



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

Vår referens

Miljöavdelningen
Naturskyddsenheten
Eva Ohlsson
040-25 20 58

**Beslut om ändrade ordningsföreskrifter i naturreservaten
Västra Kullaberg och *Östra Kullaberg*, Höganäs kommun**

Länsstyrelsens beslut

Med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken beslutar Länsstyrelsen om ändringar i ordningsföreskrifterna i naturreservaten *Västra Kullaberg* och *Östra Kullaberg* i enlighet med vad som anges nedan.

Genom detta beslut gäller följande ändringar:

- ordningsföreskriften som infördes i naturreservatet *Västra Kullaberg* i beslut den 11 februari 1986, dnr 11.1211-1808-85, 1284-201, och i naturreservatet *Östra Kullaberg* i beslut den 11 februari 1986, dnr 11.1211-1812-85, 1284-202, gällande förbud att insamla eller fånga bottenlevande växter och djur m m upphör att gälla och ersätts istället med föreskriften C1 som redovisas nedan under rubriken "Föreskrifter, C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken..."
- ordningsföreskriften som infördes i båda naturreservaten i beslut den 19 augusti 1988, dnr 11.1211-4473-87, 1284-2012, 1284-202, gällande förbud att placera ut föremål eller andra anordningar på botten m m upphör att gälla och ersätts istället med föreskriften C2 som redovisas nedan under rubriken "Föreskrifter, C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken..."
- ordningsföreskriften som beslutades den 30 juni 1971 i samband med bildandet av naturreservatet *Västra Kullaberg*, dnr III R11-7-70, gällande förbud mot att utsätta fasta fiskeredskap närmare land än 50 meter upphör att gälla.

Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

Föreskrifter

C. Ordningsföreskrifter med stöd av 7 kap 30 § miljöbalken om rätten att färdas och vistas samt ordningen i övrigt inom naturreservatet.

Utöver föreskrifter och förbud i andra lagar och författningar är det förbjudet att

1. insamla fastsittande marina växter, eller insamla eller fånga bottenlevande djur, dock ej fisk ¹,
2. placera ut föremål eller andra anordningar på botten.

Undantag från föreskrifter

Från ordningsföreskrifterna ovan gäller följande undantag:

C1 gäller ej beträffande fångst av hummer eller krabba av licensierade yrkesfiskare efter tillstånd av länsstyrelsen. Tillstånd kan endast medges de licensierade yrkesfiskare, se bilaga 1, som under något av kalenderåren 2009, 2010 eller 2011 i insänd fiskeloggbok redovisat fångst av hummer eller krabba inom naturreservaten *Västra Kullaberg* eller *Östra Kullaberg* eller närliggande havsområde. Tillstånd kan endast medges för en tidsperiod om högst två år i taget. **C1** gäller ej bifångst av strandkrabba.

C2 gäller ej fiske med bottensatta fiskeredskap som ej utgör fast redskap enligt fiskelagens definition².

C2 gäller ej beträffande utsättandet av fast fiskeredskap av den licensierade yrkesfiskare, se bilaga 1, som vid tidpunkten för detta beslut innehar Länsstyrelsens tillstånd enligt Förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen att sätta ut fast redskap inom naturreservaten *Västra Kullaberg* och *Östra Kullaberg*.

C2 gäller ej användande av hummertinor av de fiskare som är redovisade i bilaga 1 och som erhållit tillstånd för fångst i enlighet med undantag från C1.

Föreskrifterna utgör ej hinder att för inom ramen av undervisning och guidningar utförda av Kullabergs naturums personal, eller efter skriftligt tillstånd av

¹ Med fisk avses inte vattenlevande blöt- eller kräftdjur.

² Med fast redskap menas fiskebyggnad, och fiskeredskap med ledarm, om redskapet är fastsatt vid botten eller stranden och avses stå kvar i mer än två dygn i följd, se vidare Fiskelag (1993:787).



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

länsstyrelsen för vetenskapligt- eller undervisningsändamål, genomföra inventering eller insamling av ett mindre antal växter eller djur.

