligare för besökare om vad som gäller inom



reservatet och samtidigt förenkla för förvaltningen av naturreservaten. Föreskrifterna ska vara kända för besökarna och lättförståeliga både i vad de innebär och varför de finns. Friluftslivet ska ges möjlighet att utvecklas där det bedöms möjligt utan att naturvärdena riskeras. Det ska också vara likriktade bestämmelser i naturreservat som gränsar till varandra eller ligger nära varandra”. Länsstyrelsen instämmer vidare i att det är mycket viktigt att tillsyn och sanktioner fungerar väl och därför sker ett kontinuerligt förbättringsarbete inom de ramar som finns till Länsstyrelsens förfogande.

Länsstyrelsen försöker genom föreslagna föreskrifter reglera en del aktiviteter som riskerar att negativt påverka områdets naturvärden. Länsstyrelsen välkomnar besökare till reservatet men är medvetna om att det krävs både information och tillsyn för att föreskrifter ska efterlevas. Det finns möjlighet att utbilda och förordna s.k. naturvårdsvakter som med stöd av bl.a 26 kap. 23-24 §§ miljöbalken, har i uppdrag att se till att föreskrifter för områden, naturföremål samt djur och växtarter efterlevs.



HUR MAN ÖVERKLAGAR LÄNSSTYRELSENS BESLUT

Om du vill överklaga Länsstyrelsens beslut ska du skriva till Regeringen, Miljödepartementet. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Skåne län, Miljöavdelningen, 205 15 MALMÖ.

Tid för överklagande

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 20 nov 2020.

Om den som vill överklaga beslutet företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Innehåll

Överklagandet ska vara skriftligt. I överklagandeskrivelsen ska ni ange:

- vilket beslut ni överklagar, beslutets datum och ärendenummer (diarienummer),
- på vilket sätt ni vill att beslutet ska ändras,
- er adress, telefonnummer och eventuell e-postadress,
- eventuella handlingar eller annat som stödjer er mening.

Ytterligare upplysningar

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni ringa till Länsstyrelsen, telefon 010-224 10 00 (växel).

Postadress	Besöksadress	Telefon / Fax	Bankgiro	E-post och webb	Sociala medier
205 15 Malmö	Södergatan 5	010-224 10 00 vx	102-2847	skane@lansstyrelsen.se	Facebook: lansstyrelsenskane
291 86 Kristianstad	Ö Boulevarden 62 A	010-224 11 00		www.lansstyrelsen.se/skane	Twitter: @lstskane