Upplysningar

Länsstyrelsen vill upplysa om att även andra lagar, förordningar och föreskrifter än reservatsföreskrifterna ovan och de övriga föreskrifterna i de båda naturreservaten som inte berörs av detta beslut, gäller för området. Exempel på detta är:

- 7 kap 28a-b §§ miljöbalken med krav på tillstånd för att bedriva verksamhet eller vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka naturmiljön i ett Natura 2000-område,
- 7 kap miljöbalken med bestämmelser om områden som omfattas av strandskydd (16 §),
- Förordning (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen: 6 § Fiske får inte bedrivas med gift, sprängämnen eller andra bedövande eller dödande ämnen, elektrisk ström, skjutvapen eller sådana redskap som fisken kan spetsas med... Hummer eller krabba får inte fångas vid dykning.
- Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter om fiske, exempelvis; fredningstider, minimimått och redskap,
- sjötrafikförordningen (1986:300) om t ex hastighetsbegränsningar,
- fridlysningsbestämmelser. Vissa växt- och djurarter är fridlysta enligt 8 kap miljöbalken och artskyddsförordningen.

Ärendets handläggning

Naturreservaten *Västra Kullaberg* och *Östra Kullaberg* bildades 1971 respektive 1965 och utvidgades 1986 till att omfatta angränsande vattenområden. Syftet med båda utvidgningarna var ”att bevara en värdefull marin biotop med sin flora och fauna”. I samband med att vattenområdena tillkom infördes även specifika ordningsföreskrifter som var desamma för de båda naturreservaten och som kompletterade de redan gällande i respektive naturreservat. De ordningsföreskrifter som rörde fiske ifrågasattes kraftigt av lokalbefolkningen och länsstyrelsen beslutade om ändring av en av föreskrifterna 1988. Denna ändring överklagades, vilket avslogs av regeringen.



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

I samband med en uppmärksammas fångst av hummer i slutet av 2011 påtalades att ett par av de reservatsföreskrifter som rör fiske är mycket svårtolkade. Vid genomgång av dessa föreskrifter, vad som annars gäller enligt fiskerilagstiftningen samt naturreservatens syften och aktuella skyddsbehov anser länsstyrelsen att de berörda föreskrifterna ska ändras.

Samråd har skett med Havs- och vattenmyndigheten.

Skäl för beslut

Naturreservaten Västra Kullaberg och Östra Kullaberg inkluderar ett relativt smalt vattenområde där bottensubstratet består av de rev som urbergshorsten bildar, områden med block men även öppna, sandiga ytor. Här möts vatten med olika salthalt – Öresund och Kattegatt – och ger upphov till ett rikt växt- och djurliv med många olika kräftdjur, sjöborrar, sjöstjärnor, koralldjur, musslor och snäckor, varav flera arter är sällsynta, och dessutom en mängd olika makroalger. Tumlare kan ses nära klipporna liksom säl, och flera sjöfågelarter nyttjar området. Områdets höga naturvärden, geologi och vackra landskapsbild har gjort att det sedan länge varit och är ett populärt utflyktsmål för bl a badgäster, sportdykare, fritidsfiskare och utövare av båtsporter. Under senare år finns även möjlighet att åka på tumlar- och salsafari. Yrkesfiske bedrivs inom området.

Västra Kullaberg och *Östra Kullaberg* är förutom naturreservat också:

- Natura 2000-områden enligt både fågeldirektivet och art- och habitatdirektivet,
- av riksintresse för naturvård, friluftsliv, kustzon och beträffande landdelarna även för kulturmiljö,
- av riksintresse för yrkesfisket – gäller havsområdet längs den södra kuststräckan,
- upptaget i naturvårdsprogrammet för Skåne län, samt i
- Höganäs kommuns översiktsplan (2002) och naturvårdsprogram (1997).

För att begränsa den mänskliga påverkan och störningar på djurlivet införde länsstyrelsen i samband med bildandet av naturreservaten ett antal ordningsföreskrifter där vissa syftade till att skydda det marina djur- och växtlivet – främst det som är knutet till havsbotten, men även havsbotten i sig. Detta preciserades i samband med en ändring av ordningsföreskrifterna 1988 som sedermera överklagades men vann laga kraft. Sedan dess har det dock påtalats att vissa av ordningsföreskrifterna är mycket svårtolkade; medan det å ena sidan har varit tillåtet för alla att fiska med alla typer av fiskeredskap förutom fasta redskap



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

(för vilka krävs tillstånd) så har det varit förbjudet att fånga bottenlevande djur, t ex hummer, krabba och bottenlevande fisk. Sålunda är det angeläget att ändra dessa ordningsföreskrifter och göra dem tydliga.

Som nämnts ovan utsätts områdets naturvärden för påverkan av en rad mänskliga aktiviteter och länsstyrelsen bedömer därför att det finns skäl att även fortsättningsvis begränsa dessa och på sikt även stärka skyddet för vissa arter. Genom att begränsa den grupp som ges möjlighet att fånga t ex krabbtaska och hummer kommer detta fiske så småningom att upphöra. Tills dess tidsbegränsas dessutom tillstånden. Norra Öresund utgör sydgränsen för hummerns utbredningsområde i svenska vatten och genom dessa åtgärder är avsikten att gynna arten och stärka dess möjligheter till spridning. På samma sätt gynnas även krabbtaska. Båda arterna är attraktiva för både fritids- och yrkesfiske men utgör också några av karaktärsarterna för den - för svenska och särskilt skånska förhållanden så - unika havsmiljön kring Kullaberg. Förutom arternas del i Kullabergs marina ekosystem så bidrar de med ett stort upplevelsevärde för den mängd sportdykare som besöker naturreservaten.

De i bilaga 1 till detta beslut namngivna licensierade yrkesfiskarna har under något av de närmast föregående tre åren bedrivit en i insända fiskeloggböcker dokumenterad fångst av hummer och krabba inom reservaten och närliggande havsområde. Länsstyrelsen har ett uppdrag att främja det småskaliga, kustnära yrkesfisket. Dessa fiskare ges därför en möjlighet att efter ansökan om tillstånd fortsätta att fiska hummer och krabba enligt de undantag som gäller från föreskrifterna C1 och C2. För fritidsfiskare och övriga yrkesfiskare gäller dock de i C1 och C2 stadgade förbuden.

Fångst av fisk bedöms inte i dagsläget motverka naturreservatens syften och tillåts därför för alla fiskare. Fiske med fasta redskap bedöms dock kunna ha en skadlig påverkan på havsbotten och tillåts därmed inte. Emellertid tillåts användandet av fasta redskap för en befintlig tillståndsinnehavare, som därmed ges möjlighet att tillsvidare fortsätta sin näringsutövning.

De ordningsföreskrifter som införs i naturreservaten genom detta beslut innebär en lättnad av bestämmelserna vad gäller fångst av bottenlevande fisk.

Den ordningsföreskrift som i naturreservatet *Västra Kullaberg* reglerar utsättande av fasta redskap närmare land än 50 meter upphör att gälla då denna i och med införandet av föreskriften C2, ovan, inte längre fyller någon funktion.



2012-02-16

511-3134-2012

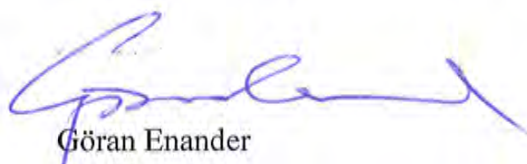
1284-201

511-3135-2012

1284-202

Detta beslut kan överklagas till regeringen, miljödepartementet, se bilaga 3.

Detta beslut har fattats av länsöverdirektör Göran Enander. I den slutliga handläggningen har även deltagit miljödirektör Annelie Johansson, naturvårdsdirektör Per-Magnus Åhrén, byrådirektör Lars Mohlin, länsassessor Magnus Lindskog och miljöhandläggare Eva Ohlsson, föredragande.



Göran Enander



Eva Ohlsson



2012-02-16

511-3134-2012

1284-201

511-3135-2012

1284-202

Bilagor

1. Licensierade yrkesfiskare för vilka undantag kan medges
2. Komplettering av uppgifter över licensierade yrkesfiskare för vilka undantag kan medges (medföljer ej)
3. Hur man överklagar